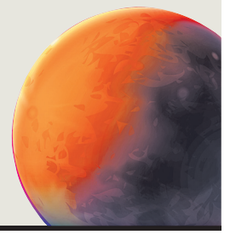
Михаил Швыдкой: Почему не стоит отказываться от ЕГЭ по иностранным языкам

Страница 07

Из закона о суррогатном материнстве надо исключить посреднические агентства, уверены в Национальной медицинской палате

Страница 04

На Марс полетели сразу три научные миссии из разных стран



Страница 09

Новый тип номеров для некоторых автомобилей и мотоциклов появился в России

Страница 03

Российская Газета

Общественно-политическая газета. Выходит с ноября 1990 года. **Среда, 5 августа 2020.** № 171(8225) **www.rg.ru**

Столичный выпуск

ТОЛЬКО В «РГ» В северных регионах страны можно будет бесплатно получить земельный участок

Сто соток в одни руки

Сергей Тихонов

На Русском Севере можно будет бесплатно получить гектар земли. Минвостокразвития уже подготовило законопроект по этому поводу. Планируется, что программа заработает летом следующего года. Аналогии с проектом, уже несколько лет действующим на Дальнем Востоке, напрашиваются сами собой, но параметры «арктического гектара» будут отличаться от «дальневосточного». В чем отличия и как получить землю, рассказал «Российской газете» заместитель министра РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики Александр Крутиков.

Арктический гектар сможет получить любой гражданин России?

АЛЕКСАНДР КРУТИКОВ: В подготовленном законопроекте заложена следующая модель—в первые шесть месяцев действия программы заявку смогут подать только местные жители. На мой взгляд, это справедливо сначала дать возможность тем, кто уже давно живет в Арктике. По окончании этого срока такую возможность получат жители других регионов России.

Здесь мы, конечно, учитывали, что все более и более популярным становится арктический туризм. Я уверен, в центральной части России найдутся предприниматели, которые воспользуются предоставленной возможностью для того, чтобы развивать в Арктике туристическую инфраструктуру. Подобные начинания необходимо всячески поддерживать и стимулировать. Если мы опять-таки проведем аналогию с Дальним Востоком, примерно 10% из 83 тысяч получивших там землю—это не жители региона. Подавляющая их часть взяла землю под развитие туризма в том или ином виде. Есть даже примеры, жители Москвы на Курилах делают туристическую базу. Уверен, так же будет и здесь. Места туристические—Карелия, Кольский полуостров и прочие. Опять же для местных экономик это будет большой плюс. Важно понимать, что мы же не обязываем никого переезжать или регистрироваться. Человек может спокойно жить в любом российском регионе и развивать свой бизнес на дальневосточной земле, а в будущем на арктических территориях.

ЛЕВ ФЕДОСЕЕВ / ТАСС

Все популярней становится арктический туризм, но инфраструктура в регионе пока не развита.

АКЦЕНТ

Арктика—это не только тундра, айсберги, льды и белые медведи. На Русском Севере постоянно живут 2,5 миллиона человек

В представлении многих людей Арктика—это голые скалы, льды, а в лучшем случае тундра. Кому нужна земля в этом регионе?

АЛЕКСАНДР КРУТИКОВ: Так могут думать только люди, которые никогда не были в Арктической зоне России. И, наверное, даже не читали о ней. Арктика—это не только тундра, айсберги, льды и белые медведи. В Арктической зоне России живут 2,5 млн человек. Здесь есть крупные города, такие как Мурманск, Архангельск и еще сотни населенных пунктов по 5—10 тысяч человек. И у этих людей также есть потребность в том, чтобы иметь какое-то приусадебное хозяйство, дачи, жилые дома, заниматься бизнесом. Такая возможность им будет предоставлена.

К нам неоднократно обращались регионы по поводу того, чтобы запустить в Арктике программу, как на Дальнем Востоке, для упрощения получения земли. Окончательное решение мы приняли в крайне непростой период карантина и самоизоляции, когда люди, у которых были дачи или свои дома, оказались в привилегированном положении. Они не были заперты в четырех стенах. А у нас в Арктике 90% населения—это горожане, живущие подчас не в самом качественном жилье. И тогда мы решили, что надо дать им возможность брать землю в первую очередь для того, чтобы строить загородные дома.

Для жителей других регионов «арктический гектар»—это возможность получить участок земли в великолепных, потрясающе красивых местах. Это Кольский полуостров, Архангельская область, север Карелии.

Один гектар—много для дачи, но может быть недостаточно для бизнеса. Можно ли получить участок больше или, наоборот, меньше?

АЛЕКСАНДР КРУТИКОВ: Речь идет о площади до одного гектара на одного человека. Если нужно меньше земли, можно взять 20 или 30 соток. Например, просто для дачи. Таких случаев на Дальнем Востоке было довольно много.

Большая семья может взять участки по 5 и даже по 10 гектаров—по гектару на человека, включая детей. Есть случаи на Дальнем Востоке, когда создавались целые кооперативы, чтобы взять несколько сотен гектаров. Образуются даже небольшие поселения, где люди очень кучно взяли землю и вместе развивают какое-то хозяйство или жилищное строительство. Такая техническая и законодательная возможность предусмотрена. Кроме того, механизм экспериментальный. На Дальнем Востоке мы уже приходим к тому, чтобы люди, успешно освоившие один земельный участок, имели возможность получить землю еще большей площади.

Как будет происходить распределение участков? Например, Чупская губа—очень красивое место. Можно ли будет выбрать участок там?

АЛЕКСАНДР КРУТИКОВ: Возможность выбора обязательно будет.

5 →

ПРАВО Заблокировано 34 поддельных сайта Росреестра

Двойники охотятся в Сети

Наталья Козлова

Неожиданное заявление сделал Росреестр. Ведомство смогло добиться решения судов о блокировке 34 сайтов-двойников. Этому предшествовала большая работа. И теперь Роскомнадзор все эти ресурсы уже заблокировал.

Проблема сайтов-двойников—очень серьезное и болезненное явление, справиться с которым невероятно сложно. Мошенники подделывают практически все сайты госорганизаций и разводят граждан на деньги. Так недавно в редакцию обратился пенсионер, который задал вопрос на сайте Пенсионного фонда. Ему ответили мгновенно и предложили подъехать. Пожилой человек не обратил внимания, что адрес, который ему назвали, был совсем не похож на адреса организаций Пенсионного фонда. Пенсионера встретил человек, отрекомендовавшийся уполномоченным по рассмотрению жалоб. Объявил, что поможет ему подготовить все нужные бумаги. В общем, человеку написали полуграмотную жалобу в... Пенсионный фонд за 25 тысяч рублей, хотя на официальном сайте такая жалоба бесплатна. Сайт мошеннической фирмы оказался двойником сайта Пенсионного фонда, который таким образом «ловил» людей и брал с них деньги.

Росреестр в этом списке « лакомых» сайтов—на одном из первых мест. Ведь сведения о недвижимости нужны многим. Не все знают, что предоставлением сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, занимается Росреестр и Федеральная кадастровая палата.

3 →

АКТУАЛЬНО Библиотеки запрут книги «18+» под замком

Осторожно, Пушкин!

Инга Бугулова, Наталья Лебедева

Книги с маркировкой «18+» библиотеки спрячут подальше от юных читателей. Новый приказ минкультуры теперь обязывает хранить их в специальных шкафах. Новый регламент для библиотек был утвержден еще в конце прошлого года прежним министром Владимиром Мединским, но в силу он вступает с 7 августа.

Для книг с пометкой «18+» теперь необходимо выделить отдельный зал или шкаф с замком—под контролем библиотекаря.

Проблема в том, что маркировка «18+» сажает под замок не только экстремальных современных авторов, но и многих классиков. И даже Пушкина.

Председатель комитета Госдумы по культуре Елена Ямпольская одобрила принятое ведомством решение, но обратила внимание на важный момент: «Единственная тонкость, с которой необходимо разобраться,—критерии для маркировки «18+». Они должны быть ясными и четкими. Никакой вкусовщины, максимум здравого смысла».

Писатель Сергей Лукьяненко отнесся к этому скептически: «Мировая литература всегда была вневозрастной. Пытаться делать вид, что дети в 13—14 лет не знают, что такое секс и наркотики, сегодня глупо. Надо для начала взорвать телевизор».

7 →

ПУБЛИКАЦИИ «РОДИНЫ»

СЕРГЕЙ КУКСИН

12 →

Денис Проценко: Ковидный кашель ни с чем не перепутаю. Интервью главврача Коммунарки опубликовано в августовском номере «Родины». Там же вдова генерала-разведчика Виталия Нетыксы открывает завесу их 22-летней зарубежной командировки. А главная тема номера—75-летие Победы над Японией.

ДОКУМЕНТ В НОМЕРЕ Новые правила контроля над бизнесом: предостережение вместо штрафов

Предупреждение и наказание

Екатерина Петрова

В России начинается новый этап замены устаревших, противоречивых и абсурдных норм, которые обязан соблюдать бизнес, и реформы работы контролеров. Два закона об этом—об обязательных требованиях и о госконтроле—сегодня публикует «Российская газета».

Так, первый закон устанавливает, что новые обязательства бизнеса могут вступать в силу только два раза в год—либо с 1 марта, либо с 1 сентября (сейчас они вступают в силу чуть ли не ежедневно). Каждые шесть лет они должны вновь проходить оценку и пересматриваться, если окажется, что они устарели или стали непропорционально обременительными. Закон вводит принцип исполнимости обязательных требований—если они слишком затратны, то даже самая благая цель не может оправдывать их введение. На этих принципах будет постоянно работать закрепляемый законодательно механизм «регуляторной гильотины».

Суть второго закона—в отказе от палочной системы, при которой работа контролеров оценивается по числу выписанных протоколов о нарушениях. Наказания для нарушителей останутся, но приоритет должен отдаваться профилактике, консультациям, а работу контролеров будут оценивать по предотвращенному ущербу охраняемым законом ценностям. К примеру, если жалоб потребителей или пожаров становится меньше, значит, контролеры работают хорошо.

«Чтобы ограничить количество проверок и сделать инструментарий контрольных органов более гибким, мы закрепили в законе новые виды контрольных мероприятий. Это, например, мониторинговая закупка или инспекционный визит, которые длятся не более одного дня и не столь трудозатратны для предпринимателей, как проверка»,—отмечал ранее статс-секретарь—заместитель министра экономического развития Алексей Херсонцев. Более того, некоторые виды контроля будут проводиться в цифровом формате. Работу бизнеса будут мониторить и затем принимать решение о проведении проверки.

3 →

«РГ» ПУБЛИКУЕТ

Устанавливается обязательная минимальная доля госзакупок товаров из России

—стр. 13

Несправедливый отказ в возбуждении уголовного дела приравняли к волоките

—стр. 18

Арбитражи для рассмотрения спортивных споров появятся в России

—стр. 18

ЧИТАЙТЕ СЕГОДНЯ

Официальные курсы валют ЦБ России с 05.08.20

Австралийский доллар	52,3791	Венгерский форинт**	25,0801	Индийская рупия**	97,7690	Новый туркменский манат	20,9959	Таджикский сомони*	71,1397	Шведская крона*	83,9460	*За 10			
Азербайджанский манат	43,1905	Вон Республики Корея***	61,4562	Казахстанский тенге**	17,4807	Норвежская крона*	80,3291	Турецкая лира	10,5361	Швейцарский франк	80,0661	**За 100			
Армянский драм**	15,1144	Гонконгский доллар*	94,6834	Канадский доллар	54,8476	Польский злотый	19,6221	Узбекский сум****	71,8713	Южноафриканский рэнд*	42,5207	***За 1000			
Белорусский рубль	30,0359	Датская крона	11,6121	Киргизский сом**	95,4602	Румынский лей	17,8829	Украинская гривна*	26,3674	Японская иена**	69,2498	****За 10 000			
Болгарский лев	44,2078	Доллар США	73,3806	Китайский юань	10,5091	СДР	103,1489	Фунт стерлингов	95,8130						
Бразильский реал	13,7920	Евро	86,5011	Молдавский лей*	44,1653	Сингапурский доллар	53,3522	Чешская крона*	32,9563						

4 607044 060135 2 01 32

Российская газета
www.rg.ru
5 августа 2020
среда № 171 (8225)

ПРАВО

К ноябрю появится единый реестр НКО, имеющих право на господдержку

ДАЛЕЕ ПО СПИСКУ

Елена Манукиян

В России появится единый реестр некоммерческих организаций, которые в дальнейшем смогут рассчитывать на меры государственной поддержки. Проект постановления правительства об этом готовится к обсуждению в Общественной палате.

Предполагается, что на первом этапе в реестр войдут более 40 тысяч НКО, в числе которых получатели президентских грантов, региональных и муниципальных субсидий, исполнители общественно-полезных услуг, поставщики социальных услуг, благотворительные организации, которые сдавали отчеты в минюст за последние два года, а также образовательные и религиозные НКО. Компании, которые осуществляют в их адрес пожертвования, получат право на налоговый вычет. Реестр будет постоянно дополняться и уточняться.

Проект определяет порядок ведения реестра и устанавливает, что к 1 ноября 2020 года он должен быть интегрирован в единую систему межведомственного электронного взаимодействия, а к концу 2021 года станет пополняться и изменяться автоматически при регистрации информации в Федеральной налоговой службе или министерстве юстиции.

«У нас очень мало данных о некоммерческом секторе. Например, мы не знаем, сколько людей в нем работают, какие из организаций социально ориентированные»,—пояснила «РГ» председатель комиссии по развитию некоммерческого сектора ОП РФ Елена Тополева-Солдунова. По её словам, для НКО нужен такой же реестр, как для малого и среднего предпринимательства: подробный, с отчетами и ссылками на сайты. ●

НАГРАДА

Премию «Юрист года» вручат за защиту трудовых прав

ПОЛУЧАТ ПО ТРУДУ

Владислав Куликов

Ассоциация юристов России учредила в этом году дополнительную номинацию на высшей юридической премии «Юрист года». Награда будет вручена за защиту трудовых и социальных прав.

Престижная награда присуждается каждый год лучшим правоведам страны: ученым, практикам и законодателям. Всего установлено пять основных номинаций. Но АЮР вправе устанавливать дополнительные номинации. Так что в этом году премию получат не пять, а шесть лучших юристов года.

Сейчас как раз продолжается отбор кандидатов на вручение профессиональной награды. Все документы и материалы представляются в советы региональных отделений АЮР или в Совет премии до 15 сентября 2020 года.

«Одной из основных задач Ассоциации юристов России является повышение престижа юридической профессии, и премия «Юрист года» значимая награда не только в правовой области. Мы вручаем премию российским правоведам и законодателям, чтобы подчеркнуть их вклад в укрепление связи между юридическим образованием, наукой и практикой»,—отметили в АЮР.

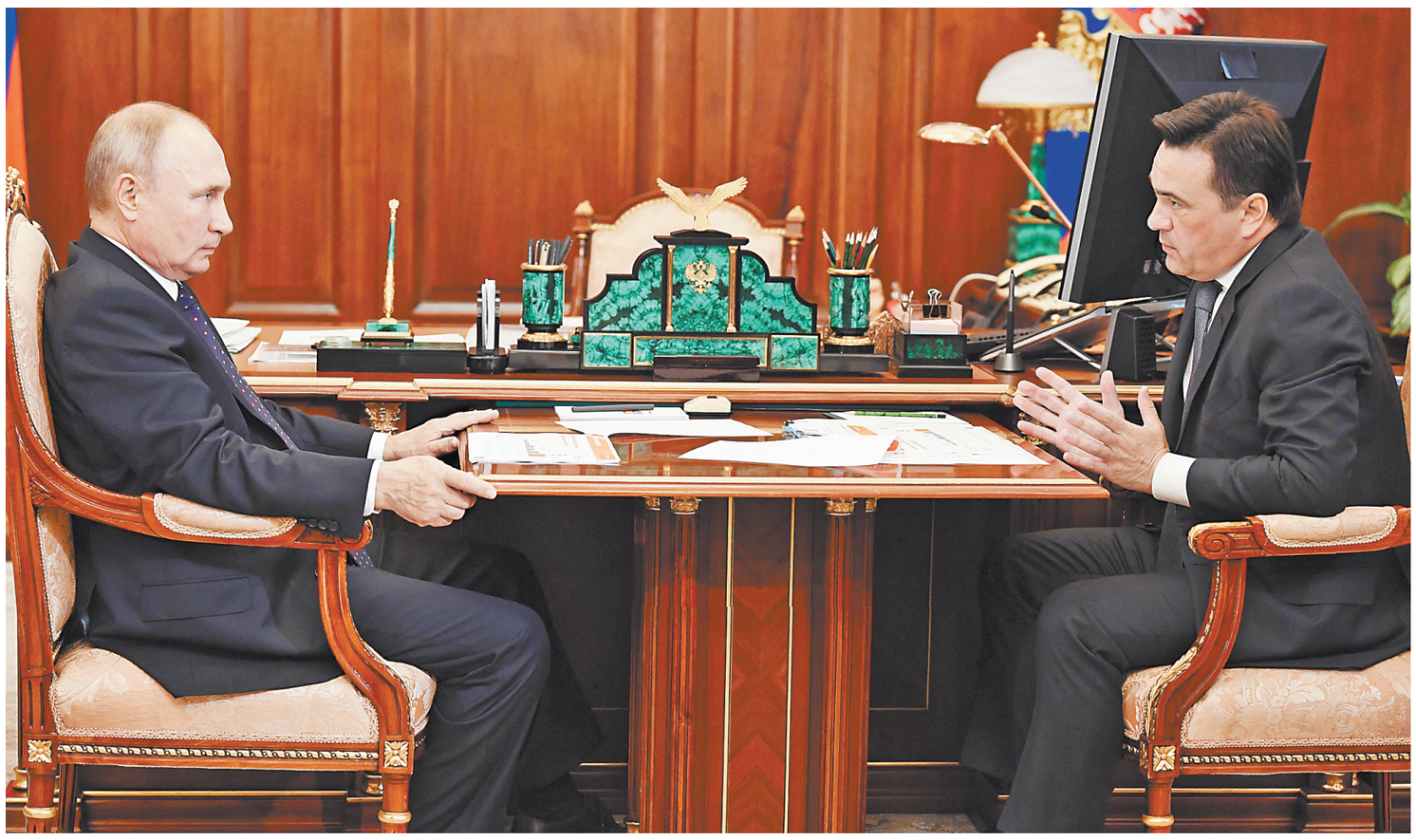
Получить подробную информацию о премии и порядке ее присуждения, а также скачать образцы документов для подачи заявок можно на сайте Ассоциации юристов России. Вручение премии традиционно проходит в конце года во время празднования Дня юриста.

Кстати, началось также выдвижение кандидатур на представление к награждению медалью имени Олега Емельяновича Кутафина «За заслуги в юриспруденции».

Документы и материалы также представляются в аппарат Ассоциации юристов России с до 15 сентября этого года. ●

ПРЕЗИДЕНТ Владимир Путин обсудил с Андреем Воробьевым проблему обманутых дольщиков и программу льготной ипотеки

Ключи под проценты



АЛЕКСЕЙ НИКОЛЬСКИЙ / ПРЕСС-СЛУЖБА ПРЕЗИДЕНТА РФ / ТАСС

Андрей Воробьев пообещал президенту за два-три года решить проблему обманутых дольщиков.

Татьяна Замахина

Губернатор Московской области Андрей Воробьев рассказал президенту о сроках решения проблемы обманутых дольщиков в регионе. По его словам, для этого понадобятся два-три года. Кроме того, глава региона обратился к Владимиру Путину с предложением продлить программу льготной ипотеки, которая выдается под 6,5 процента.

Начиная рабочую встречу, глава государства попросил доложить о социально-экономической ситуации в Московской области в целом. «Но все-таки хотел бы начать с одной из важнейших отраслей,—добавил он,—со стройки и с необходимости решения проблем граждан — участников долевого строительства». Президент отметил, что в Московской области таких граждан достаточно много до сих пор—24,5 тысячи.

«Эта проблема давняя, с начала 2000-х годов,—напомнил Воробьев.—И всего обманутых дольщиков за 2000—2015 годы было порядка 104 тысяч». Сложности с жильем 80 тысяч человек удалось решить, отметил губернатор. Это произошло благодаря работе по каждому проблемному дому, которую регион вел вместе с правительством РФ и с компанией ДОМ.РФ. «И с вашей помощью по конкретным объектам»,—добавил Воробьев. Он напомнил, что Владимир Путин «персонально сопровождал» принятие важного закона об эскроу-счетах. Речь о специальных банковских счетах, которые открываются для расчетов между покупателем квартиры в строящемся доме и застройщиком. Благодаря этому закону, уверен Воробьев, теперь «нет риска возникновения новых обманутых дольщиков». В результате контроля со стороны банков «все стало на места», подчеркнул он.

АКЦЕНТ

Сегодня в Московской области продается 130—150 квартир в день и 80 процентов из них — по льготной ипотеке

«Как вы предполагаете — в какие сроки решать проблему обманутых дольщиков?» — обратился к собеседнику президент. «Владимир Владимирович, мы решим проблему обманутых дольщиков, я думаю, в трехлетней перспективе,—заверил Воробьев. — Безусловно, если мы дальше будем работать с ДОМ.РФ». Он уточнил, что у региона уже «есть план». «Мы в этом году выдадим 15 500 ключей,—подчеркнул он.—А в следующем году нужно не снижать темп. Если так пойдем, то если не за два, то за три года эту тему должны просто раз и навсегда закрыть». Владимир Путин отметил, что запомнил слова губернатора.

Воробьев в ходе встречи поднял еще одну тему, касающуюся жилищной сферы,—на этот раз связанную с кредитованием. «Мы просим, чтобы та мера, которую вы предложили по льготной ипотеке, была продолжена, она сейчас пока до ноября, — сказал губернатор.—Если такие возможности будут, то это было бы, конечно, победой». Решение ввести льготу для покупателей жилья, по его словам, очень помогло застройщикам на фоне серьезной экономической турбуленции, причиной которой стала пандемия коронавируса. Если бы такую программу не начали, «строительные компании могли бы просто набок упасть», заметил Воробьев.

Сегодня, по словам главы региона, в Московской области продается 130—150 квартир в день и 80 процентов из них—по льготной ипотеке. Участники этой программы платят за квартиру на 6—10 тысяч рублей в месяц меньше, чем раньше. В зависимости от стоимости жилья платежи по ипотеке составляют от 40 до 48 тысяч. Отметим, что программу займов под 6,5 процента власти запустили в апреле в качестве одной из мер поддержки рынка в период пандемии. В июне Владимир Путин предложил увеличить кредитный лимит для участников программы с 8 млн до 12 млн рублей в Московском регионе, Санкт-Петербурге и Ленобласти и с 3 млн до 6 млн рублей—в других регионах. А на днях правительство снизило с 20 до 15 процентов первоначальный взнос. Также увеличили общую сумму кредитов, которую смогут выдать банки по этой программе, — с 740 млрд до 900 млрд руб. ●

АРМИЯ Для военных ввели новую ежемесячную выплату

Надбавка по приказу

Юрий Гаврилов

Приказом министра обороны с 1 июля для отдельных категорий военнослужащих введена ежемесячная денежная надбавка. Ее станут выплачивать в РВСН, Главном управлении Генштаба, а также некоторым летчикам и представителям плавсостава Военно-морского флота. Об этом вчера на селекторном совещании заявил глава военного ведомства России Сергей Шойгу.

Он пояснил, что новая выплата устанавливается от оклада по воинской должности и касается не только офицеров. Более того, если для этой категории военных предусмотрена 100-процентная надбавка, то у прапорщиков, сержантов и солдат ее размер даже выше офицерской. Так, прапорщики и сержанты могут рассчитывать на 110 процентов от оклада по должности. А солдаты—на 120 процентов. «Надбавка затронет более 45 тысяч военнослужащих. В среднем ее размер составит 23 тысячи рублей в месяц»,—уточнил Шойгу.

Министр напомнил, что до начала нового учебного года остается меньше месяца. Приемная кампания в довузовские и высшие военно-учебные заведения подходит к завершению. В этом году она впервые проводилась в дистанционном формате. Около 10 тысяч ребят, поступавших в президентские кадетские, нахимовское и суворовские училища, сдавали вступительные экзамены по видео-конференц-связи. «Полученный опыт удаленного тестирования и разработанное программное обеспечение в дальнейшем будем использовать для контрольных срезов знаний без посещения образовательных организаций»,—сделал вывод Шойгу.

Для набора в военные вузы были созданы специальные выездные группы, которые направили практически во все регионы страны. Профессиональный отбор прошли свыше 40 тысяч юношей и девушек.

Курсанты и воспитанники сядут за парты в значительно обновленных учебных заведениях. По словам министра, подготовка их инфраструктуры вот-вот закончится. «Завершается обустройство Тверского и Северо-Кавказского суворовских военных училищ на новых фондах, строительство филиала Нахимовского военно-морского училища в Калининграде. Их аудитории оборудуются по последнему слову техники, а места для проживания, отдыха и занятий спортом будут максимально комфортны и функциональны», — отметил Шойгу. Более того, во всех довузовских учебных заведениях минобороны впервые откроются школы по предметным областям, а слушатели и курсанты получат возможность обучаться по смежным военным специальностям и специализациям.

Отдельно на совещании говорили об изготовлении опытного образца модернизированного стратегического бомбардировщика Ту-95МСМ и начале его предварительных и госиспытаний. Шойгу сказал, что на этом ракетоносце будут существенно обновлены бортовое оборудование, силовая установка и состав вооружения. Это позволит повысить боевую эффективность машины и продлить сроки ее эксплуатации.

Еще одним вопросом для обсуждения стала безопасность полетов авиации Вооруженных сил. Ее обеспечение особенно важно в условиях, когда в войска массово поступают новые и модернизированные самолеты и вертолеты. А пилотам и экипажам ставят все более сложные задачи, их работа в небе становится еще интенсивнее.

Министр также рассказал, как в условиях пандемии коронавируса организована подготовка к VI Армейским международным играм, которые пройдут одновременно с Международным военно-техническим форумом «АРМИЯ». Шойгу напомнил, что с 23 августа по 5 сентября на территории пяти государств более 160 команд из тридцати стран продемонстрируют свою боевую выучку. На играх будут работать «Клуб болельщиков», культурно-исторические модули, проходить тематические фестивали и мастер-классы.

Гости и участники смогут посетить главный храм Вооруженных сил, историко-мемориальный комплекс «Дорога памяти» и музей под открытым небом «Поле Победы».

Министр особо подчеркнул, что во время соревнований будут созданы необходимые условия для профилактики коронавирусной инфекции. Все участники состязаний пройдут двухнедельный карантин и обязательное тестирование. ●

РИА НОВОСТИ

Сергей Шойгу: В среднем размер надбавки составит 23 тыс. рублей.

ПУТЕШЕСТВИЯ

Поехать в Абхазию по «единому» билету можно с 5 августа

ВСЕ ВКЛЮЧЕНО

Евгений Гайва

С 5 августа «Единая транспортная дирекция» возобновит перевозку в Абхазию по «единому» билету, сообщили в минтрансе.

«Единый» билет — это комбинированная перевозка сразу тремя видами транспорта. Воспользоваться этой услугой можно будет при поездке на поезде до железнодорожного вокзала Адлера и далее на автобусе. Также «единый» билет будет действовать в случае путешествия на самолете до аэропорта Сочи и далее на автобусе в Абхазию.

Пассажиры смогут добраться в пять городов соседней страны: Гагру, Пицунду, Гудауту, Новый Афон и Сухум с пересадкой на железнодорожном вокзале Адлера и в аэропорту Сочи.

Решение принято на основании распоряжения правительства об открытии российско-абхазской границы, отметили в минтрансе.

На протяжении всего маршрута пассажиров сопровождает служба поддержки. Организована круглосуточная бесплатная горячая линия, работа координаторов непосредственно в местах посадки и пересадки в транспортные средства, помощь с размещением багажа, в том числе пассажирам с детьми, пенсионерам и маломобильным пассажирам.

«Единые» билеты в Абхазию продаются уже с 3 августа. ●

НАДЗОР Прокуроры выявили массовые нарушения при выполнении нацпроектов

Спросили разведку

Иван Егоров

Генпрокуратура и Росфинмониторинг подписали дополнительный протокол к соглашению о взаимодействии. Этот документ, в частности, предусматривает обмен сведениями о сомнительных финансовых операциях, оказывающих негативное влияние на реализацию национальных проектов.

«В первом полугодии 2020 года из органа финансовой разведки поступило более 40 таких материалов, по всем организованы проверки»,—сообщили корреспонденту «РГ» в пресс-службе надзорного ведомства.

В результате совместной работы прокуроров и финансовых разведчиков в Краснодарском крае, Свердловской, Томской областях и Москве возбуждено пять уголовных дел по фактам создания подставных организаций, на счета которых в дальнейшем были перечислены бюджетные деньги в рамках нацпроектов.

Всего же в первые шесть месяцев органами прокуратуры выявлено свыше 22,5 тысячи нарушений при реализации нацпроектов. Как особо подчеркнули в Генпрокуратуре, в этом году надзорная деятельность прокуроров по исполнению законодательства в сфере реализации национальных проектов была существенно активизирована. Сделано это было после соответствующего поручения Генерального прокурора.

«Реализация национальных проектов—задача государственной важности. От качества и своевременности их выполнения зависит благосостояние наших граждан. Поэтому прокурорский надзор в этой сфере должен быть точечным и максимально эффективным»,—прокомментировал «РГ» свое поручение Генеральный прокурор Игорь Краснов.

Для сравнения: если в прошлом году было установлено всего 3 тысячи нарушений в сфере нацпроектов, то за первые шесть месяцев этого года уже выявлено свыше 22,6 тысячи нарушений. К административной и дисциплинарной ответственности привлечено 6,3 тысячи должностных и юридических лиц. По материалам прокурорских проверок возбуждено 237 уголовных дел.

Рассказали в Генпрокуратуре и о конкретных примерах нарушений, которые были выявлены по всей стране. Так, в Амурской области благодаря прокурорскому вмешательству в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» было заключено 37 муниципальных контрактов на проведение работ по благоустройству территорий на сумму более 135 миллионов рублей. В Пензенской области почти 2 тысячи граждан получили необходимые лекарства. В Приморском крае на 400 миллионов рублей увеличено финансирование лекарствами льготников. В Крыму организовано приобретение медоборудования на сумму более 1 млрд рублей. ●

ГОСТЬ РЕДАКЦИИ Посол Таджикистана побывал в «Российской газете»

Нужно больше информации

КОНСТАНТИН ЗАВРАЖИН

Посол Таджикистана в России Имомуддин Сатторов побывал в редакции «РГ», обсудив перспективы сотрудничества.

Юрий Когалов

Посол Таджикистана в России Имомуддин Сатторов посетил во вторник редакцию «РГ». Генеральный директор ФГБУ «Редакция «Российской газеты» Павел Негоица ознакомил высокого гостя с работой издания и обсудил с ним перспективы сотрудничества с дипмиссией и средствами массовой информации Таджикистана.

Стороны обратили внимание, что граждане двух стран заинтересованы в получении точной и объективной информации. Сегодня существует ряд проблем просто из-за того, что о них не говорят. А ведь Таджикистан—страна, с которой у России имеется действующее соглашение о двойном гражданстве. Это позволяет людям свободно пересекать границу, работать и учиться. Значительная часть населения Таджикистана имеет российские паспорта, свободно говорит по-русски, отметил посол. Он обратил внимание, что многие с удовольствием отдают детей учиться в русские школы, а статус русского языка закреплен как язык межнационального общения.

«А вот в России информации о Таджикистане крайне мало»,—отметил Сатторов. По его словам, многие удивляются, когда им рассказывают, как там на самом деле обстоят дела.

Генеральный директор «РГ» и посол сошлись во мнении, что ситуацию необходимо исправлять. Сделать это можно, организовав дискуссии по наиболее острым проблемам, привлечь к разговору журналистов обеих стран и всех тех, кто больше всех заинтересован в решении того или иного вопроса, или рассказав об успехах мигрантов в России. Ведь они не только работают на стройках, но и занимаются сельским хозяйством, животноводством, занимают руководящие должности. Да и в самом Таджикистане в последние годы произошло много позитивных изменений, о которых стоит рассказать российским читателям.

Не осталась в стороне и тема коронавируса. Как обратил внимание посол, закрытие границ и приостановка работы множества предприятий создали серьезные проблемы для мигрантов из Таджикистана. Ускорить их решение помогло бы обсуждение этих вопросов в СМИ. ●

НОВАЦИЯ

В России появятся арбитражи для рассмотрения спортивных споров

ИГРА СТАНЕТ ЧЕСТНЕЕ

Владислав Куликов

Приняты законы, позволяющие создавать специальные третейские суды для рассмотрения спортивных споров. В них смогут обращаться спортсмены, у которых, например, возник конфликт со своим клубом по поводу контракта. Также в данных арбитражах могут рассматриваться споры, связанные с допингом.

Поправки внесены в Трудовой кодекс, Гражданский процессуальный кодекс и Закон «О физической культуре и спорте в РФ». Законы публикует сегодня «Российская газета».

«Принятые законы открывают путь к созданию в России специализированных спортивных арбитражей. До этого законодательство не позволяло рассматривать в третейских судах трудовые споры спортсменов», — рассказал председатель правления Ассоциации юристов России Владимир Груздев.

Он отметил, что стоимость рассмотрения споров в международных третейских судах начинается от 10 тысяч евро, а сроки рассмотрения дела составляют не менее 8 месяцев. При этом иностранные судьи не всегда объективно относятся к российским спортсменам.

«Принятые поправки в ряд законодательных актов предусматривают возможность рассмотрения третейскими судами индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений. При этом к спортивным арбитражам устанавливаются специальные требования. Арбитры должны иметь опыт работы в профессиональном спорте в качестве тренера, спортсмена или спортивного судьи», — пояснил Владимир Груздев.

> Иностранные судьи, увы, зачастую предвзято относятся к российским спортсменам

Напомним, третейские суды, они же арбитражные учреждения — это негосударственные организации, рассматривающие определенные виды споров при согласии сторон. Открываться третейские суды могут только при некоммерческих организациях.

Разрешение на открытие третейского суда дает правительство. По мнению экспертов, создание национального спортивного арбитража крайне важно, новый суд поможет в том числе защищать права спортсменов. Сегодня подобные споры рассматриваются либо в российских судах общей юрисдикции, либо в Международном спортивном арбитражном суде.

Кстати, в России также началась специализированная подготовка юристов для защиты прав российских спортсменов. Институт законодательства и сравнительного правоведения при правительстве России открыл новую магистерскую программу: «спортивное право (спортивный юрист)». Эта программа станет центральной в стране по подготовке спортивных юристов. Слушатели программы будут изучать, например, футбольное право, олимпийское право, процедуры урегулирования спортивных споров и многое другое.

Руководитель программы, председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России профессор Сергей Алексеев подчеркнул, что «спортивный юрист» — это новое направление юридической профессии.

Как отмечают многие эксперты, сегодня мы испытываем явный недостаток специалистов по спортивному праву, в то время как потребность в них высока. Достаточно вспомнить проблемы, связанные с обвинениями в употреблении допинга. Для того чтобы отстаивать интересы России на спортивных аренах, нужны высокопрофессиональные юристы. ●

Документы публикуются на стр. 18

Двойники охотятся в Сети

WILDPIXEL / ISTOCK

Одна из главных целей владельцев сайтов-двойников — сбор персональных данных граждан и их продажа.

1 ← Получить информацию об объектах недвижимости в режиме онлайн граждане могут на Публичной кадастровой карте Росреестра.

Но в интернете море непонятных контор или просто сайтов, очень похожих на росреестровские, которые предлагают сведения о недвижимости россиян.

В Росреестре корреспонденту «РГ» подчеркнули: получение такой услуги через сайты-двойники является незаконным, нарушает порядок и влечет немало негативных последствий.

К таким последствиям, в частности, относятся: создание условий для мошеннических действий в сфере оборота недвижимости, затруднение оперативно-разыскной и прочей правоохранительной деятельности, несоблюдение правового режима оборота персональных данных. И это еще не полный список.

В Росреестр поступают жалобы граждан и организаций на недостоверную информацию, полученную через сайты-двойники.

АКЦЕНТ

Хозяева двойников — физические лица, а сами сайты «живут» в других странах. Владельцы недвижимости не узнают, кто просит сведения об их объектах

Есть случаи, когда люди могут вообще не получить услугу — мошенники берут предоплату и перестают отвечать. При этом стоимость таких услуг может отличаться от официально установленного размера платы за предоставление сведений из Единого государственного реестра недвижимости в десятки раз.

«По предварительным оценкам, теневой оборот денежных средств, получаемых владельцами указанных сайтов, за 2019 год составил 3,7 миллиарда рублей. При этом в соответствии с бюджетным законодательством средства от предоставления сведений ЕГРН являются доходами федерального бюджета», — говорит заместитель руководителя Росреестра Максим Смирнов.

В чем опасность сайтов-двойников? Хозяевами таких сайтов, как показывает практика, являются физические лица, а сами сайты «живут» в других странах — США, Украине и некоторых европейских государствах. Собственники недвижимости так никогда и не узнают, кто запрашивает сведения об их объектах. На сайте Росреестра это видно и понятно.

Вторым важным моментом становится цена — на двойниках сведения стоят в десятки раз больше, чем у официальной организации.

Информация на этих сайтах может просто не соответствовать действительности. И последнее, двойники после обращения завалят покупателя рекламой и будут бесконечно перепродавать его адрес.

Кроме судебного способа борьбы с сайтами-двойниками Росреестр подготовил изменения в законодательство. Он предложил установить запрет на перепродажу сведений, содержащихся в ЕГРН, и запретить создание сайтов, предлагающих такие услуги.

А также добавить в Административный кодекс наказание за двойников и перепродажу сведений о недвижимости. ●

Справка «РГ»

Как распознать сайт-двойник?

Самый верный признак — обратить внимание на доменное имя сайта. Сайты-двойники размещают информацию о правомочии действовать от лица Росреестра и Федеральной кадастровой палаты, копируют структуру их официальных сайтов, а также используют в своем адресе схожие официальному наименованию ведомств названия, добавляя к ним удвоенные буквы, приписку «online».

В результате у граждан и организаций создается впечатление, что они оформляют запрос на получение государственной услуги на официальном сайте государственного органа власти. Хотя это не так.

Убедиться в подлинности сайта поможет наличие электронных сервисов. Так, сервис «Личный кабинет», которым можно воспользоваться, имея регистрацию на едином портале государственных услуг (https://gosuslugi.ru), не доступен на сайтах-двойниках.

ТОРГИ Устанавливается квота отечественных товаров в госзакупках

Справимся сами

Светлана Ментюкова

Принят пакет поправок по установлению доли отечественных товаров и услуг в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также по определению их минимальной доли в таких закупках. Соответствующие законы публикует сегодня «РГ».

Изменения касаются товаров, произведенных на территории РФ, а также работ и услуг, в составе которых используются такие товары.

Правительство получило полномочия по утверждению перечня таких товаров, работ или услуг, а также размера минимальной доли их закупок и порядка их осуществления.

Размер минимальной доли закупок будет формироваться в зависимости от развития той или иной отрасли производства и рассчитываться от общего годового объема закупок. Этими же документами устанавливается, как правильно описать объект закупки и составить отчет об уже произведенной закупке.

Как пояснили в минпромторге, размер квоты, предусмотренный законом, будет дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских производителей. «Это позволит точечно обеспечить поддержку российским производителям, в том числе в рамках диверсификации оборонно-промышленного комплекса, и при этом не допустить срывов закупочных процедур, а также минимизировать механизм квотирования к формальному выполнению за счет работ и услуг», — уточнили в министерстве.

«По мере апробации и анализа механизма ведомство будет постепенно распространять его и на иные отрасли промышленности. Систему подтверждения статуса «российского товара» планируется реализовать в увязке с механизмом подтверждения производства промышленной продукции в РФ, который утвержден постановлением № 719», — отметил заместитель министра промышленности и торговли РФ Василий Осьмаков.

> Минимальная доля отечественных товаров в госзакупках поддержит российских производителей

Кроме того, правительство получает право определять минимальную долю закупок российских товаров и в отношении госкорпораций, госкомпаний и некоторых других юрлиц с государственным участием. Их перечень также будет утверждать кабмин. По итогам года заказчики будут обязаны составлять отчет об объеме закупок российских товаров, работ и услуг и размещать его в единой информационной системе (ЕИС).

При этом правительству делегируется право по определению требований к содержанию и форме отчета о выполнении заказчиком минимальной доли закупок, а также порядку его подготовки и размещения в ЕИС. ●

Документы публикуются на с. 13, 20

ДОРОГИ В силу вступил нацстандарт для номеров — у мотоциклов они станут меньше

Увидим знаки

Иван Петров

В России 4 августа вступил в силу новый национальный стандарт на номера для автомобилей, мотоциклов и других транспортных средств, в том числе экзотических. Он определяет типы, размеры и другие технические требования к государственным регистрационным знакам колесных и гусеничных средств передвижения.

Для большинства автолюбителей эти изменения пройдут незамеченными. Поскольку привычных нам госномеров они не коснутся. Как пояснили в пресс-службе Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), шрифты, структура и габаритные размеры основных типов регистрационных знаков сохранены без изменений. Новый техстандарт сохранил преемственность ГОСТ Р 50577-93, в котором зафиксированы требования к номерам на наших легковых автомобилях, грузовиках и автобусах.

Разработка нового стандарта велась Национальным центром безопасности дорожного движения МВД России. При его подготовке были учтены предложения ГИБДД, минобороны, минсельхоза и других ведомств.

Есть в нацстандарте и изменения, которые мы вскоре заметим на дорогах. Среди основных новаций: введен тип регистрационных знаков для транспортных средств с нестандартным местом крепления. Речь идет об американских автомобилях, номера у которых квадратные и двухстрочные, а также о праворульных японских машинах.

Кроме того, уменьшены габаритные размеры регистрационного знака для мотоциклов — вместо нынешних 245x185 мм будут 190x145 мм. При этом структура и обозначение типа мотоциклетных госномеров сохранится. Новым стандартом также введен тип регистрационных знаков для мотоциклов дипломатических и консульских представительств.

Вводится дополнительно к имеющимся и тип регистрационных знаков для внедорожных мототранспортных средств, не предназначенных для движения по автодорогам общего пользования, — снегоболотоходов и мотовездеходов. Появятся новые госномера для мопедов, спортивных и ретромашин.

«Выдача новых знаков будет производиться после утверждения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок регистрации данных видов транспортных средств, — пояснили в Росстандарте. — Для изготовления знаков владелец автомобиля или мотоцикла может по собственной инициативе обратиться в соответствующую организацию. При этом следует учесть, что указанные знаки могут быть изготовлены организациями, имеющими свидетельство об утверждении изготовленного образца данных типов государственных регистрационных знаков транспортных средств».

В пресс-службе подчеркнули, что обмен номерных знаков и их выдача не регулируется Росстандартом. «Дополнительные разъяснения необходимо получить в Госавтоинспекции или МВД России», — уточнили в Росстандарте.

В этих ведомствах свои комментарии и разъяснения пока еще готовят. ●

РИА НОВОСТИ

На мотоциклах госномера станут меньшего размера, но информативности это помешать не должно. Для мопедов тоже введут новые знаки.

Какие меры поддержки автопрома продлят на 2021 год
rg.ru/art/1930080

Предупреждение и наказание

1 ← Закон закрепляет основные принципы риск-ориентированного подхода: чем выше потенциальная угроза, тем сильнее внимание контролеров, и наоборот. Как пояснили в минэкономразвития, объекты из категории высокого и значительного риска будут попадать под плановый контроль не чаще раза в два года. При этом бизнес сможет самостоятельно повлиять на категорию риска, говорит вице-президент «ОПОРы России» Марина Блудян. К примеру, если предприниматель добровольно застраховал свою ответственность, то он сможет переместиться в категорию с более низким риском, которая и вовсе предусматривает освобождение от планового контроля.

Если инспектор совершит действия, которые запрещены в рамках контрольного мероприятия, это повлечет отмену всех решений по этому мероприятию, обращает внимание на еще одну норму закона президент Торгово-промышленной палаты России Сергей Катырин. Ранее такие действия не приводили к серьезным последствиям для проверяющих.

> Работа контролеров будет оцениваться не по числу проверок и суммам штрафов, а по числу жалоб потребителей, количеству пожаров и так далее

По словам Катырина, также вводится запрет на проведение дополнительных внеплановых мероприятий после завершения плановых. «До введения указанной нормы инспектор имел право проводить дополнительные мероприятия, если ему показалось, что он мог что-то пропустить. Это безусловно могло бы повлечь рост административной нагрузки на проверяемых предпринимателей», — подчеркнул Катырин. Кроме того, из девяти видов внеплановых мероприятий шесть должны проводиться исключительно при наличии согласия от прокуратуры.

Закон об обязательных требованиях вступит в силу с 1 ноября, полноценно он заработает, когда вступит в силу закон о контроле и надзоре — 1 июля 2021 года. К этому сроку минэкономразвития вместе с профильными ведомствами и бизнесом подготовит необходимую подзаконную базу. С 1 июля 2021 года также начнется формирование единого реестра видов федерального, регионального, муниципального контроля. Работа завершится к 2022 году. ●

ЦИФРА

6 ЛЕТ

теперь может действовать нормативно-правовой акт, содержащий обязательные требования для бизнеса. По истечении этого срока он может быть отменен или скорректирован

Документ публикуется на с. 13 и 14

ДЕНЬГИ Несправедливый отказ в возбуждении уголовного дела приравняли к волоките

Следствие поторопится

Владислав Куликов

Жертвы преступлений получили право на компенсацию за волокиту в том случае, когда правоохранители слишком долго не возбуждали дело. Соответствующие поправки внесены в УПК и Кодекс административного судопроизводства. Законы публикует сегодня «РГ».

Согласно новым нормам при расчете, был ли срок уголовного судопроизводства разумным или нет, надо учитывать время со дня подачи заявления о преступлении до момента возбуждения уголовного дела. Иными словами, таймер включается с того момента, как жертва преступления пришла в полицию. Правоохранители взяли время на раздумья, стоит ли им подключаться? Это будет волокитой со всеми вытекающими финансовыми последствиями.

«Напомню, закон, позволяющий гражданам требовать компенсацию за волокиту в ходе судопроизводства и неисполнение судебных решений, был принят в 2010 году и стал знаковым событием. Этот институт служит проявлением социальной ответственности государства в лице и судебной власти, и правоохранительных органов», — рассказал председатель правления Ассоциации юристов России Владимир Груздев. Однако на практике был обнаружен правовой пробел. Иногда правоохранители могут отказать в возбуждении уголовного дела, чтобы не портить себе статистику.

> Для получения компенсации необходимо будет подать административный иск в суд

«Если следователи не видят перспективы раскрыть преступление, они достаточно часто находят предлог, чтобы не заводить дело. В таких случаях потерпевшим приходится обойти несколько инстанций, добиваясь возбуждения уголовного дела и начала расследования. Время, прошедшее с момента подачи заявления до возбуждения уголовного дела, ранее не включалось в срок, за который может быть назначена компенсация. Ведь формально никакого дела не было. Теперь же даже доследственные проверки или бездействие правоохранительных органов будет поводом поднять вопрос о волоките», — пояснил Владимир Груздев.

После поступления заявления о преступлении следователь должен принять решение в срок не позднее чем трое суток. В некоторых случаях срок доследственной проверки может быть продлен до 10 или до 30 дней, но для этого необходимо получить санкцию соответствующего органа. Важно подчеркнуть: волокитой будет считаться только необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела. То есть решение об отказе должно быть отменено. ●

Документы публикуются на с. 18

ДИСКУССИЯ Закон о суррогатном материнстве нужно доработать

Без посредников

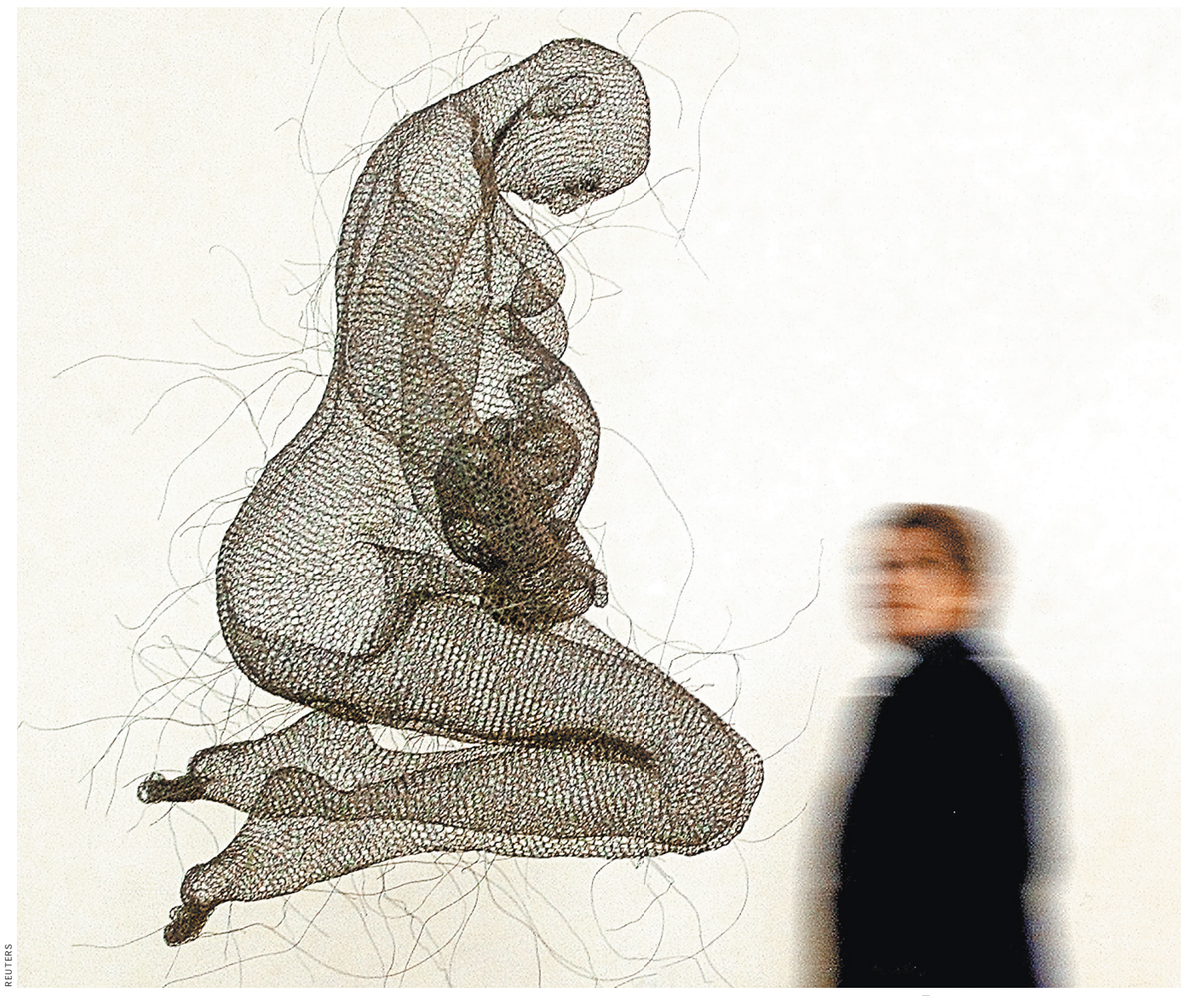
Ирина Невинная

Действующая модель привлечения суррогатных матерей для вынашивания детей по договору с бесплодными парами нуждается в корректировке. А посреднические центры, не имеющие отношения к медицине, из процедуры суррогатного материнства вообще нужно исключить. Такое предложение обсуждается в Национальной медицинской палате.

Тема снова на пике дискуссий не случайно. В середине июля Следственный комитет арестовал группу врачей частного медцентра и сотрудников посреднического агентства, заподозрив их ни много ни мало в торговле детьми. Случилось это после того, как в московской квартире было обнаружено несколько младенцев, которых российские сурмамы выносили для родителей-иностранцев. Забрать детей не успели из-за закрытых границ в связи с эпидемией COVID-19.

Глава НМП Леонид Рошаль всегда пристально следит за делами, в которых обвиняют врачей. Как будут развиваться события в конкретном случае — пока не ясно, следствие идет в закрытом режиме. При этом в НМП признают: законодательное регулирование суррогатного материнства в России нуждается в корректировке, и сейчас в работу над поправками вместе с палатой включились Российская ассоциация репродукции человека и Российское общество акушеров-гинекологов. О некоторых обсуждаемых предложениях стало известно «РГ».

«Вопрос о торговле детьми абсолютно правомерен,—сказала «РГ» эксперт НМП, профессор кафедры уголовного права ВГУ юстиции (РПА Минюста России) Антонина Чупрова.— Суррогатное материнство превратилось в России в доходную отрасль, в которой значительная роль принадлежит разного рода посредническим центрам. Эти организации обещают решить проблемы лицам, не являющимся генетическими родителями ребенка, например, лицам, состоящим в однополых браках, в том числе и иностранным гражданам. Надо признать, что таким центрам платят не за посреднические услуги в подборе суррогатной матери и юридическое сопровождение, а за результат—ребенка».



REUTERS

По нашему законодательству суррогатное материнство — один из способов лечения бесплодия.

АКЦЕНТ

Не разрешается вынашивать ребенка, потенциальные родители которого генетически с ним не связаны. Но это правило зачастую нарушается

Согласно нашему законодательству, вынашивание ребенка женщиной, которая не является его биологической матерью,— это один из способов лечения бесплодия у женщины, которая не в состоянии родить сама по определенным медицинским показаниям. По факту же сурмамы иногда выполняют пожелание заказчика получить «готового» ребенка даже в тех случаях, которые к женскому бесплодию отношения не имеют. «Не разрешается также вынашивать ребенка, потенциальные родители которого генетически с ним не связаны»,—отмечает Чупрова. Но когда буква закона нарушается,— будущие дети, по сути, превращаются в товар.

«О признаках торговли детьми свидетельствуют, например, такие условия договора, как возврат полученных от потенциальных родителей средств при прерывании беременности или гибели плода. Приведу также известный факт: в одном из размещенных в Китае рекламных билбордов с упоминанием известного российского медцентра, счастливые гей-партнеры держали на руках младенцев,—говорит Антонина Чупрова.— То есть в посреднических агентствах происходит банальная торговля младенцами, генетически не связанными с заказчиками».

Российский закон довольно лоялен. В других странах, где суррогатное материнство разрешено, например, в некоторых штатах США, посредничество категорически запрещено.

Так что, в принципе запретить суррогатное материнство? А как же сотни женщин, в силу травмы или заболевания лишившиеся возможности родить? Для них помощь сурмамы —единственный шанс получить своего—биологически—ребенка, а не усыновить чужого.

В НМП считают, что важно оздоровить существующий порядок. В частности, центры- посредники, не имеющие отношения к медицине, из процедуры необходимо исключить.

Логичнее, когда и потенциальные родители, и суррогатные матери будут обращаться непосредственно в медицинские центры,—считают в НМП. Впрочем, детальная процедура должна быть четко прописана— ведь помимо чисто медицинской стороны дела есть еще договорные отношения между сторонами.

«Нормативные акты, регулирующие суррогатное материнство, содержат ряд противоречивых положений, которые создают правовые проблемы как потенциальным родителям ребенка, так и суррогатной матери, — говорит Чупрова. — Так, для генетических родителей бывает сложно получить согласие сурмамы указать их в свидетельстве о рождении ребенка. Есть проблемы, когда к ее услугам прибегают пары, не состоящие в браке или одинокие женщины. Этими проблемами занимался Пленум Верховного суда. При этом суды чаще всего принимают решения в интересах ребенка, то есть в пользу биологических родителей».

Неоднозначно и положение сурматерей — в большинстве случаев они выполняют свою часть соглашения в расчете на серьезное вознаграждение. «Бывают случаи, когда женщина в итоге получает не всю обещанную сумму, в договор вписываются штрафные санкции за нечеткое выполнение требований, например, по контролю питания, приема лекарств, посещения врачей,—поясняет эксперт. — Иногда сурматери не могут рассчитывать на то, что родители заберут рожденных для них детей, если, например, рождается ребенок не того пола, что оговаривалось, или если он рождается больным, или если, допустим, родилась двойня».

Такие вещи можно урегулировать, если дополнить семейное законодательство положениями о суррогатном материнстве, говорят в НМП. Основные положения договора между потенциальными родителями и сурматерью надо детально прописать в Семейном кодексе.

И, конечно, суррогатное материнство не должно рассматриваться как один из видов бизнеса, в котором решающая роль принадлежит посредническим агентствам, определяющим порядок и финансовые условия, в том числе и гонорар сурмамам. «Ни для кого не секрет, что женщины зарабатывают себе на жизнь, многократно выполняя функции по вынашиванию ребенка. По сути, они делают суррогатное материнство своей профессией»,—отмечает эксперт НМП.

Как урегулировать этот вопрос, не ущемив интересов ни той, ни другой стороны, еще предстоит обсудить. «Возможно, сурматери следует ограничить число родов и возмещать лишь разумные расходы, связанные с утратой возможности работать, а также компенсировать расходы на медицинскую и юридическую помощь»,—полагают в НМП. ●

ПРИГОВОР Члены банды «желтых хризантем» получили сроки от 17 лет до пожизненного

Цветы как прикрытие

Иван Петров

На скамье подсудимых в Мосгорсуде оказались четверо членов одной из самых жестоких банд, орудовавших в Москве в период с 2007 по 2011 год. Они врывались в квартиры, дома, салоны сотовой связи, грабили всех присутствовавших и—самое страшное—старались не оставлять в живых свидетелей своих преступлений.

«Фигуранты входили в состав банды, созданной в 2007 году жителем Москвы Сергеем Балихиным с целью нападения на граждан и завладения их имуществом»,—рассказали в столичном главке СК РФ.

По данным прокуратуры Москвы, с 2007 по 2011 год преступники совершили несколько нападений, в ходе которых убили 9 человек и похитили имущество на общую сумму более 16 млн рублей. В ходе нападений один из бандитов всегда прятал лицо за букетом желтых хризантем. Поэтому банда была прозвана как эти цветы.

Деятельность банды была пресечена весной 2012 года, когда было задержано большинство ее участников. Ранее Мосгорсуд,приговорил двоих участников Виктора Якубива и Марата Юсупова к длительным срокам. Во вторник Мосгорсуд во вторник приговорил Балихина к пожизненному лишению свободы, Ходыкина—к 17 годам, Сарычева—к 23 годам, Шатовкина—к 20 годам лишения свободы, всех с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима. Осужденным от 37 до 45 лет. ●

Продажа гостинично-туристического комплекса (4 коттеджа, гостиничный корпус, гараж, инженерные сети и пр.), расположенного в пригороде г. Хабаровска

извещение о проведении открытого публичного предложения в электронной форме

Продавец: ПАО «Газпром», (812) 609-7854, 609-7622, inf@adm.gazprom.ru, http://www.gazpromnoncoreassets.ru.

Организатор публичного предложения: ООО ЭТП ГПБ, etp.gpb.ru, (495) 276-00-51, доб. № 422, a.kuznecova@etpgpb.ru.

Дата проведения публичного предложения в электронной форме: 07.09.2020 в 12.00 МСК.

Заявки на участие в процедуре принимаются с 05.08.2020 с 12.00 по 03.09.2020 до 18.00 МСК.

Дата рассмотрения заявок: 04.09.2020 до 18.00 МСК.

Предмет публичного предложения в электронной форме: продажа имущественного комплекса, расположенного по адресу: Хабаровский край, Хабаровский р-н, с. Краснореченское, ул. Мостовая, д. 14.

Начальная/минимальная цена предложения: 255 599 000 / 125 000 000 руб., кроме того НДС.

Шаг понижения цены / Шаг повышения цены: 6 529 950 рублей.

Размер обеспечения заявки для участия в публичном предложении (задаток) составляет: 20 000 000 рублей, НДС не облагается.

Полная информация размещена на сайтах Организатора и Продавца.

НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ

РЕСУРСЫ Новая налоговая система в нефтяной отрасли может быть изменена

Добыче не дают покоя

Сергей Тихонов

Предложение минфина ухудшить условия налога на добавленный доход (НДД) в нефтяной отрасли для добывающих компаний (законопроект находится на обсуждении) может дать бюджету примерно 200 млрд рублей за три года, но негативно отразится на будущем нового механизма налогообложения и на привлечении инвестиций в проекты, не относящиеся к НДД.

Пилот НДД был запущен с 1 января 2019 года для четырех групп недр—старых и новых месторождений в Западной и Восточной Сибири, Коми, НАО и Каспийского моря. Особенность режима в том, что налог взимается не с валовых показателей добычи нефти, а с дохода от ее продажи с вычетом затрат.

В минфине «Российской газете» уточнили, что корректировка параметров в той или иной мере коснется всех участков недр, на которых применяется НДД. Предполагается, что новые условия начнут действовать с 1 января 2021 года, и они уже предварительно обсуждались с представителями нефтяных компаний. В пресс-службе минэнерго «Российской газете» подтвердили, что ознакомились с предложениями и уже отправили в минфин свою позицию, но подробности не раскрыли.

АКЦЕНТ

Рентабельность добычи нефти зависит не только от котировок барреля, но и от налоговой нагрузки на проект

Минфин предлагает запретить уменьшать налогооблагаемую базу более чем на 50% (сейчас можно на 100%), а для месторождений, пользующихся льготами по экспортной пошлине ввести повышающий коэффициент 1,5. НДД вводился для стимулирования роста инвестиций в нефтедобычу и вовлечения в разработку более сложных запасов, ранее нерентабельных. По итогам первого года действия нового налога в минфине отметили, что фискальные послабления не привели к адекватному росту вложений, а бюджет недополучил 213 млрд рублей.

«Инвестиции предполагают длительный цикл работы в стабильных условиях, а не ежегодную чехарду ставок»,—говорит аналитик «Финам» Алексей Калачев. По его мнению, прошло слишком мало времени для подведения итогов и радикального изменения условий.

Инвестиционный цикл в нефтяной отрасли для классических месторождений составляет 4—7 лет, а для сложных запасов может быть значительно больше. В случае с НДД речь не шла об освоении месторождений с нуля, но даже на разрабатываемых участках для интенсификации добычи может потребоваться 2—3 года.

Кроме того, проведенная в прошлом году инвентаризация месторождений показала, что около трети обследованных запасов нефти нерентабельны к добыче при цене на нефть выше 60 долларов за баррель. «Изменением фискальных условий можно эффективно повышать рентабельность отдельных месторождений»,—сказал Алексей Калачев. Он уточнил, что налогообложение дохода, а не валового производства—направление, по которому развивается вся мировая нефтедобыча.

Впрочем, отменять НДД никто не собирается, речь идет об ужесточении его параметров. Но на инвестиционную активность в нефтедобывающей отрасли очередная корректировка окажет негативное влияние. Не случайно экспертами и нефтяниками одной из главных проблем отрасли называется постоянное изменение «правил игры», что не дает возможность планировать инвестиции хотя бы на срок от 5 лет. «Получается, кто не спешил принять участие в НДД, оказались правы, а проиграли те, кто поверил в налоговую реформу»,—сказал Алексей Калачев.

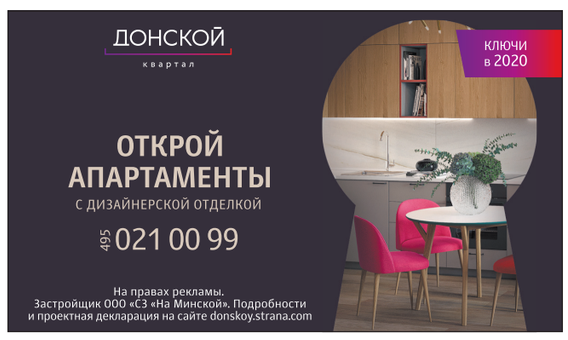
С другой стороны, пандемия коронавируса внесла свои коррективы в экономическую жизнь. С точки зрения директора группы корпоративных рейтингов АКРА Василия Тануркова, сделка ОПЕК+ в любом случае окажет негативное влияние на планы финансовых вложений нефтяных компаний в 2020—2021 годах, что делает налоговое стимулирование инвестиций в нефтедобычу не слишком актуальным в ближайшие 1,5—2 года. ●

Classified — Недвижимость, строительство, ремонт

Реклама
рубрика выходит каждую среду

Российская Газета
Classifieds
ТЕМАТИЧЕСКИЕ МЕЛКОФОРМАТНЫЕ РЕКЛАМНЫЕ БЛОКИ:
ВТОРНИК | Образование и работа
СРЕДА | Недвижимость, строительство, ремонт

ДИРЕКЦИЯ ПО РЕКЛАМЕ:
(499) 257 40 98
(499) 257 37 52
E-MAIL:
REKLAMA@RG.RU
ПОДРОБНОСТИ НА САЙТЕ:
WWW.RG.RU



ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

ООО «Мираторг-Курск» уведомляет о начале общественных обсуждений (в форме публичных слушаний) материалов по оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду по объекту государственной экологической экспертизы — проектной документации «Комплекс зданий и сооружений по искусственному осеменению, воспроизводству и откорму свиней, свиноводческого комплекса № 13 близ н.п. Семенково Кромского района Орловской области».

Цели деятельности: искусственное осеменение, воспроизводство и откорм свиней.

Месторасположение деятельности: близ н.п. Семенково Кромского района Орловской области.

Заказчик: ООО «Мираторг-Курск», 307120, Курская область, Фатежский район, село Верхний Любаж, улица Западная, владение 6, тел.: +7(4722)58-64-00, доб. 70162. На слушаниях будет присутствовать представитель заказчика.

Примерные сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду: июль 2020 г. — октябрь 2020 г.

Орган, ответственный за организацию обсуждений, — администрация Кромского района Орловской области совместно с ООО «Мираторг-Курск».

Постановление администрации Кромского района Орловской области о проведении общественных обсуждений в форме публичных слушаний по вопросу оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности № 474 от 30.07.2020 г.

Предварительный вариант материалов по оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду по объекту государственной экологической экспертизы — проектной документации «Комплекс зданий и сооружений по искусственному осеменению, воспроизводству и откорму свиней, свиноводческого комплекса № 13 близ н.п. Семенково Кромского района Орловской области» и Техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в соответствии с проектной документацией «Комплекс зданий и сооружений по искусственному осеменению, воспроизводству и откорму свиней, свиноводческого комплекса № 13 близ н.п. Семенково Кромского района Орловской области», доступны для ознакомления в период с 05.08.2020 г. по 08.09.2020 г., с 08.00 до 13.00 часов и с 14.00 до 17.00 часов по адресу: Орловская область, Кромской район, п. Кромы, пл. Освобождения, д. 1, каб. №12, тел. +7 (48643) 2-18-84, а также на официальном сайте администрации Кромского района Орловской области (http://adm-krom.ru/).

Направить замечания и предложения в письменной форме можно по адресу: 303200, Орловская область, Кромской район, поселок городского типа Кромы, площадь Освобождения, 1, каб. № 12, тел.: +7 (48643) 2-18-84; 308000, Белгородская область, г. Белгород, просп. Богдана Хмельницкого, 113, +7(4722)58-64-00, доб. 70162, в сроки с 05.08.2020 г. по 08.09.2020 г. с 8.00 до 13.00 и с 14.00 до 17.00.

Публичные слушания по объекту государственной экологической экспертизы состоятся 08.09.2020 года в 17 час. 00 мин. в здании Семенковского сельского клуба, по адресу: Орловская область, Кромской район, д. Семенково, д. 73 «Б».

НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ

Уведомление о намечаемой деятельности

В соответствии с Федеральным законом РФ от 23.11.1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 года № 372 «Об утверждении положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» ПАО «Уралкалий» совместно с Администрацией Соликамского городского округа Пермского края уведомляют о начале общественных обсуждений по второму этапу общественных обсуждений объекта государственной экологической экспертизы — проектной документации «ПАО «Уралкалий». СКРУ-3. Строительство гидрозакладочного комплекса ствола №3», включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду.

Цель намечаемой деятельности: увеличение мощности гидрозакладочного комплекса СКРУ-3.

Месторасположение намечаемой деятельности: Россия, Пермский край, Соликамский городской округ, промплощадка СКРУ-3.

Заказчик: ПАО «Уралкалий».

Подрядчик по разработке проектной документации, включая ОВОС: АО «ВНИИ Галургии».

Примерные сроки проведения ОВОС: 2020 г.

Орган, ответственный за организацию и проведение общественных обсуждений: Администрация Соликамского городского округа Пермского края.

Предполагаемая форма общественных обсуждений: в форме общественных слушаний.

Форма предоставления замечаний и предложений: в письменном виде.

С целью информирования и участия общественности в процессе оценки воздействия на окружающую среду на втором этапе предоставляются: предварительные материалы по оценке воздействия на окружающую среду и проектная документация на объект. Вся информация будет доступна заинтересованной общественности с 06.08.2020 года по 07.09.2020 года по следующим адресам:

Отдел по экологии и природопользованию администрации Соликамского городского округа (Пермский край, г. Соликамск, ул. 20-летия Победы, 121, 3-й этаж, каб. № 1) в рабочие дни: с понедельника по четверг — с 8.30 до 17.30 часов, в пятницу — с 8.30 до 16.30 часов (перерыв с 13.00 до 13.48 часов). Телефоны для справок: (834253) 7-70-11.

ПАО «Уралкалий» (Пермский край, г. Соликамск, ул. Мира, 6, корпус «А2», каб. 303) в рабочие дни: с понедельника по пятницу — с 9.30 до 15.30 часов (без перерыва). Телефон для справок: (834253) 6-27-93, e-mail: Vadim.Olenev@uralkali.com.

Прием и документирование замечаний и предложений будет осуществляться в период с 06.08.2020 по 07.09.2020 г. по следующим адресам:

Отдел по экологии и природопользованию администрации Соликамского городского округа (Пермский край, г. Соликамск, ул. 20-летия Победы, 121, 3-й этаж, каб. №1) в рабочие дни: с понедельника по четверг — с 8.30 до 17.30 часов, в пятницу — с 8.30 до 16.30 часов (перерыв с 13.00 до 13.48 часов). Телефоны для справок: (834253) 7-70-11.

ПАО «Уралкалий» (Пермский край, г. Соликамск, ул. Мира, 6, корпус «А2», каб. 303) в рабочие дни: с понедельника по пятницу — с 9.30 до 15.30 часов (без перерыва). Телефон для справок: (834253) 6-27-93, e-mail: Vadim.Olenev@uralkali.com.

Итоговое мероприятие общественных слушаний по 2 этапу общественных обсуждений проектной документации «ПАО «Уралкалий». СКРУ-3. Строительство гидрозакладочного комплекса ствола №3», включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду, состоится 08.09.2020 в 11.00 по адресу: Администрация Соликамского городского округа (Пермский край, г. Соликамск, ул. 20-летия Победы, 106, актовый зал). В случае продления режима самоизоляции общественные слушания будут проведены в режиме онлайн-конференции.

Подать заявку на участие в общественных обсуждениях можно по адресам доступности документации Заказчика и по электронной почте Vadim.Olenev@uralkali.com, в заявке необходимо указать ФИО и контактный телефон. Заявки необходимо подавать до 07.09.2020.

Контактная информация Заказчика ПАО «Уралкалий»: 618426, Пермский край, г. Соликамск, ул. Мира, 6, корпус «А2», каб. 303. Контактные лица: Оленев Вадим Анатольевич, телефон 8 (34253) 6-27-93, e-mail: Vadim.Olenev@uralkali.com, Мальцев Василий Иванович, телефон 8 (34253) 6-31-58, e-mail: Vasiliy.Maltsev@uralkali.com.

Подрядчик АО «ВНИИ Галургии»: 190103, г. Санкт-Петербург, ул. 10-я Красноармейская, д.22, литера А. Контактные лица: Красилов Сергей Юрьевич, телефон 8 (812) 655-59-50, доб. 41043, e-mail: Sergey.Krasilov@uralkali.com.

Принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в течение 30 дней после общественных обсуждений, а также доступ к окончательному варианту материалов ОВОС обеспечивается до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности по вышеуказанному адресу Заказчика.

НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ

ТРАНСПОРТ ФАС возмутилась продажей авиабилетов в закрытые страны

ПАССАЖИРАМ ПРЕДЛОЖИЛИ ЛОТЕРЕЮ

Евгений Гайва

Продажа авиабилетов в зарубежные страны, с которыми приостановлено авиасообщение, может нарушать права граждан, отметили в Федеральной антимонопольной службе (ФАС). В ведомстве предложили минтрансу «обратить внимание на сложившуюся ситуацию».

Как пояснили в ФАС, в ведомство поступают обращения граждан о том, что авиакомпании продают авиабилеты на рейсы в страны, авиасообщение с которыми в настоящее время отсутствует. «По мнению ФАС России, это обстоятельство создает риск отмены рейсов по причине отсутствия разрешения на международный полет. Вместо возврата денежных средств по несостоявшимся полетам пассажирам предлагаются ваучеры»,—отметили в ведомстве.

Подобная практика может ущемлять интересы потребителей и подрывать доверие граждан к действиям авиакомпаний, подчеркнули в ФАС и заявили, что соответствующее письмо направлено в Минтранс России.

В минтрансе «РГ» пояснили, что письмо от ФАС еще не поступило.

Продажи авиабилетов на закрытые пока направления действительно идут. Как сообщили представители сервиса «Туту.ру», на данный момент, например, билеты в закрытую Черногорию продают «Аэрофлот», «Уральские авиалинии» и Montenegro Airlines. Но и пассажиры готовы такие билеты покупать. Количество запросов на авиабилеты в Черногорию 4 августа, когда стало известно, что власти страны разрешили въезд россиянам, по сравнению с 3 августа выросло в 9 раз. ●

СЛЕДСТВИЕ В суд направлено дело о серийном грабителе инкассаторов

ДЕЙСТВОВАЛ В ОДИНОЧКУ

Иван Петров

В ближайшее время на скамье подсудимых окажется 49-летний житель Подмосковья, который в качестве своей криминальной специализации выбрал нападения на инкассаторов. Примечательно, что подобные преступления обычно совершаются в составе банды, но он предпочитал действовать в одиночку.

«12 ноября 2014 года обвиняемый, находясь у входа в магазин «Ашан» в поселке Андреевка Солнечногорского района, произвел не менее двух выстрелов в сотрудника ООО «ЧОП «ФОРТ-М»», перевозившего денежные средства. В результате от полученных огнестрельных ранений мужчина скончался в карете «скорой помощи». Были похищены денежные средства в сумме не менее 8 миллионов рублей»,—рассказали об одном из эпизодов этого дела в Следственном комитете России.

По горячим следам задержать грабителя тогда не удалось.

В общей сложности в ходе разбоев, по подсчетам прокуроров, похищено свыше 20 млн рублей.

В жилище обвиняемого, а также в дачном доме проведены обыски, в ходе которых изъято ружье, а также боеприпасы, среди которых обнаружены патроны, идентичные гильзам, изъятым с мест происшествия в Химках и Солнечногорске»,—рассказали в СКР.

В итоге под тяжестью улик обвиняемый дал следователю развернутые показания. В настоящее время уголовное дело с утвержденным обвинительным заключением передано в Химкинский городской суд. Обвиняемый содержится под стражей. Ему вменяются статьи «Убийство», «Покушение на убийство» и 5 эпизодов по статье «Разбой». ●

Сто соток в одни руки

1 ← Сервис для выбора участков на Дальнем Востоке уже создан, предполагаем, что и земли в Арктической зоне будут выбирать там же. Это федеральная информационная система «НаДальнийВосток.РФ». Вы заходите на этот ресурс, перед вами электронная карта, и прямо на ней можно нарисовать свой участок. Там же автоматически формируется заявление. Вы его подписываете и отправляете в электронном виде. Все довольно быстро и удобно. Сейчас Росреестр, кстати, интересуется этим сервисом с точки зрения возможности его технического использования в целом по России. Будет и несколько отличий от «дальневосточного гектара». В Арктике регионы сами определят территории, где будет раздаваться земля. Например, в случае с Чупской губой—решение за Мурманской областью. Сделано это для того, чтобы потом не говорили, будто мы раздаем землю в тундре. А регионы лучше знают, где земля будет пользоваться спросом.

Также на Дальнем Востоке есть ограничение по выдаче земли рядом с городами—буферные зоны. В Арктике смысла в них нет, ровно потому, что коммерческая привлекательность этой земли практически нулевая. Поэтому мы крайне заинтересованы, чтобы открытых зон для предоставления земли было как можно больше. Ее столько—и на Дальнем Востоке, и в Арктике—что каждому жителю нашей страны хватит по гектару. Нас поддержали практически все субъекты РФ. А самое главное, поддержали те регионы, где спрос на землю будет.

Программу «Дальневосточный гектар» много критиковали за проблемы с инфраструктурой—сложный доступ к электричеству, отсутствие дорог. В Арктике предусматриваются какие-то субсидии или льготы для подключения к инфраструктуре?

АЛЕКСАНДР КРУТИКОВ: Мы с самого начала действия программы на Дальнем Востоке говорили, что выделение бесплатной земли—это возможность человеку реализовать какие-то свои идеи, мечты, амбиции. Кто-то будет бизнесом заниматься, кто-то дом построит. Но это лишь возможность, и это всего лишь земля. Сегодня на Дальнем Востоке открыто более 200 млн гектаров. Никаких ограничений. Человек может себе взять участок где угодно, хоть в глубоком лесу. Если бы мы еще взяли обязательства по инфраструктуре, это было бы, мягко говоря, странно. В Арктике, как и на Дальнем Востоке, мы не берем никаких обязательств по инфраструктуре. Это отдельная задача.

АКЦЕНТ

Земля предоставляется в безвозмездное пользование на пять лет. За это время участок необходимо освоить: построить дом или организовать бизнес

В Арктике не будет буферных зон, и мы рассчитываем на то, что регионы выделят под программу территории, где базовая инфраструктура есть. В первую очередь вокруг городов. Я разговаривал практически со всеми мэрами крупных городов в Арктике, выясняя, на каком расстоянии от города у них есть хотя бы дорога, по которой человек может добраться до своего участка. Мне называли разные цифры—от 10 до 30 километров. Такова здесь свободная транспортная доступность.

Вместе с тем мы, конечно, будем помогать с инфраструктурой, если будут появляться, как на Дальнем Востоке, целые поселения. Если люди будут объединяться от 100 человек и больше и вместе создавать новый населенный пункт. Например, в Хабаровском крае объединились больше 200 человек. Туда за счет государственных средств подводится инфраструктура.

На каких конкретно условиях человек получает землю?

АЛЕКСАНДР КРУТИКОВ: Земля предоставляется в безвозмездное пользование на пять лет. За это время участок необходимо освоить: построить дом или организовать там бизнес. Если это условие выполнено, то по истечении пяти лет есть возможность получить его в собственность. За это платить не надо, но в дальнейшем возникает обязанность, как у собственника земли, платить земельный налог. Он привязан к кадастровой стоимости земли. Есть и другой вариант. Если гражданин не хочет нести бремя собственности по тем или иным причинам, он может оформить этот земельный участок в аренду. В этом случае он будет платить арендную ставку, которая также привязана к кадастровой стоимости.

Определить сферу деятельности на участке необходимо до его получения или это можно сделать после?

АЛЕКСАНДР КРУТИКОВ: При подаче заявления человек указывает, что он будет на этой земле делать. Но у него есть возможность изменить свой выбор. Если в процессе освоения участка он, например, решит не заниматься пчеловодством, а захочет построить дом или турбазу, ему нужно в своем «личном кабинете» на сайте изменить вид экономической деятельности. Если хочет построить дачу, так и надо написать: «Строительство дачи».

Будут ли на участников программы распространены меры по поддержке бизнеса в Арктике?

АЛЕКСАНДР КРУТИКОВ: Да, здесь нет никаких ограничений. Федеральные законы о поддержке предпринимательства в Арктике распространяются на всю Арктическую зону от Карелии и Мурманска до Чукотки. Поэтому, где бы гражданин ни взял участок, он сможет получить все льготы и преференции, предусмотренные этими законами. Плюс сейчас каждый регион готовит свои региональные льготы, которые будут затрагивать сегмент микро- и малого бизнеса. Например, по упрощенной системе налогообложения будут снижены ставки для тех, кто будет начинать свой бизнес. Это как раз то, что может быть востребовано при выделении земли в Арктической зоне.

Конечно, мы будем анализировать спрос людей. Если какой-то вид деятельности окажется более популярен, будем думать и над новыми мерами поддержки. Мы заинтересованы в том, чтобы у как можно у большего количества людей в Арктике появилась возможность реализовать себя и свои возможности.

Я убежден, большинство людей будет брать землю для строительства домов. Это тоже требует мер поддержки. Можно, например, упростить доступ к заготовке леса, если кто-то хочет деревянный дом построить. Или инициировать особые программы ипотеки. Но пока это все теории.

Как будут учтены интересы коренных народов Арктики при раздаче гектаров?

АЛЕКСАНДР КРУТИКОВ: Территории для раздачи земли будут определены с учетом интересов коренных малочисленных народов (КМНС). Это прямо указано в законопроекте. Также будет создан общественный совет Арктической зоны, в который войдут представители коренных народов. Его задача среди прочего не допустить возможногоконфликта интересов КМНС с промышленностью и в целом с развитием экономики и стараться такие ситуации урегулировать. Те территории, которые регионы определят для раздачи земли, должны быть согласованы с общественным советом. Поверьте, у нас достаточно земли, где коренных народов и их традиционной деятельности нет. Мы договорились с Ассоциацией коренных народов одновременно с запуском «арктического гектара» начать решать проблемы коренных народов, в том числе вопросы с землей. Тут речь о том, что интересы коренных малочисленных народов Севера часто не учитывались, на территорию их хозяйственной деятельности заходили компании и реализовывали свои проекты. Вопрос о том, почему не решали ранее, лучше переадресовать к другим ведомствам, поскольку арктические полномочия Минвостокразвития получило лишь год с небольшим назад, поэтому чисто физически не могло заняться решением этих проблем. А сейчас будем помогать. ●

Видео смотрите на сайте **rg.ru/video/6802**

ОПЫТ

Накануне Дня коренных народов Севера, отмечаемого 9 августа, в президентский пакет по развитию Арктики включены важные дополнения. Создан Арктический совет коренных малочисленных народов, который будет контролировать освоение Арктики. Принята программа господдержки 13 (оленеводство, рыболовство, охота и т.д.) традиционных видов деятельности народов. В пакет включен «Стандарт ответственности бизнеса перед коренными народами». Речь идет о наступлении городов, нефте- и газовых центров на среду обитания этих народов и видах возмещения потерь народам, которые лишатся возможности заниматься привычной деятельностью.
Также принято решение совершенствовать закон об образовании для народов Севера.
Для 40 народов, или 250 тысяч человек, Севера, Сибири и Дальнего Востока это шанс сохранить вековой образ жизни и идентичность. Так, программа господдержки предусматривает как доступ к высокотехнологичной медицине, так и сохранение кочевого образа жизни. Особая задача—доступ к образованию. В ряду ключевых задач—создание Института переводчиков с национальных языков народов России, расширение принятой программы создания учебников для коренных народов и совершенствование законов, которые позволят ввести понятие «кочевое образование». Его как подход, особенно для средних школ, минобразования пока оспаривает, но согласно «дорабатывать закон».

Подготовил Владимир Емельяненко

ВАЛЕРИЙ МАТЫЦИН / ТАСС

Программа «Арктический гектар» предоставит людям возможность получить участок в потрясающе красивых местах с великолепной природой и чистой экологией.

ИНТЕРНЕТ Сколько зарабатывают хакеры на продаже аккаунтов к сервисам

Темная сторона паутины

Иван Черноусов

Торговля конфиденциальной информацией является одним из самых прибыльных бизнесов в Даркнете. Хакеры продают взломанные аккаунты электронной почты или социальных сетей, так как их можно использовать для получения большого количества данных о том или ином пользователе или для обмана других людей с помощью ложной информации.

Специалисты по безопасности Privacy Affairs выяснили, что в среднем взломанный аккаунт в Facebook можно купить в Даркнете за 74,5 доллара, Instagram оценивается чуть дешевле—в 55,45 доллара, а вот за аккаунт в Twitter придется выложить 49 долларов. Разумеется, чем больше у взломанного аккаунта подписчиков, тем он дороже: каждая 1000 подписчиков в Instagram стоит 7 долларов. Дороже всего ценятся аккаунты Google—за взломанный Gmail придется выложить 155 долларов.

Еще больше придется заплатить за учетные записи в сервисах обработки платежей вроде PayPal. Доступ к такому аккаунту продается в Даркнете за 320 долларов. Как отмечают исследователи, такие аккаунты используются мошенниками для перевода сумм от 1000 до 3000 долларов.

«Подавляющую массу почтовых аккаунтов, аккаунтов соцсетей и платежных систем злоумышленники добывают с помощью фишинга (в 60% атак на частных лиц) и благодаря использованию вредоносного ПО (в 76% атак на частных лиц),—объясняет Вадим Соловьев, старший аналитик информационной безопасности компании Positive Technologies.—Среди последнего следует выделить шпионское ПО (в 56% атак на частных лиц), специально предназначенное для похищения учетных данных, сохраненных в браузерах и других программах».

АКЦЕНТ

Средняя цена на взломанный аккаунт в Даркнете варьируется от 50 до 320 долларов

По словам эксперта, стоимость украденных аккаунтов зависит от спроса и предложения. Цены на аккаунты в Даркнете снижаются, если появляется новое вредоносное программное обеспечение, которое позволяет добывать учетные записи эффективнее (дольше скрывается в системе, извлекает больше данных), или обнаруживается критичная уязвимость в защите веб-сервиса, используя которую злоумышленники смогут проводить массовые фишинговые атаки. Цены на учетные данные, наоборот, могут расти, если веб-сервис усиливает защитные механизмы, блокирующие несанкционированный доступ, или вредоносное ПО для кражи давно не обновлялось и обнаруживается подавляющим большинством антивирусов.

«Нужно четко различать две вещи—уже слитые базы и кибератаки на пользователя под заказ, что является отдельным видом услуг,—рассказывает Евгений Лифшиц, член совета Госдумы по информационной политике, информационным технологиям и связи.—Стоимость уже взломанного аккаунта или целевой атаки напрямую определяется потенциальной «ценностью» этого человека для атакующего и тем, какие именно доступы продаются. Одно дело, когда ваш номер карты без CVV-кода или пароль от какой-то одной соцсети или сервиса слили в общей базе наряду с сотнями или тысячами других пользователей, в этом случае цена за каждую «голову» будет смешная, скорее всего меньше доллара». Для взлома известных личностей используются специальные инструменты, например «троян» Pegasus. ●

—Названы самые популярные в России пароли. Использовать их нельзя **rg.ru/art/1927136**

ВМФ Две атомные субмарины отработали уникальные маневры в ходе подводной битвы

Торпеды на дуэли

Александр Степанов

У побережья Камчатки два атомных подводных крейсера—«Александр Невский» и «Владимир Мономах»—провели подводную дуэль. В ходе учебной битвы экипажи учились атаковать и контратаковать подлодку условного противника.

Два атомохода класса «Борей», названные в честь древнерусских князей, вышли в район учений и разошлись по разные стороны условного подводного «барьера». Как рассказали в пресс-службе Тихоокеанского флота, «Александр Невский» должен был найти «неприятельскую» подлодку, роль которой исполнял атомоход «Владимир Мономах».

«Невский» скрытно подошел к месту дуэли и начал вести поиск своего «оппонента».

После обнаружения «Владимира Мономаха» атомоход занял выгодную позицию для стрельбы и провел торпедную атаку. После подводного залпа «Невский» стал активно маневрировать, чтобы уклониться от ответной атаки.

Экипаж «Мономаха», обнаружив атаку, контратаковал «соперника» и провел маневр уклонения от торпеды, а затем выполнил условную контратаку подлодки. Условия дуэльной ситуации моделировалась таким образом, чтобы уравнять шансы обеих субмарин в подводном поединке.

Такие подводные дуэли на флоте стараются проводить регулярно, для того чтобы выработать у экипажей навыки поиска чужих субмарин. ●

БЕЗОПАСНОСТЬ Военные моряки пройдут по Севморпути

Арктический поход

Юрий Гаврилов

Отряд военных кораблей совершит поход по Северному морскому пути. Участники рейда будут решать не только задачи, связанные с обеспечением безопасности наших полярных рубежей, но и заниматься исследовательской работой. Не случайно в состав отряда включили ледокол «Илья Муромец» и представителей Русского географического общества.

Накануне выхода в море в пресс-службе Северного флота сообщили, что в походе примут участие большой противолодочный корабль «Североморск», большие десантные корабли «Александр Отраковский» и «Кондопога», морской тральщик «Владимир Гуманенко», спасательное буксирное судно «Памир», большой морской танкер «Сергей Осипов», вспомогательное судно КИЛ-143 и уже упомянутый ледокол «Илья Муромец». А на различных этапах похода они станут взаимодействовать с гидрографическими судами Северного флота, пограничными сторожевыми кораблями и ледоколами «Атомфлота».

После того как в арктических морях обнаружили большие запасы углеводородов, к этому региону начали проявлять повышенный интерес многие страны. Они претендуют на то, что им не принадлежит. Поэтому для контроля ситуации на кораблях в Арктику отправляются в том числе морпехи с боевой техникой. «Они проведут ряд высадок на необорудованное морское побережье островов и континента. На полуострове Таймыр североморцы отработают межвидовое тактическое учение по обороне важного промышленного объекта»,—сообщили в штабе Северного флота. ●

ФЛОТ На крупные учения на Балтику вывели 30 военных кораблей

Щит в океане

Юрий Гаврилов

На Балтике под руководством главкома ВМФ Николая Евменова проходят масштабные военно-морские учения «Океанский щит-2020».

Эти маневры адмиралы организуют ежегодно для того, чтобы проверить, насколько готовы к взаимодействию и решению боевых задач экипажи различных флотов, морпехи, береговые войска и морская авиация. Причем учебные баталии проводятся в различных уголках Мирового океана. К примеру, два года назад это было в Средиземноморье, где впервые опробовали новые тактические приемы и способы действий кораблей и авиации, в том числе стратегических ракетоносцев Ту-160 и самолетов дальнего радиолокационного дозора и наведения А-50.

К нынешним учениям адмиралы привлекли более 30 кораблей Балтийского, Северного и Черноморского флотов, а также Каспийской флотилии. После того как их экипажи осуществили развертывание на морских полигонах Балтики, началась учебно-боевая работа. К примеру, центральным эпизодом в первый день маневров стала высадка почти двухтысячного морского десанта на необорудованное побережье в Калининградской области. К этой операции привлекли более 20 кораблей, катеров и судов обеспечения Балтфлота, 18 самолетов и вертолетов, свыше 30 единиц штатной техники морской пехоты и инженерных подразделений.

Затем военные отражали удары с воздуха, атаковали корабли условного противника, занимались поиском и уничтожением его подводных лодок. Ну а кульминацией «Океанского щита-2020» станут практические пуски ударных и зенитных ракет, а также артиллерийские стрельбы. ●

Сообщение о реабилитации:

В соответствии с п. 3 ст. 136 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации **сообщаем:**

Постановлением от 14.07.2020 г. прекращено уголовное дело (уголовное преследование) в отношении Артюхова Ивана Павловича за отсутствием в действиях составов преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 160 УК РФ, ч. 1 ст. 286 УК РФ.

В МИРЕ

МИНАМИ ПО КРАСНОМУ КРЕСТУ

Юрий Гаврилов

Вчера на российской авиабазе Хмеймим в сирийской провинции Латакия торжественно открыли мемориал, посвященный военным медсестрам Надежде Дураченко и Галине Михайловой. Четыре года назад они погибли во время артиллерийского обстрела террористами нашего полевого госпиталя в городе Алеппо.

Церемония открытия прошла по всем воинским традициям—играл оркестр, был памятный оружейный салют и возложение цветов к мемориалу. Их в том числе принесли военные медики, которые сейчас служат в Хмеймиме в медицинском отряде особого назначения.

«На территории медицинского отряда вами установлен памятник сержантам Дураченко Надежде Владимировне и Михайловой Галине Викторовне, трагически погибшим при выполнении воинского долга в городе Алеппо. Открывая этот памятник, мы выражаем глубокую благодарность всем, кто с честью до конца выполняет свой воинский долг в Сирийской Арабской Республике»,—сказал на церемонии командующий российской группировкой войск в Сирии генерал-лейтенант Александр Чайко.

В декабре 2016 года мобильный госпиталь Минобороны России в Алеппо прямо во время приема местных жителей обстреляли из ствольной артиллерии боевики. Одна из мин угодила в палатку приемного отделения, где находились врач-педиатр Вадим Арсентьев и медсестры Надежда Дураченко и Галина Михайлова. Мужчина получил тяжелейшее ранение, но выжил. А вот «сестричкам» уже ничто не могло помочь.

Весть об этом варварском акте террористов в считаные часы облетела всю страну. Президент РФ Владимир Путин подписал указ о награждении сержантов медицинской службы Надежды Дураченко и Галины Михайловой орденами Мужества—посмертно. ●

СОЦСЕТЯМ НАПИСАЛИ ПРАВИЛА

Константин Волков

Закон о регулировании соцсетей одобрен турецким парламентом и в настоящее время обсуждается с провайдерами и представителями общественности. Предполагается, что он вступит в силу с 1 октября.

Документ дает больше полномочий властям для регулирования информации в соцсетях. Как заявили в Анкаре, он определяет понятие «провайдер соцсетей» и направлен на то, чтобы дать возможность выявлять ответственных за контент, в первую очередь когда речь идет о преступлениях. Нормативный акт позволяет выявить реальных лиц, которые позволяют пользователям обнародовать ту или иную информацию. Также требуется, чтобы иностранные компании, такие как Facebook или Twitter, назначили своих представителей из числа турецких граждан, с которыми будут решаться вопросы относительно контента. Как заявил один из разработчиков законопроекта, Озлем Зенгин из правящей Партии справедливости и развития (ПСР), «соцсети набрали такую силу, что поставили себя выше государств», поэтому правящая партия сочла нужным создать «новые договоренности».

В настоящее время Турция намерена установить контакты с ведущими компаниями, занимающимися развитием социальных сетей и договориться на взаимовыгодной основе, заявил зампред ПСР Махир Юнал в интервью турецкому телеканалу NTV. По его словам, речь не идет о цензуре, а лишь о правилах для создающегося в настоящее время кибермира, хотя оппозиция считает иначе.

По словам Юнала, в 82-миллионной Турции сегодня 38 миллионов пользователей Instagram, 37 миллионов используют Facebook и 14 миллионов—Twitter. ●

ЧП Мощнейший взрыв в Бейруте разрушил район рядом с портом

Ливанская «Хиросима»

РИА НОВОСТИ

Момент взрыва и поднявшееся после него огромное облако красного дыма засняли очевидцы, наблюдавшие за пожаром.

Диана Ковалева

В порту Бейрута накануне прогремел мощнейший взрыв, ударная волна от которого разрушила фасады зданий, расположенных неподалеку, и выбила окна в домах даже в нескольких километрах. На момент подписания номера на месте взрыва полыхал пожар, а ливанские власти не сообщали о точном числе погибших и раненых. По данным «Аль-Хадас», взрыв унес жизни не менее 30 человек, а в ливанском минздраве заявили, что ранения получило «очень большое количество» людей, число которых, судя по кадрам очевидцев, идет как минимум на сотни. По данным телеканала Al Jazeera больницы в Бейруте переполнены. Многие могут быть под завалами. Как сообщил телеканал Al Arabiya, погиб генеральный секретарь ливанской националистической партии «Аль-Катаиб» Назар Наджарьян, пострадали супруга и дочь премьер-министра Ливана Хасана Диаба. Травмы получили несколько советников главы правительства, а также консул Казахстана в Ливане.

АКЦЕНТ

Ударная волна обрушила фасады зданий и выбила окна в домах, расположенных в нескольких километрах

На помощь пострадавшим отправились не менее 30 команд Красного Креста, кареты скорой помощи, пожарные и спасатели.

Момент взрыва был заснят многими очевидцами, которые наблюдали за пожаром, вспыхнувшим поначалу на территории порта. Внезапно грянул мощный взрыв, в небо взмыл и огромный купол из пара, за которым поднялся гриб из ядовито-красного дыма. Как утверждают некоторые СМИ, взрывов было как минимум два: сначала один, а спустя некоторое время другой.

Взрывная волна нанесла ущерб президентскому дворцу Баабда и даже бейрутскому международному аэропорту, который от места происшествия находится примерно в десяти километрах. Досталось также российскому торгпредству и посольству, где взрывной волной вынесло двери и выбило стекла. Пострадала одна сотрудница посольства, ей была оказана необходимая медицинская помощь.

Как сообщил телеканал Sigma, звук от взрыва в Бейруте услышали даже в Никосии, столице Кипра. Это при том, что расстояние между двумя городами составляет примерно 250 километров. Губернатор Бейрута Марван Аббуд уже сравнил случившееся с событиями, которые произошли в Хиросиме и Нагасаки в 1945 году.

Причин произошедшего называют массу: то ли взорвались нефтяные резервуары, то ли склад с пиротехникой. Со ссылкой на министра здравоохранения Ливана Хамада Хасана сообщалось, что в порту взорвался корабль с фейерверками. Однако глава службы общей безопасности страны генерал Аббас Ибрагим заявил, что взорвались точно не салюты, а совсем другие вещества, которые хранились долгое время. Позже телеканал LBCI со ссылкой на источники уточнил, что генерал якобы имел в виду запасы нитрата натрия, которые были конфискованы с одного из кораблей более года назад.

Многие очевидцы событий наперебой рассказывали журналистам, будто причиной взрыва была ракета, которую они видели в небе за несколько мгновений до трагедии. В СМИ стали появляться различные версии произошедшего, согласно которым случившееся—не что иное, как нападение извне. Так, например, телеканал «Аль-Хадас» заподозрил в этом Израиль, который якобы нанес удар по складу радикального движения «Хезболлах». Однако, как сообщил телеканал израильского кнессета, Тель-Авив не причастен к взрывам в бейрутском порту. Армия Израиля сообщения о случившемся комментировать отказалась. ●

КОГДА ВЕРСТАЛСЯ НОМЕР

Президент РФ Владимир Путин направил телеграмму соболезнования президенту Ливанской Республики Мишелю Ауну в связи с человеческими жертвами и масштабными разрушениями, вызванными взрывом в порту Бейрута, сообщает пресс-служба Кремля во вторник. «В России разделяют скорбь ливанского народа. Прошу передать слова сочувствия и поддержки родным и близким погибших, а также пожелания скорейшего выздоровления всем пострадавшим»,—отметил президент в телеграмме.

РЕЗОНАНС Глава США оправдал рейдерский захват китайской компании

Как Трамп Tik Tok торговал

Евгений Шестаков

Когда речь заходит о действиях президента США Дональда Трампа в отношении китайской компании ByteDance, владеющей видеоприложением Tik Tok, то невольно вспоминаешь о методах чикагской мафии 30-х годов. Голливудские блокбастеры с детальной достоверностью описывают, как в то время успешных предпринимателей преступники заставляли продавать свой бизнес под угрозой физического уничтожения несговорчивых. Парадоксальность ситуации заключается в том, что эти же мафиозные приемы, против которых боролось американское государство, сегодня, правда на другом, более высоком уровне и более изощренно, реализует Белый дом при полной поддержке обеих палат конгресса. Если не вдаваться в детали, то схематично ситуация вокруг Tik Tok выглядит следующим образом. Существует китайская компания, чья рыночная стоимость достигает 100 миллиардов долларов, которая успешно работает в сфере высоких технологий и пользуется успехом у американцев. По разным оценкам, число пользователей Tik Tok в США достигает 65–80 миллионов человек. Но при виде такого успеха у нескольких параноидально настроенных конгрессменов-республиканцев возникло подозрение, что Пекин может использовать китайскую соцсеть для вмешательства в президентские выборы. О чем они не замедлили поставить в известность Трампа.

EPA

Трамп снова сыграл на антикитайской истерии, заявив, что Tik Tok собирает данные об американцах.

В главе Белого дома заиграла «бизнес-жилка»: он немедленно подсчитал, во-первых, сколько может заработать бюджет США, если китайскую компанию купит один из американских IT-гигантов, желательно лояльных Трампу. Во-вторых, как поднимется его собственный рейтинг в глазах избирателей, если он будет выглядеть «крутым парнем», отнявшим успешный бизнес у Пекина под предлогом защиты национальной безопасности США.

Для реализации этих планов ничего выдающегося Трампу предпринимать не пришлось. По дороге из Флориды в Вашингтон глава Белого дома в самолете просто сообщил журналистам, что запретит использование Tik Tok на американской территории своим указом. Президент привел беспроигрышный, с его точки зрения, аргумент: китайские соцсети могут использоваться для сбора информации об американских гражданах. Конкретных фактов Трамп, разумеется, не привел, но в условиях развернутой в стране антикитайской истерии ему все поверили. Попытки руководства ByteDance доказать, что они никому ничего не передают, были обречены на провал.

Хотя Трамп первоначально утверждал, что выступает против покупки Tik Tok американской компанией, позже выяснилось, что это была ложь. Дальнейшие шаги показали, что президент заранее знал о непростых переговорах, которые вел американский бизнес о покупке китайского приложения. И демонстративно использовал административный рычаг, чтобы подсобить своим. Трамп потребовал, чтобы активы Tik Tok на территории США, Канады, Австралии и Новой Зеландии были проданы главному претенденту на покупку—компании «Майкрософт». Беседу по поводу этой сделки с руководством IT-гиганта Трамп назвал «отличной». И посоветовал «Майкрософт» не скупиться и купить целиком весь Tik Tok, «потому что это проще», чем покупать 30 процентов. Ну а если китайская сторона не услышит ультиматум из Вашингтона, президент США обозначил дату—около 15 сентября, после которой приложение запретят в Америке из соображений безопасности. Такая вот «ловкость рук и никакого мошенства», как говаривали герои советского кинофильма 1931 года «Путевка в жизнь». Правда, там речь шла о промышлявшей грабежами шайке беспризорников.

В 1825 году правительство США приняло Доктрину открытия, согласно которой землю в собственность получал тот колонист, который ее якобы открыл. Традиционно живших на этих землях индейцев сначала де-юре этих земель лишили, а через 5 лет из соображений национальной безопасности и вовсе с них выселили. В 2017 году власти США, опять же сославшись на национальную безопасность, лишили Россию сразу трех дипломатических объектов—в Сан-Франциско, Вашингтоне и Нью-Йорке.

Неприкрытое рейдерство в отношении иностранной собственности, которым руководит глава американского государства, не вызывает в американском обществе ни малейшего протеста, напротив, считается нормой. Для обоснования совершаемого в отношении китайской компании грабежа Белому дому и Конгрессу оказалось достаточно подозрения, что Tik Tok «попадает под законы Коммунистической партии Китая, которая может потребовать передачу информации ее правительству». Встречные заявления МИД КНР, что Белый дом «прикрывает нечестную конкуренцию интересами национальной безопасности», Трамп равнодушно пропустил мимо ушей. ●

МИР БЕЗ ПРАВИЛ

Федор Лукьянов,
профессор-исследователь
НИУ «Высшая школа экономики»

АМЕРИКА ПОСЛЕ ВСЕГО

В Соединенных Штатах начинается решающая фаза президентской гонки, кульминация которой предстоит осенью. Анализировать ее подробно нам как сторонним наблюдателям смысла нет. Во-первых, из-за характера происходящего—личности претендентов и окружающие обстоятельства придают эпопее немалую долю абсурда. Во-вторых, потому что крепнет убеждение: страна пребывает в мучительном переходном состоянии. Оно когда-то закончится и породит новое качество, но пока—лишь начало пути и нет смысла пытаться делать выводы. В-третьих, хотя от США в мире объективно многое зависит, тенденция все же в сторону сокращения их роли. Так что пора оставить привычку следить за каждым зигзагом тамошних политических свар, затаив дыхание.

Ну и, в-четвертых, как уже доводилось писать, оснований для фундаментального изменения американской политики в отношении России нет, а персональные нюансы хоть и возможны, но непринципиальны. Да, можно предположить, что в случае победы Джозефа Байдена на ключевых постах появятся люди, неприязнь которых к России помимо структурной носит еще и личный либо идеологический характер. Но сути отношений это не изменит, ибо они не просто конфликтны, а на данный момент еще и довольно бессодержательны. Если говорить о голосовании этого года, то для Москвы его исход важен скорее не тем, что будет потом происходить между Россией и Соединенными Штатами, а отношениями Вашингтона с остальным миром. Трамп настолько резко ведет себя со многими партнерами, что даже смена стиля может повлиять на ход международных процессов. То, сколь быстро будут трансформироваться связи США с Китаем, европейскими странами, Индией, арабским сообществом и пр., определит внешнеполитические условия для России. И это важнее, чем собственно российско-американский диалог. Его же надо воспринимать сугубо утилитарно—дает ли он хоть что-то или нет?

> Гонка-2020 даже в силу особенностей двух кандидатов—финальный спурт поколения, сформированного «холодной войной»

Гонка-2020 даже в силу особенностей двух кандидатов—финальный спурт поколения, сформированного «холодной войной» и политически расцветшего после ее окончания. Для обоих срок будет «последним»—для Трампа по закону, для Байдена—по возрасту. Наиболее интересный вопрос—кто (не лично, а типологически) будет претендовать на президентство-2024. И что это будет означать для Америки и мира. Во время прошлой кампании Трампа среди его единомышленников существовала точка зрения, что он и сторонники—камикадзе, миссия которых—любой ценой остановить либеральный вал, вернуть «великую Америку» прошлого. К завершению этого нежданного срока складывается впечатление, что миссию смертник выполняет честно, но результат обратный. Америку захлестнули радикальные настроения ровно того типа, против которых выходили на смертный бой трамписты. А соперник Трампа, сам по себе не обладающий выдающимися политическими качествами, идет к успеху именно благодаря этой непримиримой атмосфере.

Ощущение леволиберального реванша усугубляется тем, что на публичном уровне незаметно сколько-нибудь решительного отпора, ожидавшейся ответной мобилизации правых националистов. Возможно, что-то накапливается, например, американская статистика отмечает рост приобретения стрелкового оружия. Демократические политики и медиа предрекают столкновения в ноябре, если Трамп проиграет и откажется признавать поражение. Но эти прогнозы политизированы. С точки зрения общей динамики развития, условная «Америка Трампа», конечно, отступает, даже просто численно, демографически. Этим обусловлена и ярость полемики последних лет. Трамписты и сочувствующие бьются за свой «Сталинград», а их оппоненты в ярости из-за мятежа реакционной «Вандеи», которая, как они уверены, исторически обречена.

> Демократические политики и медиа предрекают столкновения в ноябре, если Трамп проиграет и откажется признавать поражение

Из этой схватки выйдут какие-то видоизмененные Соединенные Штаты. Пока всё выглядит так, будто «снова великая Америка» сдаст бразды правления приверженцам глобального лидерства. Байден—компромиссный кандидат, а его администрация будет переходной—от людей Клинтона и Обамы к более молодым, в том числе активно сопереживающим борьбе против расизма в любых ее формах. Ряд комментаторов уже предполагают, что именно эта волна и станет идеологическим наполнением следующего периода—глобальное лидерство постараются превратить в высокоморальное. Особенно на фоне четырехлетки Трампа, у которого моралистическая риторика явно вызывает идиосинкразию.

Но это совсем не означает, что националистическая интерлюдия Трампа пройдет бесследно. Поворот Америки к себе, принявший в случае нынешнего президента эпатирующие формы, вероятнее всего, не закончится с его уходом. Отказ США от избыточных международных обязательств назрел, и левая часть демократического истеблишмента к этому призывает. При этом на деле Соединенные Штаты будут проводить гораздо более расчетливую и эгоистичную внешнюю политику вполне в продолжение меркантилизма Трампа, но без его одиозности. И вот в таких параметрах надо ожидать внешнюю политику «Америки после всего». ●

—Все колонки автора
rg.ru/sujet/4799/

Российская Газета

УЧРЕДИТЕЛЬ
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГАЗЕТА ИЗДАЕТСЯ С 11 НОЯБРЯ 1990 ГОДА

Главный редактор «Российской газеты»: В.А. Фронин
Адрес редакции и издателя: ул. Правды, 24, стр. 4, Москва 125993 ФГБУ «Редакция «Российской газеты»
Адрес в Интернете www.rg.ru
Телефон 8 499 257 5650,
Факс 8 499 2575892
Контакт-центр по вопросам подписки и доставки
8 800 100 1113
(звонок бесплатный по России)

Генеральный директор ФГБУ «Редакция «Российской газеты»: П.А. Негоица
Распространитель: ул. Правды, 24, стр. 4, Москва 127137 АО «Издательство «Российская газета»
Телефон 8 499 257 5362 Факс 8 499 257 5122
Подписные индексы:
на год—10042, 17950, П5922
на полгода—50202, 15588, 50201, 15589, П1107, П1261, П5921, П5919
Комплекты—17991, 40913, 40942, 70458

Заказы на размещение рекламы в «РГ» и ее приложениях: телефон: 8 499 257 3752, 786 6787; факс: 8 499 257 5764, 8 499 257 5041, reklama@rg.ru

Справки по подписке и доставке: тел. 8 800 100 11 13 (звонок бесплатный); по розничным продажам 8 499 257 4023;
Справки по вопросам экономики: тел. 8 499 257 5380, economic@rg.ru; политики: тел. 8 499 257 5970, politika@rg.ru; официальных публикаций: тел. 8 499 257 5396, oficial@rg.ru; международной жизни: тел. 8 499 257 5903, foreign@rg.ru; региональной сети: тел. 8 499 257 3603, zubkevich@rg.ru; телерадиопрограмм: тел. 8 499 257 5820, gpr@rg.ru; спорта: тел. 8 499 257 5045, sport@rg.ru; о публикациях: тел. 8 499 257 5256, biblioteka@rg.ru; общества: society@rg.ru; новостей: тел. 8 499 257 5348, hotnews@rg.ru; культуры: тел. 8 499 257 5113, culture@rg.ru

Отпечатано в типографии: АО «Прайм Принт Москва» 141707, Московская обл., г. Долгопрудный, Лихачевский проезд, д. 5В

Время подписания в печать: По графику: 22.00 Фактически: 22.00
Дата выхода в свет: 05.08.2020 г.
Свободная цена
ТИП. № 1861М
Тираж 115975
Тираж сертифицирован Бюро тиражного аудита www.press-abc.ru

Региональные филиалы ФГБУ «Редакция «Российской газеты» в городах:
Архангельск (8182) 20-40-59 arh@rg.ru; Барнаул (3852) 66-72-37 altai@rg.ru; Бишкек (10996312) 300-142 bishkek@rg.ru; Благовещенск (4162) 59-20-65 amur@rgfe.ru; Владивосток (4232) 22-34-89 prim@rgfe.ru; Волгоград (8442) 92-35-08 vlgr@rg.ru; Воронеж (473) 250-23-05 voronezh@rg.ru; Екатеринбург (343) 371-24-84 ural@rg.ru; Иркутск (3952) 28-83-82 irkutsk@rg.ru; Казань (843) 264-41-67 kazan@rg.ru; Калининград (4012) 53-10-10 zapad@rg.ru; Кемерово (3842) 35-40-59 kmr@rg.ru; Краснодар (861) 259-21-11 kuban@rg.ru; Красноярск (391) 274-60-49 rg@krasrg.ru; Мурманск (8152) 60-74-24 murmansk@rg.ru; Нижний Новгород (831) 216-05-95 nnov@rg.ru; Новосибирск (383) 223-80-29 sibir@rg.ru; Омск (3812) 25-80-15 omsk@rg.ru; Пермь (342) 236-56-55 perm@rg.ru; Ростов-на-Дону (863) 261-91-41 rostov@rg.ru; Санкт-Петербург (812) 449-65-45 spb@rg.ru; Самара (846) 242-75-28 samara@rg.ru; Саратов (8452) 27-15-37 saratov@rg.ru; Симферополь (3652)60-02-13 simferopol@rg.ru; Ставрополь (8652) 28-48-02 stavropol@rg.ru; Тюмень (3452) 35-24-94, (3452) 35-25-11 zs@rg.ru; Уфа (347) 276-42-60 ufa@rg.ru; Хабаровск (4212) 31-62-00 gazeta@rgfe.ru; Челябинск (351) 727-78-08 chel@rg.ru; Южно-Сахалинск (4242) 43-20-69 sakhalin@rgfe.ru; Якутск (4112) 42-20-54 sakha@rgfe.ru

© ФГБУ «Редакция «Российской газеты». Все права защищены.
—Любая перепечатка без письменного согласия правообладателя запрещена. Иное использование статей возможно только со ссылкой на правообладателя. Приобретение авторских прав: тел. 8 499 257-56-50
—Рукописи не рецензируются и не возвращаются.
—За содержание рекламных материалов редакция ответственности не несет.
—Материалы в рамке публикуются на коммерческой основе.
—За текст, опубликованный под знаком «Реклама», несет ответственность рекламодатель.
—В региональные выпуски газеты редакцией могут быть внесены изменения.

«Российская газета» печатается в городах: Апатиты, Архангельск, Астрахань, Барнаул, Бишкек, Благовещенск, Владивосток, Владимир, Волгоград, Воронеж, Екатеринбург, Иркутск, Казань, Калининград, Кемерово, Киров, Краснодар, Красноярск, Махачкала, Минеральные Воды, Москва, Нижний Новгород, Новосибирск, Омск, Оренбург, Пенза, Пермь, Ростов-на-Дону, Санкт-Петербург, Самара, Саратов, Симферополь, Томск, Тюмень, Ульяновск, Уфа, Хабаровск, Чебоксары, Челябинск, Чита, Южно-Сахалинск, Якутск, Ярославль

Заявки на электронную версию газеты, ее архивов, а также подписка на «РГ» и приложения: www.rg.ru/subscribe Газета зарегистрирована в Министерстве печати и информации Российской Федерации 28 сентября 1993 г. Регистрационный № 302

КНИГИ 170 лет назад родился Ги де Мопассан

ГЕНИЙ ЯСНОСТИ

Павел Басинский

Он был парадоксален во всем. Только такой человек и мог стать подлинным мастером в одном из самых сложных жанров европейской литературы — новелле, то есть коротком рассказе с неожиданным концом. Начнем с того, что один из самых эротичных писателей мира начинал свою учебу в духовной семинарии, откуда его, впрочем, отчислили как раз за эротические стихи. Родился в родовитой дворянской семье в старинной нормандской усадьбе, но в детстве предпочитал общаться с детьми крестьян и рыбаков. Мать его была болезненной женщиной, страдавшей от неврозов, а сын стал атлетом, увлекался греблей и на фотографиях производит впечатление пышущего здоровьем красавца. В то же время вел беспорядочный образ жизни, особенно после того, как ушел из жизни друг его матери, его учитель и наставник Гюстав Флобер, который внушал ему, что писатель обязан работать по восемь часов в день. Был любимцем женщин и баловнем судьбы, зарабатывал 60 тысяч франков в год (огромные деньги!), покупал яхты, а в конце жизни страдал ипохондрией, сутяжничал, сошел с ума и умер в психиатрической лечебнице. Как пишет Исаак Бабель в рассказе «Гюи де Мопассан», последняя запись в скорбном листе гласила: «Господин Мопассан превратился в животное».

Парадоксален во всем... Категорический противник строительства в Париже Эйфелевой башни, он по окончании строительства обедал в ресторане этой башни. «Это единственное место в Париже, — говорил он, — откуда ее не видно».

ФОТОХРОНИКА ТАСС

Значение Мопассана для русской литературы трудно переоценить. Он оказал влияние на Чехова и Бунина.

Но все это не суть важно в сравнении с тем великим литературным наследием, которое он оставил. И конечно, значение Мопассана для русской литературы трудно переоценить. Его творчеством восхищался Тургенев, который был с ним знаком. Но его прозу высоко оценил и такой строгий критик литературы, как Лев Толстой, написавший для русского издания сочинений Мопассана огромное предисловие и самолично сделавший перевод одного его рассказа — «В порту». Он оказал несомненное влияние на Чехова и Бунина. Но сам Мопассан при этом считал своим учителем Тургенева и написал, как сказали бы сегодня, «ремейк» его рассказа «Муму» под названием «Мадемуазель Кокотка».

Как писатель он был гением точности в психологических деталях, справедливо полагая, что люди всегда «изображают самих себя», а задача писателя — увидеть за этой маской истинную природу. Но при этом отвергал «натурализм» в духе Эмиля Золя и стремился к тому, что впоследствии М. Горький отметит в Чехове — реализм, который «возвышается до одухотворенного и глубоко продуманного символа». Это было уже в его дебютной повести «Пышка», которая принесла ему заслуженную известность во Франции, а затем и за рубежом. Это есть и в его романах «Жизнь», «Милый друг», «Монт-Ориоль» и других, которые подробно разбирает в своем предисловии Лев Толстой, при этом опять-таки отмечая парадоксальность человеческой и творческой природы Мопассана:

«Едва ли был другой такой писатель, столь искренно считавший, что все благо, весь смысл жизни в женщине, в любви, и с такой силой страсти описывавший со всех сторон женщину и ее любовь, и едва ли был когда-нибудь писатель, который до такой ясности и точности показал все ужасные стороны того самого явления, которое казалось ему самым высоким и дающим наибольшее благо жизни».

Такие оценки Льва Толстого дорого стоят! ●

Осторожно, Пушкин!

TIM MACPHERSON / ISTOCK

Если библиотекарь выдаст ребенку книгу не по возрасту, ему грозит административный штраф.

1 ← Ректор Литературного института им. Горького, писатель Алексей Варламов не понимает, как будет применяться этот запрет. «Если мы возьмем эротику в литературе — здесь все окажется очень запутано. Что считать эротикой, что не считать?»

Обозреватель «РГ», писатель Павел Басинский считает, что ситуация, когда государство что-то запрещает или ограничивает, в том числе и в области литературы, в принципе нормальная. «Не будем забывать, Золотой век русской литературы состоялся в условиях двух цензур — политической и церковной. Но правила игры были понятны. Я понимаю, что львиная доля современной прозы безусловно относится к категории «18+». Но что делать с классической литературой? В произведениях Тургенева, Гончарова, Толстого есть немало эротики, не говоря уже о Бунине и Набокове. Сцена убийства старухи-процентщицы и ее сестры в «Преступлении и наказании» поражает своей жестокостью. Запретим это читать юношам и девушкам до 18 лет? Спрячем книги в шкафы, как сигареты в супермаркетах, и будем выдавать по предъявлению паспорта? В свое время я был крайне удивлен, когда мою невиннейшую книгу о сыне Толстого маркировали категорией «16+», запечатали в целлофан и отказались продать студентке из моего семинара в Литинституте, потому что у нее не было с собой паспорта». ●

Кстати

Возрастная маркировка книг, введенная в России в 2012 году, не в первый раз оказывается в центре внимания. Предложенная шкала (0+, 6+, 12+, 16+, 18+) и критерии оценок оказались мало применимы к реальной жизни. Известны случаи, когда, к примеру, школьнице отказались продать стихи Есенина, потому что на книге стоит маркировка «16+». Такой абсурд по замыслу должен исправить законопроект, подготовленный Комитетом Госдумы по культуре. Депутаты предлагают упразднить все промежуточные категории, оставив лишь одну — «18+». И запретить маркировку произведений из школьной программы, как «книг для взрослых».

КОММЕНТАРИЙ

Мария Веденяпина, директор Российской государственной детской библиотеки:

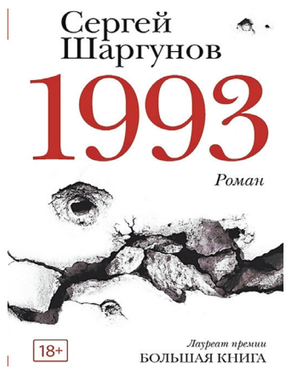
— Я хочу напомнить, что у нас действует 436-й Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», которые давно ввел ограничительные меры. Новые правила лишь акцентировали книги «18+». Но такие книги и так никогда не выдавались детям, ни в советское, ни в постсоветское время, ни тем более сейчас. И уж тем более никто не будет пополнять библиотечные фонды книгами по экстремизму, терроризму или с порнографическим содержанием. Так что новый приказ Минкультуры России просто все упорядочил. И, на мой взгляд, сделал это весьма гуманно по отношению к библиотекам, потому что исполнение передано на усмотрение региональных властей. А у нас только публичных библиотек 42 тысячи, и все они очень разные.

Если библиотекарь выдаст ребенку книгу не по возрасту, ему грозит административный штраф. Обратите внимание, ребенку, а не родителю, который пришел вместе с ним. И бывали случаи, когда штрафовали или требовали расстояния в 100 метров между детскими книгами и книгами «18+», как прописано в 436-м законе. В прошлом году расстояние уменьшили до 50 метров, но это не сильно помогло, потому что у нас многие сельские библиотеки расположены в небольших комнатках общей площадью 40 метров. Так что новые правила скорее помогают библиотекам перестать быть нарушителями — установить закрытый шкаф проще, чем увеличить площадь.

А вот что делать с самой маркировкой? Издатели боятся и перестраховываются, завышая возраст. Честно, я не всегда даже могу понять, что вызвало опасения. А классическую литературу, по моему мнению, вообще не надо было маркировать. Это мировое художественное достояние, которое должно быть доступно всем. У нас же все зависит от издателя. Поэтому мы поддерживаем законопроект Комитета Госдумы по культуре, который предлагает отказаться от всех возрастных маркировок, кроме «18+», четко прописав и объяснив критерии, по которым книга попадает в эту категорию.

ГОД ЛИТЕРАТУРЫ

ПОД ЗАПРЕТОМ



Под грифом «18+» оказались романы Александра Солженицына и Сергея Шаргунова о важных событиях российской истории XX века. 200 обложек «запретных» книг смотрите на портале «Год литературы»: https://godliteratury.ru/projects/knigi-pod-zapretom

КИНО В кинотеатрах России выходит романтическая драма «Любовь между строк»

Неспящие в Кельне

Валерий Кичин

На анемичном фоне кинорепертуара фильм «Любовь между строк» кажется не вполне ограненным, но бриллиантом. Это романтическая история в духе мелодрамы «Неспящие в Сиэтле», снятой в начале 90-х Норой Эфрон — американской коллегой немецкого режиссера Ванессы Йопп. В обеих картинах люди влюбляются друг в друга заочно: у Эфрон — через радиоголос, у Йопп — через чат в интернете.

Кино стало очень активно использовать тему «параллельной жизни», которую мы проводим в виртуале: укрывшись за никами и аватарами, можем навоображать и о себе, и о собеседниках что угодно. Анонимность дает крылья, умножает скрытые таланты, возбуждает фантазию. Открылась бездна нехоженых сюжетов о встречах в Сети, опрокинувших жизнь в другое русло.

Снято по бестселлеру Даниэля Глаттауэра, где нет ничего, кроме электронной переписки незнакомцев — лингвиста Лео и пианистки Эмми. Он расстался со своей любовью — девушка предпочла испанского пилота. Она замужем за вдовцом-дирижером, растит двоих его детишек. Оба тоскуют по чему-то настоящему, боясь себе в том признаться. Все окружающие их фигуры — его сестра и мать, ее муж с детьми — в романе даны через ту же переписку, в фильме им отведены самостоятельные роли. То есть часть виртуальной жизни героев переведена в реал, что для кино правильно — это искусство конкретное. Но главная сюжетная линия — переписка, и она требует первоклассных актеров, способных без прямого общения друг с другом вести диалог и держать на себе весь фильм. Кастинг здесь безошибочен. На роль Эмми приглашена Нора Чирнер — актриса с «говорящей» мимикой: ее молчаливая реакция на прочитанные в смартфоне тирады говорит нам больше любых слов. Лео играет уже весьма известный в киномире Александр Фелинг («Бесславные ублюдки», «Тайная жизнь»). Фактура и интеллектуальная манера обоих очень подходит для хорошей любовной истории, тем более интригующей и томительной, что их встреча упрямо оттягивается и случится только в самом финале, завершившись многоточием.

АКЦЕНТ

Наша «параллельная жизнь» в виртуале стала в кино постоянной темой

KOMPLIZEN FILM / ERFTTAL FILM

В сущности, перед нами история поисков романтического идеала.

Что нечасто в кино: оба — живые. В обоих бродят скрытые страсти. Оба чувствуют горечь уходящей между пальцев жизни. Обоих охлаждает склонный к аналитике ум. Их переписка начинается случайно: Эмми ошиблась адресом, послав в редакцию журнала отказ от подписки, и этот запрос приходит к недоумевающему Лео. Он ответит, слово за слово — и что-то в этих отписках зацепило обоих: начался заочный диалог, все более заинтересованный и откровенный — такой могут себе позволить только люди, понимающие, что вряд ли увидят друг друга. И вот этот диалог уже становится необходимостью, и вот озадаченный муж Эмми уже чувствует в ней какие-то перемены, и вот они уже договариваются о встрече и все время ее под разными предлогами оттягивают.

В сущности, вся эта история отражает поиски поэтического идеала, которыми интуитивно занят каждый, сталкиваясь с прозой реальности. Безумное строительство волшебного замка на песке. Принц, которым грезит любая Золушка. Дульсинея, которую рисует воображение любого Дон Кихота. Во время просмотра картины, каюсь, преследовала мысль, подловато сбивавшая весь романтический флер: а что, если бы за волнующими недомолвками скрывались не атлетический Фелинг и не Нора Чирнер с безднами глазами, а слюнявый ловелас и отъевшаяся на булках дама бальзаковского возраста. Чтобы избавить зрителя от таких ушатов с водой, режиссер уже ко второй половине фильма снимает анонимность, показав Эмми уже не во сне, а наяву, еще более прекрасной, чем она могла бы пригрезиться Лео. Два достойных любовника ищут достойной любви и, вероятно, обретут счастье — о чем, надеюсь, и должно намекнуть многоточие в финале, когда идеалы обоих наконец воплотятся в реальность.

В фильме есть совершенно неотразимые эпизоды — в частности, рождественский фейерверк, устроенный Лео для невидимой любимой. Есть музыкальные моменты, воскрешающие в памяти самый чарующий из фильмов о любви — «Мужчина и женщина» Клода Лелуша. Есть своя доля неизбежных сюжетных натяжек: ведь интернет не знает границ и расстояний, и герои заочной переписки вполне (и скорее всего) могли оказаться живущими не в одном компактном Кельне, а в разных городах и даже странах. Но при всех просчетах, которые, возможно, найдет в фильме наиболее педантичный зритель, надо признать, что в кино уже много десятилетий не снимались столь красивые, тонкие и, я бы сказал, интеллигентные истории о мистической природе не знающего логики чувства по имени любовь. ●

— Что посмотреть: «Кинократия» рекомендует
rg.ru/art/1928752

ПОВЕРХ БАРЬЕРОВ

Михаил Швыдкой,
доктор искусствоведения

ПРЕДМЕТЫ ПЕРВОЙ НЕОБХОДИМОСТИ

Об отказе от ЕГЭ по иностранным языкам в 2022 году «РГ», как и другие СМИ, не только проинформировала своих читателей, но и привела немало аргументов тех государственных и общественных деятелей, которые поддержали это решение Министерства просвещения РФ.

Не стоит оставлять без внимания и благоглупости некоторых организаций, которые поспешили заявить, что изучение иностранных языков угрожает национальной безопасности России. Видимо, этим защитникам Отечества ни в отрочестве, ни в зрелости не удалось посмотреть легендарный сериал Татьяны Лиозновой «Семнадцать мгновений весны» с Вячеславом Тихоновым в роли Штирлица, не говоря уже о том, что они плохо знакомы с биографией президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, который, выступив 25 сентября 2001 года в бундестаге ФРГ на безупречном немецком языке, вызвал восторг не только депутатов, но и значительной части народа Германии.

> Не стоит оставлять без внимания благоглупости некоторых организаций, которые поспешили заявить, что изучение иностранных языков угрожает национальной безопасности России

Могу привести немало примеров, которые обнаружат абсурдность подобной точки зрения. Напомню лишь еще об одном. Граф С. С. Уваров сформулировал знаменитую образовательную триаду «Православие. Самодержавие. Народность» в специальном докладе, отправленном императору Николаю I 19 ноября 1833 года и написанном — прошу обратить внимание! — на французском языке. Немало сделавший для того, чтобы искоренить западное влияние в российском образовании, С. С. Уваров понимал, что окончательно отгородиться от Европы все равно не удастся, поэтому отправлял молодых православных университетских преподавателей на обучение за границу, чтобы по возвращении они заменили иноверческую профессуру в российских университетах. Без знания современных европейских языков это было попросту невозможно.

В советской системе образования преподавание иностранных языков было основано на важных идеологических постулатах. В 20-е годы грезили о мировой революции, для осуществления которой было необходимо вступать в прямое общение с разноязыким пролетариатом. Выступая на Третьем съезде Российского Коммунистического Союза Молодежи 2 октября 1920 г., В. И. Ленин сформулировал важный образовательный постулат: «Коммунистом стать можно лишь тогда, когда обогатишь свою память знанием всех тех богатств, которые выработало человечество». Куда уж тут без иностранных языков.

Большую часть XX века мы жили в закрытой стране, за границы которой отправлялись по решению специальных выездных комиссий разных уровней, но методика преподавания языков была отменной, даже без погружения в языковую среду. В СССР были выдающиеся школы художественного перевода, которые позволили советскому читателю познакомиться с мировой литературой в таком объеме, что и поныне ее русские издания востребованы на всем постсоветском пространстве. Понятно, что в СССР не хватало качественных преподавателей в сельских школах, но никто не позволял себе ставить вопрос об исключении оценок по иностранным языкам из аттестатов зрелости.

> Приобретение знаний — это процесс, который формирует личность учащегося, а не задачник, где все ответы написаны на последних страницах

Когда на рубеже третьего десятилетия XXI века серьезной причиной отказа от ЕГЭ становится отсутствие преподавателей по иностранному языку в значительном количестве школ, то невольно закрадывается мысль о том, что и с педагогами по другим предметам все обстоит не так уж и хорошо. Не уверен, что учить иностранным языкам на необходимом уровне сложнее, чем преподавать астрономию или физику. Сложность задач ЕГЭ по химии в нынешнем году вызвала взрыв негодования не только у родителей и учеников, но даже у части преподавателей. Кто поверит, что выпускники сельских школ, собравшиеся в профильные вузы, были в равном положении с городскими детьми, многие родители которых наверняка приглашали для своих чад репетиторов. Может быть, тогда отменим и ЕГЭ по химии? И договоримся о некоем примитивном наборе не только предметов, но и в целом знаний для выпускников школ, который позволит им правильно включать телевизор и брать кредит в банке. Алексей Любжин, автор монографии «История русской школы», в недавнем интервью журналу «Огонек» не без горечи говорит о том, что качество образования в нынешних средних школах не дотягивает до царских начальных училищ, а наше массовое высшее образование сопоставимо с гимназическим уровнем. Подобное суждение можно оспорить, приведя в пример образовательные программы лучших специализированных школ или ведущих российских университетов, но мы опять останемся в пределах нескольких больших мегаполисов.

Еще один из аргументов в пользу решения Министерства просвещения РФ привел меня в изумление — на полном серьезе нас пытаются убедить в том, что при нынешнем уровне машинного перевода знание иностранных языков уже не нужно. Из чего следует, что не нужно множество других знаний, которые можно найти в интернете. Но приобретение знаний — это процесс, который формирует личность учащегося, а не задачник, где все ответы написаны на его последних страницах. Если же мы всерьез занимаемся современными коммуникациями, то их можно использовать для преподавания иностранных языков в режиме онлайн.

Китайская мудрость гласит, что человек проживает столько жизней, сколько языков знает. ●

— Все колонки автора
rg.ru/sujet/3775/

Российская газета
www.rg.ru
5 августа 2020
среда № 171 (8225)

ЖКХ

Ростокинский акведук заиграл светодиодами

С НОВЫМ СВЕТОМ

Ирина Огилько

Архитектурно-художественная подсветка Ростокинского акведука заиграла новым освещением. Промышленные альпинисты установили на памятнике архитектуры рубежа XVIII—XIX веков светодиодные лампы.

Уже почти 10 лет этот единственный из сохранившихся в столице акведук по вечерам сияет архитектурно-художественной подсветкой. Новые для времени их установки галогенные лампы в темное время суток придавали изящества стройным опорам моста, построенного в римском стиле из белого известняка.

—Сейчас такие лампы устарели и уже выработали свой ресурс, поэтому решено поменять их на светодиодные,—рассказал «РГ» представитель службы эксплуатации «Объединенной энергетической компании» Роман Букатов.—Работы завершим за два дня.

Свет новых ламп более глубокий, но такой же белый и теплый, какой и задумали проектировщики для этого памятника. А главное—более долговечный, ведь эти лампы могут служить без замены до 12 лет. К тому же они в 3—4 раза потребляют меньше электроэнергии, чем их предшественники. Излучаемый же ими спектр света более приятный для глаз и ближе к солнечному. ●

АЛЕКСАНДР КОРОЛЬКОВ

Все лампы промышленные альпинисты заменят за два дня.

АКЦИЯ

Москвичи могут отдать накопившиеся за карантин вещи

РАЗБЕРИ ГАРДЕРОБ

Сергей Жуков

В дни, когда все сидели дома, многие наверняка навели идеальный порядок. Скажем, вымыли окна, избавились от старой мебели или наконец перебрали свой гардероб, открыв «Ящик Пандоры» и обнаружив, может, и хорошие, но уже ненужные вещи. Им можно подарить вторую жизнь: продать или сдать на переработку.

Боксы для таких вещей часто встречаются у жилых домов, в магазинах и общественных организациях. В ближайшие выходные, 8 и 9 августа, с 12.00 до 20.00 продать или сдать накопившиеся за время карантина вещи можно будет в торговом центре «Афимолл». На шестом этаже три уикенда подряд будет идти Week-End Smart Market. Сюда приглашают всех, кто решился избавиться от лишней одежды. Например, от залежавшихся свитеров, рубашек, платьев, пиджаков, обуви и головных уборов. Собравшимся продать хорошо сохранившиеся вещи организаторы выделят место со столом, стулом, рейлами и тумбами. Но прежде придется зарегистрироваться на сайте мероприятия и внести депозит в размере одной тысячи рублей. Взамен продавцам дадут подарочную карту, которую можно использовать при покупках в любом магазине или ресторане торгового центра. Покупателям же вход бесплатный. Здесь можно будет разбавить шопинг, перекусив в фуд-корте или отправив ребенка на творческие мастер-классы от благотворительного фонда «Второе дыхание». Он же установит контейнер для приема вещей: хорошие передадут нуждающимся, а изношенные—на переработку. ●

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ В МФЦ появились необычные сотрудники

Робот приглашает на прием

СЕРГЕЙ МИХЕЕВ

Комплекс исследований робот проводит за пару минут, нужно только следовать подсказкам на мониторе.

Ангелина Зеленькова

АКЦЕНТ

Робот может не только предложить собеседнику пройти диагностику здоровья, но и поддержать светскую беседу

Заглянуть в МФЦ теперь стоит не только за справкой или документами, но и чтобы пройти настоящую диагностику здоровья. Прием ведут профессионалы — медицинские консультанты, которые могут неутомимо круглые сутки работать все семь дней в неделю и оставаться в хорошем настроении, потому что они роботы. На исследование у такого доктора не нужно заранее записываться. Осторожные москвичи, которые уже несколько месяцев не могут дойти до поликлиники из-за страха встретиться там с носителем зловещего вируса, оценили это.

Корреспонденты «РГ» отправились познакомиться с электронным сотрудником в один из трех флагманских центров госуслуг «Мои документы» на Пражской. Подойти к нему оказалось не так-то просто—приветливый робот успел стать любимцем детей, которым родители разрешили поболтать с ним. Ребята уже и обращаются к роботу по имени—Здоровкин. Выяснилось, что он может не только предложить собеседнику пройти диагностику здоровья, но и поддержать светскую беседу. Ловко делает комплименты, хитро подмигивает. Сотрудникам офиса приходится напоминать родителям о том, что работ все-таки не игрушка, а самый что ни на есть настоящий медицинский консультант. В правой руке у него тонометр, а в левой—термометр, на плече—суперчувствительные датчики глюкометра, которые всего за пару секунд и без единой капли крови определяют уровень сахара. На груди у робота—экран с подсказками, как, например, измерить температуру, давление и пульс, узнать уровень кислорода в крови, объем легких или даже получить расширенную медицинскую консультацию. Все исследование занимает пару минут. Пока датчик измеряет глюкозу, робот дает советы, как в жизни поддерживать этот показатель в норме: «Необходимо отказаться от газировок, сократить потребление сладкого и контролировать количество соли в организме—в день не больше 5 мг».

Часто кашляете? Даже после незначительной физической нагрузки есть одышка? Робот предложит пройти спирографию. А когда получит все данные, составит индивидуальные рекомендации, например по снижению веса или отказу от курения. Результаты исследования робот тут же распечатает или отправит вам на электронную почту.

«Идеальный сотрудник: никогда не спорит, всегда готов к работе»,—рассказывает Антон Терехов, специалист техподдержки центра госуслуг. Каждый вечер после окончания рабочего дня он отвозит робота на подзарядку и проверяет его самочувствие. Антон исключает возможность зависания системы даже при максимальной нагрузке от множества вопросов любопытных горожан. Пока, правда, автоматизированные специалисты на испытательном сроке. Их можно встретить во флагманских офисах госуслуг в ЦАО на Пресненской набережной, 2, ЮЗАО на Новоясеневском проспекте, 1, и ЮАО на Кировоградской, 13а. Работают они под пристальным вниманием более опытных коллег. В будущем с помощью роботов можно будет проводить и более обширную диспансеризацию населения, уверены специалисты компании-разработчика.

Еще в МФЦ можно посетить настоящий мини-диагностический центр. В 10 столичных офисах госуслуг на днях развернулись современные комплексы, где пройти обследование можно самостоятельно. Прежде чем его начать, вводите свои данные: ФИО, пол, номер телефона и электронную почту. Затем берете с полки одноразовые тапочки и дезинфицирующие салфетки. Внутри мини-центра—оборудование как в кабинете врача. Первым делом идем на ростомер, не проходит и двух секунд, как экран уже подсказывает, что можно продолжать диагностику. Далее ждет анализатор жировой массы тела, тут приходится постоять чуть подольше, все-таки прибор измеряет девять показателей: вес, массу скелетной мускулатуры, содержание жира, уровень метаболизма и прочее. Сразу результаты, увы, посмотреть нельзя, система приглашает подойти к столику с пульсометром, тонометром и спирометром. После завершения измерений покидаете кабинет и на экране смотрите готовые результаты. Их можно распечатать, отправить по почте или сразу в электронную медкарту, введя для этого полис ОМС. ●

ПРОВЕРКА СЛУХА Что стоит за СМС о том, что скоро получите результат теста, который вы не сдавали

Лечить не будут

Любовь Проценко

«Вы сдали тест на коронавирус (мазок) или на наличие антител к нему. С результатами анализа сможете познакомиться в течение трех дней в своей электронной карте»... Такая СМС не на шутку встревожила москвича Андрея Нестерова. «Какой тест? Я не сдавал сейчас никаких анализов. А вдруг этот тест, сданный неведомо кем, окажется положительным? А лечить будут меня?»—задает он вопрос «РГ».

Разбираемся с департаментом здравоохранения, что может стоять за таким сообщением. В пресс-службе ведомства объясняют: «Цель СМС-уведомления—это информирование человека, что он может ознакомиться с результатами тестирования в своей электронной карте. В данном случае, скорее всего, эта СМС, которые рассылает система DIT-EMIAS, просто запоздала. Сдавал когда-нибудь Андрей Нестеров тест?»

Выясняю. Оказывается, сдавал, даже дважды—в мае и июне. Может быть, технический сбой? Случается, признают в депздраве. Но в «РГ» есть сигналы и о том, что подобные СМС получают люди, ни разу не проходившие тестирование. «Это возможно лишь в случае, если пациент, сдававший тест, заполняя данные о себе, указал некорректно номер телефона, например, неразборчивым почерком. «Случаи, когда СМС-уведомление попадало другому человеку, единичны и при их выявлении в первую очередь устраняются причины, из-за которых мог произойти инцидент»—так прокомментировали ситуацию в депздраве. Интересуюсь: может ли вообще кто-нибудь воспользоваться чужими данными при тестировании? Нет, заявили в пресс-службе. И пояснили: «При сдаче теста человек предъявляет паспорт и полис ОМС, которые подтверждают его личность». Значит, просто назваться Ивановым или Петровым и таким образом прикрыться чужим именем не удастся. Да и смысла в этом нет. Результат-то теста по СМС не

> При сдаче теста человек предъявляет паспорт и полис ОМС

пришлют, а внесут в личную электронную медкарту человека, доступа к которой никто, кроме него самого, не имеет.

Поэтому волноваться, что у кого-то выявили, скажем, наличие коронавируса во время теста, о котором пришло сообщение вам, не стоит. На карантин посадят и лечить будут того, у кого опасный вирус обнаружен, а не того, к кому случайно прилетела эсэмэска. Мало ли их вообще летает в виртуальном пространстве! Вот и в депздраве говорят: «Показанием для обязательной самоизоляции и проведения последующего лечения является только положительный анализ на COVID, а не полученное горожанином СМС-уведомление о сдаче теста». ●

ПРОЕКТ Коммунарскую линию подземки введут в строй в 2023 году

На метро до Троицка

Любовь Проценко

Ни коронавирус, ни дополнительные расходы, которые потребовались от столичного бюджета, не остановили в Москве развитие подземки. Вчера мэр Москвы Сергей Собянин осмотрел ход строительства станции метро «Университет дружбы народов». Он отметил, что эта станция улучшит транспортное сообщение не только жителям Новой Москвы, но и Москвы исторической: в шаговой доступности от нее находятся сразу несколько университетов: Дружбы народов, геологоразведки, министерства внутренних дел, ряд научных институтов, а также жилые кварталы.

—Мы находимся на строительстве Коммунарской ветки, одной из самых протяженных в городе—40 км—от МЦК до Коммунарки и аж до Троицка,—рассказал журналистам мэр.—Сейчас строится первый ее этап—от МЦК до Троицка. Готовность линии уже достаточно высокая. Значительная часть тоннелей проходческие щиты прошли, в начале 2021 года будут закончены основные проходческие объемы, а 2023 году предполагается запуск всей линии.

Напомню, сооружение новой радиальной ветки столичной подземки началось в 2018 году. Проходит она от станции МЦК «Крымская», идет через «Академическую» Калужско-Рижской линии, пересекается с Большой кольцевой линией на «Улице Новаторов» и далее уходит в Новую Москву. На ней разместятся 16 станций и 2 электродепо. Жителям юго-запада столицы ее появление даст еще одну линию метро и пересадку на МЦК, три пересадки на другие линии подземки и разгрузку улично-дорожной сети от транспорта не меньше чем на 20 процентов.

Значительно разгрузятся и южные участки Сокольнической и Калининско-Солнцевской веток, которые работают сегодня на пределе своих возможностей. Время в дороге у пассажиров до центра города сократится в среднем на 30—40 минут. Как сообщил заммэра по вопросам градостроительной политики и строительства Андрей Бочкарев: «В общей сложности в зоне притяжения Коммунарской линии проживает более миллиона горожан».

В целом же по итогам текущего года в эксплуатацию планируется ввести в рамках развития столичного метрополитена почти 25 км новых линий. Из них уже введено в строй 14 км и 6 станций Некрасовской ветки. Еще 3 станции Большой кольцевой линии подземки москвичи получат к концу 2020 года: «Электрозаводскую», «Карамышевскую» и «Народного Ополчения». ●

СЕРГЕЙ МИХЕЕВ

Стройплощадку станции метро «Университет дружбы народов» Сергей Собянин проинспектировал лично.

РАКУРС В столице заработал велопатруль

Стражи кольца

Сергей Жуков

На улицы центра Москвы вчера выехал велопатруль. Инспекторы на двухколесном транспорте будут следить за дорожной обстановкой в городе и бесплатно помогать своим «велособратьям», а еще пешеходам и автомобилистам.

Как рассказал «РГ» заместитель руководителя дирекции фотовидеофиксации ЦОДД Егор Чернов, на дороги выезжают пока два велосипедиста. Если их услуги окажутся востребованными, штат постепенно расширят. Первое время они будут патрулировать Бульварное кольцо и Лесную улицу, где не так давно появилась велополоса, разделившая поклонников двухколесных и местных жителей на два противоборствующих лагеря. Патруль, кстати, будет следить за состоянием дорожек, велопарковок и станций городского проката. Попутно собираются присматривать и за работой светофоров и состоянием дорожных знаков. О поломках и неисправностях патрульные будут сообщать в ситуационный центр ЦОДД, который наблюдает за ними в онлайн-режиме. «Оператор отслеживает их местоположение, поэтому в случае ДТП сможет оперативно отправить на место патруль, чтобы тот помог с оформлением европротокола,—объяснил Чернов.—Хотя у нас есть основная служба—это дорожный патруль, который выполняет в целом похожие функции, если не сказать те же самые. Но давайте не будем забывать, что мелкое ДТП в центре города способно напрочь парализовать движение сразу на нескольких прилегающих улицах. Велопатруль же сможет значительно быстрее добраться до места аварии».

В арсенале патруля—вполне стандартные велосипеды, без суперских наворотов, но электрические. Заряда, если не лениться и время от времени помогать себе педалями, должно хватить на целый день, утверждает патрульный Михаил Малышкин. «Прежде чем выехать на улицы, мы прошли обучение. Можем, например, оказать первую медпомощь—для этого берем с собой аптечку,—рассказал он «РГ», демонстрируя содержимое небольшого велобагажника.—В состоянии сделать небольшой ремонт, поэтому берем инструменты. Есть огнетушитель, светоотражающий жилет, дождевик, бутылки с водой, ремонтный комплект для колес, цепь, насос и портативные зарядники, чтобы периодически «питать» маленькие видеокамеры, которые записывают все происходящее на дорогах».

Будут патрули присматривать и за водителями, которые вопреки правилам паркуются на велодорожках, пешеходных переходах и тротуарах. На первый раз ограничатся разъяснительной беседой. Если слово не подействует, тогда патрульные зафиксируют нарушения с помощью приложения «Помощник Москвы».

Работать велопатруль будет примерно до конца октября, а дальше—в зависимости от погоды. ●

СЕРГЕЙ КУКСИН

На дороги выезжают пока двое велопатрульных. Если их услуги окажутся востребованными, штат постепенно расширят.

РЕЙТИНГ В каких районах города легче всего дышится

Перееду в Строгино

Ирина Рыбникова

В 11 районах Москвы и 7 поселениях Троицкого и Новомосковского округов сложилась оптимальная экологическая обстановка. В 7 районах и одном поселении ТиНАО она названа неблагоприятной. Экология остальных столичных районов и поселений оценена как «благоприятная», «приемлемая» и «удовлетворительная». Это следует из обновленного экологического рейтинга, проведенного компанией ECOStandart Group.

В число отличников в границах старой Москвы попали районы Митино, Строгино, Крылатское, Хорошево-Мневники, Северный, Сокольники, Измайлово, Ивановское, Обручевский, Ясенево и Северное Бутово. А самыми неблагоприятными названы Восточное Дегунино, Алтуфьевский, Соколиная Гора, Лефортово, Даниловский, Капотня и Бирюлево. В Новой Москве легче всего дышится в Троицке, Кокошкино, Московском, Вороновском, Сосенском, Десеновском и Первомайском поселениях, а вот Щербинку лучше объезжать стороной.

Специалисты, трудившиеся над составлением рейтинга, утверждают, что он является долгосрочным и с улучшением экологической обстановки из-за режима самоизоляции никак не связан. Транспорт, пропавший с дорог во время карантина, конечно, внес свою лепту в оценку районов, но это лишь один из 11 критериев рейтинга. В их числе—и плотность населения, и объем имеющихся зеленых насаждений, и наличие предприятий и организаций, чья деятельность может нести вред окружающей среде. А это, согласитесь, факторы постоянные, на которые карантин никак не влиял. К примеру, в экологически неблагополучном Даниловском районе воздух отравляет ТЭЦ-9, а в Западном Бирюлево—мусоросжигательный завод № 3, ГБУ «Автомобильные дороги» и ТЭЦ-26. При этом оба района получили низкую оценку за озеленение.

Комментируя результаты рейтинга, руководитель отдела экологической экспертизы EcoStandard group Сергей Сысоев отметил, что для каких-то городских районов неблагоприятная экология была предопределена. Ветер в столице дует в основном с запада на восток. Это значит, что в западные районы приходит чистый воздух, а до восточных доходит уже микс с выхлопными газами и выбросами предприятий, собранными по пути. ●

О ЧЕМ ГОВОРЯТ Сразу три научные миссии полетели к Красной планете

Марс-бросок

Наталия Ячменникова

Это лето войдет в историю мировой космонавтики как марсианское: три миссии подряд отправились к Красной планете. С разных космодромов и с разницей в считаные дни. Что любопытно? Все должны прибыть к Марсу примерно в одно и то же время — в феврале 2021 года. Так что на одной из самых притягательных для человечества планет скоро будет и жарко, и тесно.

Напомним: свой первый марсианский зонд «Хоуп» запустили Объединенные Арабские Эмираты. Аппарат вывела японская ракета H-IIA с космодрома Танэгасима. Буквально через три дня оглушительным запуском потряс научный мир Китай: на тяжелом носителе «Чанчжэн-5» он отправил межпланетную космическую станцию «Тяньвэнь-1» («Вопросы к небу»). Это сразу три аппарата — орбитальный зонд, посадочный модуль и марсоход. Зонд рассчитан на марсианский год работы (около двух земных), а 240-килограммовый ровер — на 90 марсианских суток. Если все пойдет как надо, то Поднебесная станет второй страной после США, чей умный робот наследит на красных пыльных тропинках.

А 30 июля туда же отправился марсоход Perseverance. Самый большой и тяжелый «марсианец» среди аппаратов NASA. Весит 1025 кг, имеет длину 3 м, ширину — 2,7 м. И здесь тоже свой «изюм»: на борту ровера первый в истории марсианский вертолет. Это всего лишь небольшой дрон. Однако он позволит понять потенциал винтокрылых аппаратов за пределами Земли. Планируется, что «вертушка» будет запущена несколько раз, и каждый полет продлится не более трех минут.

Еще одна особенность «крайней», как говорят спецы, миссии: образцы грунта, которые возьмет аппарат, в будущем будут доставлены на Землю. По крайней мере, американцы попытаются.

Важный момент: США смогли отправить свой марсоход благодаря российским двигателям, которые установлены на ракете Atlas V. «Двигатель РД-180 производства НПО «Энергомаш» обеспечил успешный запуск миссии НАСА к Марсу. Поздравляем Игоря Александровича Арбузова (гендиректор «Энергомаш». — Прим. ред.) и коллектив этого предприятия «Роскосмоса» с качественной работой», — говорится в сообщении госкорпорации «Роскосмоса» в Twitter.

Марсианский ажиотаж-2020 объясняется очень просто: в июле открылось наиболее благоприятное с баллистической точки зрения окно для полета к Красной планете. Иными словами, Земля и Марс максимально сблизились друг с другом. Подобная расстановка планет случается примерно раз в 2 года и 50 суток. Что это значит? В зависимости от начальной скорости полета космического аппарата сильно меняется и его продолжительность. Так, один из самых быстрых марс-бросков длился всего 128 дней, один из самых длительных — 333 дня. В любом случае «окном» конструкторы и ученые стараются воспользоваться по полной.

Сегодня на орбите Марса работают американские зонды Mars Odyssey, Mars Reconnaissance Orbiter и NAVEN, а на поверхности Марса — ровер Curiosity и стационарный аппарат Insight. Также вокруг планеты кружат европейские зонды Mars Express и Trace Gas Orbiter (на последнем два из четырех научных приборов созданы специалистами российского Института космических исследований). Еще один аппарат на орбите Марса — индийская межпланетная станция «Мангальян».

Планета про запас

По мнению многих ученых, с помощью Красной планеты могут быть решены не только серьезные научные задачи. Земля не застрахована от глобальных катастроф. И Марс, как считают многие, — самая перспективная кандидатура на роль запасной планеты для человечества. Однако космическая радиация станет главным препятствием на пути пилотируемых полетов на Марс, убеждены специалисты. Например, такой точки зрения придерживается академик Лев Зеленый. «К полету человека на Марс я отношусь очень пессимистично», — не скрывает он. По его мнению, проблемы, связанные с космической радиацией, будут актуальны при перелете к Марсу из-за большого расстояния. Больше чем полгода экипаж будет находиться в открытом космическом пространстве со всеми прелестями радиации от Солнца и космических лучей.

Вместе с тем профессор Стэнфордского университета Скотт Хаббард предостерегает: инопланетные вирусы могут попасть на Землю через образцы пород с Марса. Ученый считает, что вывезенные с поверхности Красной планеты камни нужно обрабатывать так, «будто они заражены вирусом Эболы», пока не будет доказана их безопасность. Хотя в интервью Stanford News Хаббард делает оговорку: вероятность проникновения вирусов с другой планеты через образцы пород все-таки крайне мала.

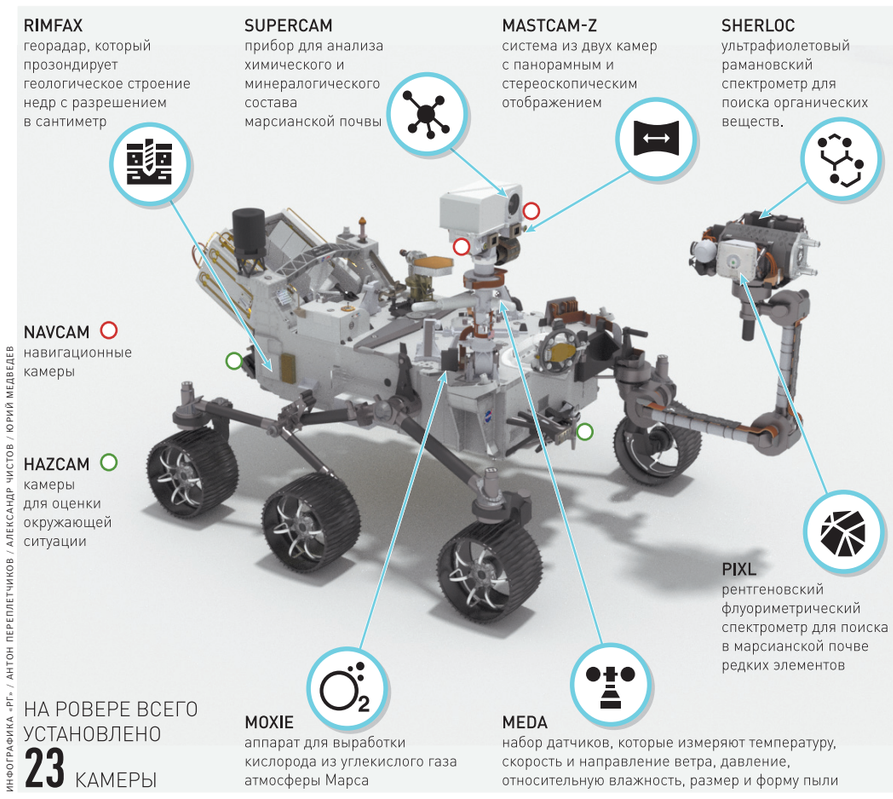
Как бы там ни было, практически все эксперты сходятся: не техника, а именно человек — самое уязвимое звено длительной космической экспедиции. Ученые рассчитали риск радиационного облучения для экспедиции к Марсу и обратно, которая продлится два года. По их оценкам, суммарный радиационный риск в течение жизни космонавтов независимо от возраста за защитой радиационного убежища 20 г/кв. см составит 7,5%, а сокращение средней предстоящей продолжительности жизни — 2,5 года.

Но мысль конструкторов работает. Свою лепту в решение проблемы пытаются внести даже студенты. Так, некоторое время назад участники Международной космической школы при МГТУ имени Баумана предложили довольно оригинальное решение — полет к Красной планете внутри астероида. Предполагается, что небесный камень будет служить естественной защитой от галактических лучей. Понятно, что потребуются технологии «внедрения» в астероид. И такие разрабатываются.

— Мы часто видим, как после приземления космонавтов несут на руках, — говорил в интервью «РГ» заместитель директора ИМБП РАН по научной работе Валерий Богомолов. — Но на том же Марсе кто это будет делать? Поэтому стоит задача выяснить дееспособность экипажа после долгих месяцев космического путешествия, оценить возможности двигательной сферы, сенсорных систем для работы в скафандрах на другой планете. И что можно сделать, чтобы ее повысить.

Аналитики едины в мнении: марсианские и подобные проекты вдохновляют молодежь и повышают национальный дух. Научные проекты являются символом отношения страны к космосу. Не случайно Главный конструктор Сергей Королев уделял особое внимание полетам к Луне, к Венере, к Марсу. ●

МАРСИНСКИЙ ПЛАНЕТОХОД PERSEVERANCE



ИНФОГРАФИКА «РГ» / АНТОН ПЕРЕПЛЕТЧИКОВ / АЛЕКСАНДР ЧИСТОВ / ЮРИЙ МЕДВЕДЕВ

EPA

Свой первый марсианский зонд запустили Объединенные Арабские Эмираты.

АКЦЕНТ

Марсианские и подобные проекты вдохновляют молодежь и повышают национальный дух. Не случайно Сергей Королев уделял особое внимание полетам к Луне, Венере и Марсу

Точка зрения

Владимир Бугров, разработчик проектов экспедиции на Марс и Луну, ведущий конструктор по пилотируемым ракетно-космическим комплексам для высадки на Луну и «Энергия-Буран»:

— В 1962 году Сергей Королев, разрабатывая межпланетную программу, представил экспертной комиссии вполне реалистичный проект экспедиции на Марс, в котором для отправки 3 человек предполагалось собрать на орбите искусственного спутника Земли (ОИСЗ) общий комплекс массой 500 т. Условно говоря, по 165 т на человека. За истекшие полвека эти данные сократить не удалось. Даже в проектах, ориентированных на многоразовые электрореактивные корабли.

КАК БЫЛО И КАК БУДЕТ

Первым земным аппаратом, попавшим на Марс, стала советская станция «Марс-2» в 1971 году. К сожалению, аппарат разбился. В том же году состоялась первая в мире и единственная в советской космонавтике мягкая посадка спускаемого аппарата на Красную планету. Это был «Марс-3». Он начал передавать данные уже через 1,5 минуты после примарсианивания, но связь прекратилась через 14,5 секунды. Пылевая буря! Не повезло.

Вообще в истории марсианских исследований две трети миссий закончились провалом. Неудачи не миновали ни нашу страну, ни США, ни Европу. Есть цифры: всего к Марсу было отправлено 44 миссии. Из них 16 успешных, 7 — частично успешных, 21 — неудачные.

Кстати, первый китайский марсианский спутник «Инхо-1» (110 кг) был фактически попутной нагрузкой российской миссии «Фобос-грунт», запущенной в ноябре 2011 года. И сгоревшей в земной атмосфере.

Как подчеркивают специалисты, тот проект был уникальным. Ни у кого не хватило смелости лететь, чтобы забрать грунт с поверхности спутника Марса. Россия рискнула. Да, не получилось. «Все еще раз просчитаем, отработаем», — говорят оптимисты.

Сейчас «Роскосмос» пытается вернуться на Марс вместе с Европейским космическим агентством. В 2016 году российским «Протоном» была запущена совместная миссия ExoMars, успешно доставившая к планете орбитальную обсерваторию Trace Gas Orbiter. Но спускаемый аппарат «Скиапарелли», разработанный преимущественно в России, разбился при посадке. Очередная миссия ExoMars отложена на 2022 год. И она тоже будет включать марсоход.

ПОИСК Как очистить планету от свалок пластика

Бутылка в меню

Юрий Медведев

Земля превращается в планету Пластик! Подобные громкие заголовки постоянно появляются в мировых СМИ. Особенно достается пластиковым бутылкам, которые лидируют по масштабам загрязнения. Их доля в общей «куче» пластика превышает 40 процентов.

Правительства многих стран уже говорят о запрете одноразовой посуды. Но не станут ли заменители новой проблемой? Четкого ответа нет. В этой ситуации ученые ищут альтернативу. Пластик, и прежде всего бутылки, надо не запрещать, а перерабатывать. И снова пускать в дело.

Наилучший вариант — расщепить пластик на составные части, из которых затем штамповать новые бутылки. Такие «расщепители» науке известны: это ферменты различных бактерий. Еще несколько лет назад у микробов, живущих в компостной куче, обнаружили фермент LLC, который расщеплял бутылочный пластик на несколько частей. Однако у него были серьезные недостатки. Во-первых, он медленно работал. Второй минус еще серьезней. Чтобы пластик лучше расщеплялся, его требовалось размягчить, то есть нагреть. Но при нагревании начинал быстро разрушаться сам фермент.

Решить проблему сумели ученые из Франции. Они нашли в ферменте вещества, от которых зависит и его стабильность и скорость реакции. Проведя разные манипуляции с его геномом, а потом с бактериями, которые синтезируют этот фермент, ученые получили его усовершенствованный вариант. Он лишен недостатков предшественника, а главное, демонстрирует фантастическую эффективность: расщепляет до 90 процентов тонны пластика всего за 10 часов. Стоимость нового фермента будет относительно невелика, утверждают авторы проекта.

Эта разработка французских ученых может стать прорывом в борьбе с гигантскими пластиковыми свалками. А ведь он проникает повсюду. Его можно найти и на Эвересте, и на дне Марианской впадины, и в арктических снегах. ●

МЕЖДУ ТЕМ

Ученые из Китая обнаружили, что частицы микропластика загрязняют сельхозкультуры, в том числе и овощи, проникая в растительную ткань. Хотя раньше считалось, что они слишком большие, чтобы проходить через такие барьеры. Микропластик попадает из воды и почвы через трещины в корнях растений, затем они переносятся в те части, которые мы употребляем в пищу. Оказалось, что попасть в растения могут не только частицы размером до 50 нанометров, но и крупные, которые примерно в 40 раз больше.

ЭКСПЕДИЦИЯ Морские геологи исследуют трассу для проекта «Арктик Коннект»

За связью на дно

Александр Емельяненков

Подводную трассу для прокладки волоконно-оптической линии связи (ВОЛС), которая пройдет вдоль арктического фасада России, изучат ученые Полярной морской геологоразведочной экспедиции на борту научно-исследовательского судна «Профессор Логачев».

Исследования морского дна для прокладки оптоволоконного кабеля из Европы в Азию в рамках международного проекта «Арктик Коннект» начинаются сегодня. Еще до перехода из Петербурга, куда приписан «Профессор Логачев», судно снабдили всем необходимым оборудованием. В том числе многофункциональными подводными аппаратами российской разработки, которые доказали свою эффективность при исследовании дна Мирового океана.

По словам гендиректора «Росгеологии» Сергея Горькова, на первом этапе — в оптимальные сроки навигации 2020 года — предстоит изучить 6500 километров северного маршрута. За три месяца исследований планируется пройти наиболее сложные с точки зрения ледовой обстановки участки в Баренцевом, Карском, Восточно-Сибирском, Чукотском морях и в море Лаптевых. Задача — провести предварительное исследование рельефа дна и определить безопасные маршруты трассы в арктических морях.

ROSGEO.COM

Экспедиция должна определить безопасные маршруты трассы связи.

В 2021 году изыскания продолжатся и станут более детальными, с изучением инженерных условий прокладки подводного кабеля и исследованием пород дна. Аналогичные работы запланированы и на отрезках линии связи за пределами российских вод, поскольку «Арктик Коннект» должен связать высокоскоростным и надежным каналом передачи данных Хельсинки и Токио, с перспективой продления в Китай и Северную Америку.

Напомним, что меморандум о создании международного консорциума по строительству первой в своем роде трансарктической линии связи был подписан в июне 2019 года на Петербургском экономическом форуме. Речь шла о прокладке по морскому дну оптоволоконного кабеля протяженностью 13,8 тысячи километров с пропускной способностью 200 Тбит/с. К моменту сдачи объекта (ориентировочно — в 2022—2023 годах) он должен стать не только первым трансарктическим, но и одним из самых скоростных.

С учетом того, что основная часть (примерно 11 тысяч км) трансарктической ВОЛС будет проложена вдоль наших берегов под трассой (условно) Северного морского пути, Россия и российские компании просто не могли остаться в стороне. Партнером финской коммуникационной госкомпании «Синиа Груп», которая выступила инициатором и стала драйвером всего проекта, стал российский «МегаФон».

Спонсоры «Арктик Коннект», в число которых входят японские и скандинавские компании, надеются уговорить операторов гигантских центров данных переехать в северную Скандинавию. Как уверяют, благодаря новому кабелю задержки в сети связи сократятся на 40 процентов. Это даст преимущества таким компаниям, как «Алфабет», «Гугл», «Майкрософт» и «Амазон», которые перемещают огромные объемы данных между расположенными во всем мире серверами, обеспечивая работу социальных сетей, потокового телевидения и корпоративных сетей.

Новая кабельная линия будет на полторы-две тысячи километров короче всех существующих кабелей из Европы в Восточную Азию и может ускорить межконтинентальную передачу данных примерно на 100 миллисекунд. А помимо того, она представляется более надежной, чем кабели, проложенные в Индийском океане. Там они проходят через Суэцкий канал и Малаккский пролив и нередко страдают от того, что встающие на якорь многочисленные суда невольно повреждают подводные коммуникации. ●

КОМПАНИЯ «ЭКСОН НЕФТЕГАЗ ЛИМИТЕД» ОПЕРАТОР ПРОЕКТА «САХАЛИН-1»

УВЕДОМЛЕНИЕ

Компания «Эксон Нефтегаз Лимитед» (далее — компания «ЭНЛ»), оператор проекта «Сахалин-1» уведомляет общественность о сроках и местах проведения второго этапа общественных обсуждений по документации

«Программа морских геофизических исследований на месторождениях Чайво и Аркутун-Даги».

Общая информация о намечаемой деятельности: Компания «Эксон Нефтегаз Лимитед» (ЭНЛ) и ПАО НК «Роснефть» планируют выполнение очередных морских геофизических исследований 3D на акватории нефтегазоконденсатного месторождения Чайво (лицензионный участок (ЛУ) компании ЭНЛ, лицензия ШОМ 11050 НЭ и ЛУ ПАО НК «Роснефть», лицензия ШОМ 16286 НР), и на акватории нефтегазоконденсатного месторождения Аркутун-Даги (ЛУ Компании ЭНЛ, лицензия ШОМ 11052 НЭ) в 2021 году с целью получения данных для 4D-исследований. Морские геофизические исследования на месторождении Чайво будут выполняться как единый комплекс работ. Геофизические исследования 4D подразумевают выполнение съемок 3D на протяжении нескольких лет для определения изменений в коллекторах месторождений, связанных с осуществляемой добычей углеводородов.

Цель намечаемой деятельности: уточнение геологического строения и контроль изменений отдельных параметров продуктивных пластов за период их разработки на месторождениях Чайво и Аркутун-Даги.

Месторасположение: район работ расположен на шельфе северо-восточного Сахалина, Охотское море, в пределах лицензионных участков месторождения Чайво (глубина от 10 до 30 м, расстояние от берега от 3 до 25 км) и Аркутун-Даги (глубина района работ от 25 до 50 м, расстояние от берега от 18 до 35 км).

Наименование и адрес заказчика намечаемой деятельности: компания «Эксон Нефтегаз Лимитед», 693000, Россия, г. Южно-Сахалинск, ул. Сахалинская, 28.

Примерные сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду: 1 июля — 13 октября 2020 г.

Орган, ответственный за организацию и проведение общественных обсуждений:

- администрация муниципального образования городской округ «Охинский» Сахалинской области;
- администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский» Сахалинской области.

Предполагаемая форма общественных обсуждений, порядок представления замечаний и предложений, сроки и места доступности технического задания по оценке воздействия на окружающую среду: второй этап общественных обсуждений будет проведен в форме опроса с подведением итогов на общественных слушаниях. В период **с 7 августа по 5 сентября 2020 г.** утвержденное техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду и разработку раздела «Мероприятия по охране окружающей среды», а также документация «Программа морских геофизических исследований на месторождениях Чайво и Аркутун-Даги» будут доступны для ознакомления общественности на сайте проекта «Сахалин-1» https://www.sakhalin-1.com/ru-RU/Environment-and-safety/Environment-and-safety/Public-consultations-and-environmental-impact-assessment и в следующих учреждениях:

Наименование учреждения	Адрес	Режим работы
Муниципальное бюджетное учреждение (МБУ) «Охинская централизованная библиотечная система»	694490, Сахалинская область, г. Оха, ул. Ленина, 17	Вторник — пятница с 11.00 до 19.00 Суббота с 10.00 до 18.00
Отдел МБУ «Охинская централизованная библиотечная система» Тунгорская сельская библиотека	694471, Сахалинская область, Охинский район, с. Тунгор, ул. Нефтяников, 17	Вторник — пятница с 10.00 до 19.00
Отдел МБУ «Охинская централизованная библиотечная система» Некрасовская сельская библиотека	694468, Сахалинская область, Охинский район, с. Некрасовка, ул. Октябрьская, 11	Вторник — суббота с 13.00 до 19.00
МБУ культуры «Ногликская районная центральная библиотека»	694450, Сахалинская область, пгт. Ноглики, ул. Пограничная, 5А	Понедельник — пятница с 11.00 до 19.00 Суббота с 11.00 до 18.00
МБУ культуры «Ногликская районная центральная библиотека», библиотека-филиал № 6 с. Вал	694450, Сахалинская область, Ногликский район, с. Вал, ул. Молодежная, 9	Понедельник — пятница с 12.00 до 19.00

Утвержденное техническое задание доступно общественности в указанных выше учреждениях и на сайте проекта «Сахалин-1» в течение всего времени проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Для изучения общественного мнения о намечаемой деятельности в указанных библиотеках будут размещены специальные формы для комментариев и (или) отзывов. Заинтересованные представители общественности смогут довести до сведения компании ЭНЛ свои замечания и предложения любым из следующих способов:

- заполнить и оставить форму в библиотеках, где размещены материалы;
- направить почтовое, факсимильное, электронное сообщение в адрес компании «Эксон Нефтегаз Лимитед»: 693000, Россия, г. Южно-Сахалинск, ул. Сахалинская, д. 28, отдел по нормативно-правовым вопросам; факс: 8 (4242) 67-71-45; адрес электронной почты: enl.environmental@exxonmobil.com; связаться с ответственным сотрудником по телефону: 8 (4242) 67-73-07.

В рамках второго этапа общественных обсуждений будут проведены общественные слушания в следующих учреждениях:

1. МБУ «Охинская централизованная библиотечная система» по адресу: г. Оха, ул. Ленина, 17. Дата и время проведения общественных слушаний: 5 сентября 2020 г. с 11.00 до 13.00;
2. МБУ культуры «Ногликская районная центральная библиотека» по адресу: пгт Ноглики, ул. Пограничная, 5А. Дата и время проведения общественных слушаний: 4 сентября 2020 г. с 11.00 до 13.00.

В случае повторного применения ограничительных мер в связи с эпидемиологической обстановкой общественные слушания будут проведены посредством видео-конференц-связи (ВКС) в телекоммуникационной сети «Интернет». Дополнительная информация о площадке проведения ВКС и инструкция по подключению будет размещена на интернет сайтах администраций муниципальных образований (www.adm-okha.ru, www.nogliki-adm.ru) до 28 августа 2020 г.

Контактное лицо: Комаромы Александра, тел.: 8 (4242) 67-73-07.

Общую информацию о проекте «Сахалин-1», а также материалы по намечаемой деятельности можно найти на веб-сайте компании ЭНЛ: www.sakhalin-1.com.

НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ

297 руб. с пересылкой
195 руб. в редакции (г. Москва, ул. Правды, д. 24, стр. 4)

Уже в продаже

№13/2020

Библиотечка «Российской газеты»

ОТПУСКА: ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

- В каких случаях ежегодный оплачиваемый отпуск может быть заменен денежной компенсацией?
- Вправе ли работник или работодатель перенести указанный в графике отпуск?
- Кому положен дополнительный отпуск?

Реквизиты для оплаты: АО «Издательство «Российская газета», ИНН/КПП 7714010896/771401001, ОКПО 35258640, ОГРН 1057714039228, ПАО «Сбербанк», г. Москва, БИК 044525225, к/с 30101810400000000225, р/с 40702810438000015949
Укажите ваш адрес с индексом и название:
«Отпуска: основные вопросы предоставления и использования»

8 (499) 257 5247 | bibliotechka.rg.ru | bibliotechka@rg.ru

Прием редакционной подписки осуществляет АО «Издательство «Российская газета»: 127137, г. Москва, ул. Правды, д. 24, стр. 4

РЕКЛАМА 16+

ЭКОЛОГИЯ Справиться с таянием вечной мерзлоты могут помочь олени, лоси и лошади, считает известный эколог, автор проекта «Плейстоценовый парк» Сергей Зимов

Час мамонта

Анатолий Юрков,
обозреватель
«Российской газеты»

Над миром свирепствовал неумолимый коронавирус, косил людей, а мы над ним и над тысячекилометровыми пространствами вели разговор с Сергеем Зимовым, начальником Северо-Восточной научной станции Тихоокеанского института географии ДВО РАН, автором проекта «Плейстоценовый парк», о воскрешении динозавров.

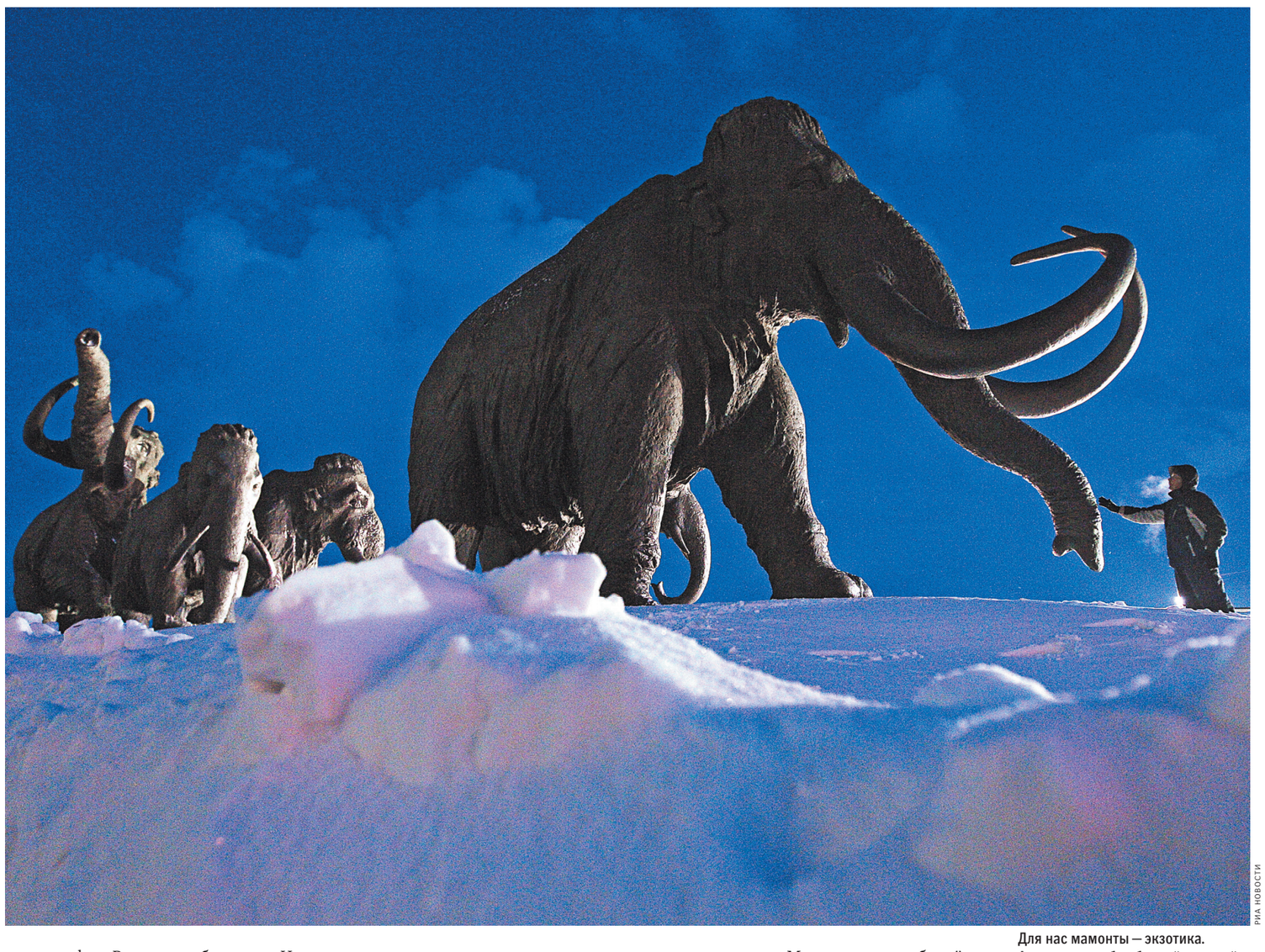
Поселок Черский, где штаб-квартира Зимова и его команды, прижился почти в самом устье Колымы — до Полярного круга рукой подать. Здесь чудак-человек академического племени начал строить... Парк Плейстоцена.

— То есть докембрийского периода?

— Нет, после кембрийского, — уточняет Сергей Афанасьевич Зимов, автор проекта вполне современного, 1988 года рождения, то есть еще при Советском Союзе.

— Ну, пусть «после»... Но динозавры-то еще не исчезли?

— Нет, на самой грани были. Но мы намерены их возродить. Главное — чтобы были пастбища. Точнее, мамонтовые степи — которые доминировали в притундровых просторах в период Плейстоцена. На них паслись мамонты. И не только они.



РИА НОВОСТИ

Для нас мамонты — экзотика. А для якутов сбор бивней — самый прибыльный бизнес.

Дороже золота

— Минприроды России в сентябре 2019 года представило отчет, в котором подсчитаны все природные богатства России, — говорит Сергей Афанасьевич. — Получается: доходы от диких животных превышают доходы от древесины и добычи золота. Для жителей мегаполисов мясо оленей — экзотика. Но для многих регионов и целых народов — это обычная пища. Дикие животные — это важная часть бюджета россиян. (Но не России.)

Минеральные ресурсы не возобновляются, леса растут медленно, а численность промысловых животных может меняться быстро. В природу России возвращаются ранее истребленные братья наши меньшие: вернулась лошадь Пржевальского, в центральной Якутии и на северо-востоке появились бизоны, овцебык заселил весь север Сибири, его численность превысила 9 тысяч голов. Растет число тигров и леопардов. И во многих регионах численность животных можно увеличить в десятки раз лишь охранными мерами. Например, климат и растительность Аляски близки якутским, но плотность лосей на Аляске в 4 раза выше, а на окруженном айсбергами острове Ньюфаундленд плотность лосей выше в 40 раз, их здесь 150 тысяч. Причем все они — потомки четырех лосей, завезенных сюда в 1904 г.

Во многих регионах России плотность диких животных можно увеличить в сотни раз. В нашем «Плейстоценовом парке» и оренбургском парке «Дикое поле» уже созданы модельные экосистемы с плотностью травоядных 10–30 тонн на км . Такие экосистемы нам по силам создать по всей стране.

Мерзлота — это 60 процентов территории России. Особенно быстро климат теплеет на севере Сибири. Тут температура поднялась на 2–3°С, а в ближайшие десятилетия, как следует из климатических моделей, поднимется еще на 3–6°С. Природа на это отреагирует. Сначала оттает мерзлота, потом просядут грунтовые воды, высохнет почва, появятся вредители...

Потепление — к худу или к добру?

Если старые экосистемы не сохранить, нужно учиться создавать новые. И такой опыт у России есть. В 1948–53 гг. разрушенная, голодная страна, конструируя новые ландшафты, изменила природу и климат на территории свыше миллиона квадратных километров. Была создана густая сеть лесополос, они остановили суховеи, снег перестало сдувать с полей в овраги. В результате громадные территории превратились в зону устойчивого земледелия, ландшафт стал более комфортным. Большинство деревьев, которые сегодня растут между Тулой и Кавказом, появились именно в то время. Функционально голые степи превратились в саванны.

— Давайте взглянем на историю по-другому, — предлагает Сергей Афанасьевич и начинает с... соболя. Благодаря соболю и за его счет Россия стала самой большой страной. 400 лет назад он был для России тем же, что сегодня нефть. Русские соболя были в Европе дороже золота. Ермак, Хабаров, Дежнев... шли в Сибирь и дошли до Аляски в погоне за ним. В итоге этой «соболиной лихорадки» он был истреблен почти повсеместно. В 1917 г. в разгар войны по указу последнего императора, вокруг убежища, где пряталось 30 последних соболей, был организован первый в России заповедник. Одним из своих первых декретов советская власть возобновила финансирование работ по восстановлению соболя. В результате он вновь расселился по всей Сибири, и его шкурки опять стали продаваться на международных аукционах по цене золота.

АКЦЕНТ

Удастся повысить продуктивность северных территорий, — и все, кто умеет работать, будут обеспечены высоким заработком

На Колымской низменности обитал миллион диких оленей. Только напротив устья р. Анюй царский урядник на переправе через Колыму насчитывал осенью 150 тысяч голов. Поленница из добытых здесь оленей каждый год была длиннее километра. В XX веке последних «дикарей» на этой территории истребили. Начался период большестадного домашнего оленеводства, появились десятки тысяч домашних оленей (дикие олени и оленеводство на одной территории несовместимы. «Дикари» обязательно уведут домашних.).

На Таймыре в 80-х годах прошлого века все было наоборот: здесь в оленеводческих хозяйствах были десятки тысяч оленей. Хозяйства развалились, и вскоре появилась миллионная популяция диких оленей.

Дикие олени могут жить оседло. Например, в самых суровых условиях на севере полуострова Гыдан в Обской губе (подальше от человека) дикие олени живут оседло. А оленеводы вынуждены кочевать. Тундра богата кормами, и оленеводы стараются использовать их по максимуму. Но жить в тундре зимой без дров и укарауливать стада в пургу полярной ночью трудно. Зимой кочевники уходят на юг — к дровам, под защиту леса. А в моховых лесах под тенью деревьев кормов мало, здесь много лишь лишайника ягеля. Но ягель растет предельно медленно, миллиметрами в год, и требуются десятилетия, чтобы он восстановился. Поэтому, как бы много не было травы в тундре, продуктивность оленеводства лимитируется продуктивностью ягеля, и оленеводство — самая бедная отрасль сельского хозяйства — 1 олень (100 кг) на сто гектаров пастбищ. Дикие же олени не привязаны к ягелю, и их на тех же территориях может прокормиться на порядок больше.

На заполярном острове Врангеля — климат суровый. Тем не менее Врангель — не пустыня. В 30-х годах прошлого века здесь работал ботаник Б.Н. Городков. Он подсчитал, что на острове смогут прокормиться 300–400 оленей. В 60-х годах сюда выпустили 150 домашних оленей, а в 70-х — 20 овцебыков. А в нашем веке стадо уже полностью одичавших оленей достигло 10 000 голов, а овцебыков (они в 3 раза крупнее оленей) — 1000. Популяция растительноядных белых гусей поднялась здесь до нескольких десятков тысяч пар. А это по массе, в пересчете на оленей, еще 3000 голов. В итоге масса травоядных превысила расчетную в 40 раз.

Произошло это потому, что они меняют растительность — вытаптывают медленно растущие несъедобные мхи, удобряют землю, и стимулируют рост высокопродуктивных трав. В результате среди заповедников России сегодня остров Врангель (самый убогий по климату) стал самым богатым по численности животных.

Народ Саха самый многочисленный из северян. Якуты живут оседло. Для своих коров они на зиму заготавливают сено, а их полудикие лошади круглый год самостоятельно пасутся на луговых аласах. Причем даже в самых суровых местах — в районе Верхоянска и Оймякона. Одной якутской лошади на год нужно всего 4 га луговых пастбищ, а она крупнее оленя в 4 раза. Поэтому продуктивность коневодства на единицу площади в 100 раз выше, чем оленеводства. 400 тысяч якутских лошадей в советское время давали продукции столько же, как все оленеводство.

В древности на каждом квадратном километре пастбищ севера Якутии в среднем обитали 5 бизонов, 7 лошадей, 15 северных оленей, 1 взрослый мамонт, а еще в меньшем количестве овцебыки, благородные олени, носороги, снежные бараны, сайгаки, лоси, иногда яки, 1-2 волка, росомахи, песцы, суслики... По весу приблизительно 10 тонн. Это — как сегодняшняя плотность лошадей на лугах Якутии.

Почвы здесь бедные, переувлажненные. Особенно на мерзлоте, которая не дает воде уходить в грунт. Биологический цикл медленный. Растения забирают из почвы азот, фосфор, калий, и пока они не отомрут и не сгниют, питательные вещества в почву не возвращаются. А гниение в холодных сырых почвах происходит медленно, поэтому органика накапливается. Из-за ее обилия почвы кислые, из них вымываются питательные вещества.

Мох никто не ест, поэтому моховые территории — биологическая пустыня. Но мхи не могут полностью победить на всей территории. На поймах рек их нет, так как мох не выдерживает периодических затоплений. Он хрупок, поэтому его легко разрушают животные и процессы эрозии: морозное пучение, термокарст, а еще пожары, которые в этом пересыщенном органикой ландшафте неизбежны. Дернина выгорает, появляются минеральные грунты. Если рядом сохранились деревья, и год урожайный на семена, то появляется высокопродуктивный перегущенный молодой лес — до 3 миллионов молодых лиственниц на гектар. Это выглядит как заросли бамбука. Но чаще всего на суглинистых грунтах поверхность быстро захватывают травы. Но эти сообщества без внешней помощи неустойчивы, — накапливается травяная ветошь, почвы беднеют, и травы со временем вытесняются кустарниками, деревьями, мхами.

Диаметральная противоположность моховым экосистемам по ритму жизни — леммингвые луга севера. Лемминги за зиму под снегом на своих пастбищах скашивают всю растительность, съедают все травы, органика здесь не накапливается, а питательные вещества быстро возвращаются в почву. Продуктивность растительности здесь на порядок выше, чем в моховых тундрах. Такой же быстрый биологический цикл происходит и на пастбищах якутских лошадей. На почве органика гниет годами. А в теплых желудках леммингов и лошадей и летом и зимой — она переваривается всего за один день. Все питательные вещества быстро возвращаются в почву.

Куда исчезла экосистема?

О природе Севера и Сибири часто говорят — «первозданная». Это неверно. Тундры, моховые леса, дремучая тайга появились лишь 12 тысяч лет назад. А до этого их никогда и нигде не было. В прошлом на всей территории России доминировали травы.

Раньше главными экосистемами на территории России были мамонтовые степи и саванны. Это были высокопродуктивные богатые экосистемы, подобные африканской саванне. В мамонтовой степи животные сами поддерживали свои травяные пастбища. Поэтому они мало зависели от климата и существовали одновременно от Испании до Калифорнии, и от Китая до арктических островов. Вся эта территория насыщена костями бизонов, лошадей, мамонтов, оленей... Во время ледниковий из-за холода уменьшалось количество деревьев, на севере доминировали степи, а во время теплых межледниковий на бедных почвах, где плохо росли травы — появлялись парковые леса. 12 тысяч лет назад эта экосистема исчезла повсеместно. Все виды растений сохранились, большинство животных сохранилось — а экосистема исчезла.

Мы много знаем об этой экосистеме, потому что она сохранилась в мерзлоте. Во время оледенений было холодно и ветрено, было много территорий с разреженной растительностью. С гребней гор, речных и морских отмелей, с песчаных дюн ветер сдувал пыль. Она оседала в спокойных местах, в том числе на равнинах севера Сибири. Ежегодный слой пыли в среднем составлял всего 0,1-0,5 мм. Но за 40 тысяч лет пыли на равнинах накопилось 4–20 м, и вся она ушла в мерзлоту. Все эти осадки в прошлом были почвой мамонтовой степи. В Сибири их называют едома. Едомы заполнены свежими корешками трав, живыми микробами, семенами, костями, а иногда и трупами животных. О характере растительности региона в прошлом ученые судят по составу спор и пыльцы из едомы. В едоме странная смесь трав и низкопродуктивной растительности. Это объясняется тем, что на пастбищах все скашивалось, пыльца не вызревала, а на эту территорию ветер приносил пыль, пыльцу и споры с оголенных территорий, где растительность была бедной. На полуострове Кеннай (Аляска) в мерзлоте сохранились даже растительность и снежный покров той эпохи. Здесь 18 тысяч лет назад в апреле извергался вулкан, и холодный пепел засыпал все вокруг. Где-то слой этого пепла был выше метра, а оттаивает за лето меньше метра. Под слоем пепла снег не растаял, и вся экосистема ушла в мерзлоту. В этих местах видно, что это была травяная экосистема, и вся трава в апреле была уже съедена (скошена), и превратилась в навоз.

Почвы мамонтовой степи плодородны. Содержание питательных веществ в них на порядок выше, чем в современных тундровых почвах. О богатстве экосистемы говорит и количество костей. Для местных жителей сбор бивней — самый прибыльный бизнес.

Человек и система

Человек, как биологический вид, появился в пастбищных экосистемах, самых богатых, но и самых опасных. Здесь все были хорошо вооружены — клыки, когти, рога, копыта, а у человека серьезное оружие появилось не сразу. Человек был самым медленно размножающимся видом, наиболее обремененным многочисленным беззащитным потомством.

Чем он питался в степи? Травы «не по зубам», желудок слабый. Семена у регулярно скашиваемых злаков вызревали редко, охотиться на крупных животных было смертельно опасно. У волков по 8 щенят, которые через год уже почти взрослые. Для волчьей стаи потеря 2–3 волков в год допустима. Человек размножался в 100 раз медленнее и не мог рисковать на охоте. Но у человека была своя надежная продуктовая база, которую никто не мог отнять: благодаря мощной печени люди могут питаться даже сырым луком, чесноком, щавелем, укропом... Благодаря огню эти несъедобные для большинства животных пастбищные сорняки становились сладкими.

В Африке человек жил в равновесии с природой, и в природе Африки (южнее Сахары) пастбищные экосистемы сохранились. А вот в Северной Америке после появления человека исчезло 33 вида мегафауны; в Южной Америке исчезли практически все виды крупных животных — 50 видов. Животные здесь были непуганые, и убивать их было легко и безопасно. Крупных животных убивали ради одного завтрака. Животных было настолько много, что проще было убить нового зверя, чем носить с собой припасы.

На территории нынешней России человек жил уже давно и уничтожил диких животных не всех и не сразу. В самых недоступных местах, например, на севере Таймыра, они еще жили долгое время. Здесь овцебыки дожили до исторических времен. До исторических времен мамонты жили и на острове Врангеля.

Вначале человек лишь снизил численность животных. Но этого оказалось достаточно для уничтожения единой пастбищной экосистемы. Биокруговорот замедлился, почвы начали терять плодородие, продуктивность трав снижалась, пищи для травоядных стало меньше, а охотничий пресс все возрастал, оружие совершенствовалось быстро. 7 тысяч лет назад леса захватили большую часть Европы. Диких животных стало совсем мало, и, чтобы выжить, человек занялся сельским хозяйством — одомашнил многие растения и животных. По сути, он создал под своим полным управлением новые высоко оборотистые пастбищные экосистемы — злаковые поля (пшеница, ячмень, рожь, рис), сенокосы и пастбища с коровами, баранами, лошадями, и уже сам начал огнем и топором отвоевывать у лесов земли для своих «пастбищ». В насыщенной людьми Европе большая часть широколиственных лесов была уничтожена, а в оставшихся пасли скот, и они превратились в парковые леса. А потом дошел черед и до хвойных лесов.

Пастбища, уже домашние, вновь захватили территорию.

В нашей стране много свободной земли. Используемые сельхозземли и леса со строевой древесиной занимают лишь 20 процентов территории. У нас десятки миллионов гектаров пашни и бывших сенокосов зарастает бурьяном и кустарником; множество заросших травами речных долин, хасыреев, аласов, лесных гарей, и их площадь каждый год растет и будет расти.

Да, дикая природа бывает и опасна, но с появлением легких металлических сеток «дикие» и «домашние» территории могут быть надежно разделены.

Вернуть из прошлого

Дикие экосистемы со многими миллионами животных могут быть глобальным продуктовым резервом. В чрезвычайных ситуациях из них без особого ущерба можно изымать половину биомассы. За два года экосистема восстановится.

Большая проблема страны — пожары. Каждый год нам приходится выкашивать и опахивать громадные территории. В пастбищных экосистемах пожары невозможны, ветошь здесь не накапливается. Перегущенные, перегруженные органикой леса болеют и горят как порох. Деревья здесь не вырастают могучими. Леса надо чистить и прореживать. Этой тяжелой работой всегда бесплатно занимались животные. Парковые леса не горят. Голодной весной животные съедают даже опавшие листья (и грибов в парковых лесах больше).

Пастбищные экосистемы помогут сохранить традиционный уклад жизни народов севера и Сибири, обеспечат их достойным заработком.

Пока природа бедна, все, чья жизнь с ней связана, в том числе и службы охраны природы, ученые экологи... не будут богатыми. Ягель науку не прокормит. Не имея своих доходов, живут от чужих милостей, а здесь, «как на паперти», — больше подают тем, на ком страшней лохмотья — «у кого природа ранимее».

Удастся повысить продуктивность северных территорий в сто раз, — и все, кто умеет работать в суровых условиях в авральном режиме будут обеспечены достойным заработком.

— Сергей Афанасьевич, вы бы какой вариант выбрали?

— Второй, с забором. Огораживаются территории с обилием трав, куда выпускаются все потенциально возможные обитатели, все бывшие «граждане» мамонтовой саванны. То есть сразу создается плотность животных, близкая к предельной, — такая, чтобы система заработала в первый же год, чтобы к весне почти все было съедено. Здесь сразу начнет складываться социальная структура. Эксперименты в «Плейстоценовом парке» и в «Диком Поле» показали, что животные, раньше жившие в одной экосистеме и разлученные на тысячи лет, встретившись вновь, быстро вспоминают, что они из одной команды.

Совсем необязательно заселять парки дикими животными. Сегодняшние дикие животные — это звери с испорченной психикой, они никогда не были хозяевами своей земли, они панически боятся человека. Новые пастбищные экосистемы проще и дешевле заселять не дикими, а полудомашними животными. Домашних маралов, северных оленей, яков, муфлонов, калмыцких и казахских коров, башкирских и якутских лошадей, пятнистых оленей, верблюдов на сельскохозяйственных рынках России многие тысячи, и цена их обычно 100–200 рублей за килограмм веса.

АКЦЕНТ

Мерзлота — это 60 процентов территории России. Успеем ли мы опередить таяние мерзлоты?

В Канаде и США ежегодно на мясо продают десятки тысяч бизонов. Мясо бизона — товар премиум-класса, оно в два раза дороже говядины. В Австралии домашних верблюдов выпустили на волю. Сейчас здесь 1,2 миллиона совершенно диких верблюдов.

Лучше всех роют снег лошади, северные олени, овцебыки и бизоны (они роют головой). Везде, где много снега и мало кустов, эти животные, скорее всего, будут самыми многочисленными. Весь снег будет перекопан до земли. Поэтому возле этих крупных животных смогут прокормиться и мелкие — косули, сайгаки...

Домашние северные олени Западной Сибири привыкли зимой питаться ягелем. Их трудно переключить на траву. Возможно, лучше экспериментировать с чукотским харгином или оленями юга Сибири и Монголии.

Мерзлота, климат и большие деньги

Из-за коронавируса то, к чему призывали климатические активисты, случилось: самолеты не летают, многие заводы не дымят. Эмиссия CO2 в атмосферу снизилась. Но это не решает проблему потепления. В скором времени главной проблемой для климата может стать таяние мерзлоты.

Мерзлота — крупнейший резервуар органического углерода. В ней его запасено 1670 миллиардов тонн. Это в 12 раз больше, чем во всех тропических лесах, в 30 раз больше, чем все запасы древесины в России, больше, чем все мировые запасы нефти, и в два раза больше, чем его содержится в атмосфере.

Из-за потепления климата эта мерзлота уже начала таять. И не только у ее южной границы, но даже в самых суровых землях. В прошлом почвы в низовьях Колымы за лето оттаивали на 35-160 см, а в ноябре–январе полностью промерзали. Летом 2017 г. в местах, где отсутствует моховая дернина, мощность талого слоя резко увеличилась — до 0,8–2,2 м. За зиму во всех этих местах из-за обилия снега почва промерзла лишь на 0,4-1,0 м, везде остался талый слой. Осенью 2018 года кровля мерзлоты местами опустилась до 3,5 м. (В это время наша станция мониторинга в бухте Амбарчик зафиксировала резкий рост концентрации атмосферного CO2).

Зима 2018–2019 г. была холодной и малоснежной, и, казалось бы, талый слой должен бы вновь промерзнуть. Но этого не случилось. Наоборот, таяние мерзлоты продолжилось, и в максимуме осенью 2019 г. ее кровля опустилась ниже четырех метров. Произошло это, потому что в оттаявшей мерзлоте проснулись микробы, и началась декомпозиция древней органики; при этом выделяется тепло, его достаточно, чтобы сдерживать промерзание почв.

На фоне потепления единственный способ остановить таяние мерзлоты — уменьшить толщину снега. Если уплотнить снег, температура мерзлоты снизится на несколько градусов. Этой работой готовы бесплатно всю зиму заниматься травоядные.

— Вы имеете в виду животных вашего парка Плейстоцена?

— Их в первую очередь. Все, что сегодня требуется, чтобы замедлить таяние мерзлоты, — увеличить количество животных. Они сами найдут все места, где тает мерзлота, и появились новые травы, придут и охладят здесь мерзлоту.

— Пара сотен копытных — и они справятся с климатом, Сергей Афанасьевич, ой ли?

— Животные сильно влияют на климат. Животные прореживают темные кусты и деревья, ландшафт становится светлее и больше отражает солнечное тепло. Количество трав и их продуктивность возрастает. Почвы высыхают и начинают накапливать органику на всю свою глубину. Пастбищные почвы накапливают гумуса и органики больше, чем ее накапливается в лесах. Причем эта органика не сгорит и не вернется в атмосферу. Болота, мелкие водоемы, главные продуценты метана, высыхают и перестают его выделять. Это многократно компенсирует эмиссию метана жвачными травоядными.

Скорость потепления на севере пугающая. Успеем ли мы опередить таяние мерзлоты?

Чтобы заметно разрушить снежный покров, необходимо 10–20 зверей на квадратный километр. Если таяние мерзлоты охватит миллионы квадратных километров, чтобы его остановить, уже в скором времени потребуются десятки миллионов животных. У нас есть 2 миллиона диких и домашних северных оленей, на мерзлоте живут полмиллиона лосей, двести тысяч якутских лошадей, тысячи косуль, маралов, овцебыков, снежных баранов. При приросте в 25,9 процента в год травоядные увеличивают свою численность за 10 лет в 10 раз, за 20 лет — в 100 раз. У нас есть шансы существенно замедлить таяние мерзлоты. ●

Кстати

В 2019 году правительство Республики Саха (Якутия) включило программу «Плейстоценового парка» в список основных направлений государственной политики Республики Саха (Якутия) в Арктической зоне на период до 2024 года.

ХОККЕЙ

Олимпийская сборная забросила сочинцам шесть шайб

С ТЕННИСНЫМ СЧЕТОМ

Владимир Ильин

В столице Белой олимпиады-2014 Сочи вчера стартовал первый предсезонный турнир с участием клубов Континентальной хоккейной лиги (КХЛ).

Компанию хозяевам льда из ХК «Сочи» на этих соревнованиях составили серебряный призер чемпионата России минувшего сезона 2019/20 питерский СКА, ярославский «Локомотив» и олимпийская сборная России, составленная из игроков не старше 20 лет.

Изначально предполагалось участие еще и омского «Авангарда», но «ястребы» снялись с турнира по медицинским показателям. Организаторы оперативно перекроили расписание, теперь к однокруговым баталиям добавилась короткая финальная стадия. Команды, занявшие первое и второе места, затем сразятся непосредственно за титул, два других участника разыграют итоговое третье место.

Во вторник в первом матче «олимпийцы» разгромили ХК «Сочи» с теннисным счетом 6:0. В составе нашей «молодежки» дублем отличился нападающий нижнекамского «Нефтехимика» Максим Грошев, по одной шайбе забросили Илья Сафонов, Родион Амиров, Ярослав Лихачев и Михаил Абрамов. Причем уже на момент завершения первого периода «олимпийцы» лидировали со счетом 3:0, практически обеспечив себе положительный результат.

Далее встретились СКА и «Локомотив». Хоккеисты с берегов Невы благодаря шайбам Евгения Кетова, канадского легионера Линдена Вея и Эмиля Галимова в середине игры лидировали 3:0. В третьем периоде, на 46-й минуте, у СКА отличился Кирилл Марченко. Затем у армейцев забросили швед Лукас Бенгтссон и Данила Галенюк. В итоге те же 6:0. ●

ФИГУРНОЕ КАТАНИЕ

Взрослая серия Гран-при состоится

ЗАЛИВАЙТЕ ЛЕД

Анна Козина

Хорошая новость для фигуристов: взрослая серия Гран-при, в отличие от юниорской, все-таки состоится. Но, учитывая ситуацию с распространением коронавируса и заботой Международного союза конькобежцев (ИСУ) о здоровье спортсменов, сохранить привычный формат турниров не удалось.

Поэтому страны, которые традиционно проводят Гран-при,—США, Канада, Китай, Франция, Япония и, конечно, Россия—предложили концепцию «национальных стартов» с ограничением для участников. Спортсмены будут разделены на три категории: первая—это фигуристы, живущие в стране—хозяйке этапа, вторая—те, кто постоянно там тренируются, и третья—те, кто сможет пересечь границы и приехать на соревнования. Они получат разрешение от организаторов, к примеру, отбыв двухнедельный карантин.

—В стремлении свести к минимуму риски, связанные с COVID-19 и путешествиями по миру, мы не должны забывать о том, что спортсменам важно соревноваться на международном уровне,—говорится на сайте ИСУ.—Мы окажем всю необходимую поддержку, чтобы помочь безопасно организовать Гран-при сезона-2020/2021.

Условия проведения турниров—программа, количество участников и официальных лиц, призовые—еще будут обсуждаться. На данный момент непонятно, как фигуристы будут отбираться в финал серии в Китае. Запланированные сроки —10—13 декабря—могут быть сдвинуты. Радует хотя бы то, что сам турнир не ставят под вопрос, несмотря на массовую отмену спортивных мероприятий в Поднебесной. Ведь финал Гран-при—тестовое соревнование к Олимпиаде-2022 в Пекине. Без него фигуристам просто не обойтись. ●

СОБЫТИЕ Сегодня вечером возобновляются еврокубки

Футбол в любую погоду

Артур Нанян

Сегодня четырьмя матчами 1/8 финала Лиги Европы состоится возвращение еврокубковых турниров. Этого ждали давно, хотя далеко не все клубы с энтузиазмом восприняли решение УЕФА о рестарте сезона.

И все же в высшей европейской футбольной инстанции были уверены: турниры должны быть доиграны. Оставалось только выбрать формат, поскольку время поджимало. Прерванный сезон в национальных первенствах едва завершился, а уже скоро начнется следующий. И в этом промежутке надо было как-то успеть провести еврокубки.

Решение было принято грамотное: все матчи как плей-офф Лиги чемпионов, так и Лиги Европы, состоятся в одной стране. Соответственно—в Португалии (Лиссабоне) и четырех немецких городах (Дуйсбург, Гельзенкирхен, Дюссельдорф и Кельн). Розыгрыш Лиги чемпионов завершится 23 августа, Лига Европы—двумя днями ранее в Кельне.

Сегодня центральным матчем дня стоит признать противостояние «Интера» и «Хетафе» в Гельзенкирхене. Поскольку эти команды до приостановки сезона не успели провести первую игру, то победитель дуэли определится по итогам одной встречи.

Перед этим поединком в стане «Интера» разразился громкий скандал. Главный тренер «синечерных» Антонио Конте разразился гневной тирадой в адрес руководства клуба. Причем сделал это публично: на пресс-конференции после победы над «Аталантой» (2:0), благодаря которой миланцы финишировали вторыми в итальянском чемпионате.

—Не думаю, что нашу с футболистами работу признали должным образом. Мы получили мало поддержки от руководства. Большой клуб должен защищать своих игроков, тренеров. Однако парням удалось сплотиться, и я за это им очень благодарен. Проблема в том, что у меня свое видение. Я вижу, каким путем нам нужно идти и что делать. Мне несложно принимать критику: я могу быть громоотводом в первый сезон. Но если не учиться и продолжать совершать те же ошибки, то это безумие,—разоткровенничался Конте.

Как видно, в стане «Интера» крайне неспокойно перед матчем с «Хетафе». Чего не скажешь об испанском клубе, который с каждым годом, имея скромный бюджет, борется за попадание в еврокубки и доходит до стадии плей-офф. К слову, в групповом этапе Лиги Европы команда из пригорода Мадрида встречалась с «Краснодаром» и дважды обыграла его: 2:1 и 3:0.

Из восьми противостояний 1/8 финала Лиги Европы первый матч не состоялся еще в одной паре—у рекордсмена по числу титулов в турнире «Севильи» и «Ромы». Игра этих команд пройдет в Дуйсбурге. Назвать в ней фаворита почти невозможно. Оба клуба здорово показали себя в концовке сезона. Но при этом севильцы, в отличие от соперника, пробились в зону Лиги чемпионов. А римляне, несмотря на все усилия, остались на пятом месте в национальном первенстве.

Ответные матчи оставшихся шести пар 1/8 финала, что важно, состоятся не в Германии, а на домашних стадионах принимающих команд. Речь о следующих противостояниях: «Манчестер Юнайтед»—ЛАСК (первая игра 5:0), «Копенгаген»—«Истанбул Башакшехир» (0:1), «Базель»—«Айнтрахт» (3:0), «Вулверхэмптон»—«Олимпиакос» (1:1), «Байер»—«Рейнджерс» (3:1) и «Шахтер»—«Вольфсбург» (2:1). ●

Миланский «Интер» (в светлой форме) считается одним из главных фаворитов Лиги Европы.

GETTYIMAGES

АКЦЕНТ

Остаток сезона Лиги чемпионов пройдет в Португалии, Лиги Европы—в Германии

ГДЕ БУДЕМ СМОТРЕТЬ

5 августа, среда

Матч ТВ

19.45 «Шахтер» (Украина)—«Вольфсбург» (Германия). Прямая трансляция.

21.50 «Интер» (Италия)—«Хетафе» (Испания). Прямая трансляция.

Матч! Футбол 1

21.50 «Манчестер Юнайтед» (Англия)—ЛАСК (Австрия). Прямая трансляция.

Матч! Футбол 2

19.45 «Копенгаген» (Дания)—«Истанбул Башакшехир» (Турция). Прямая трансляция.

БАСКЕТБОЛ Женская сборная России готовится к матчам квалификации Евро-2021 на базе в подмосковном Новогорске

Милости бросим

Илья Трисвятский

В эти дни на базе в Новогорске проходит сбор женской национальной команды по баскетболу, которой с прошлого года руководит Александр Ковалев. Девушкам осенью предстоит сыграть со Швейцарией и Боснией в квалификации Евробаскета-2021.

Ковалев сознательно вызвал спортсменок до 27 лет, а в обойму команды входят еще порядка десятка баскетболисток постарше этой возрастной границы.

В беседе с корреспондентом «РГ» наставник сборной рассказал о нынешнем состоянии дел в команде, стратегии на оставшуюся часть квалификации Евробаскета-2021 и обозначил отдельные болевые точки процесса формирования коллектива, способного решать серьезные задачи.

Наша Премьер-лига—один из сильнейших чемпионатов, здесь звезды из разных стран мира. Это создает для сборной проблему дефицита исполнителей?

АЛЕКСАНДР КОВАЛЕВ: Дефицит есть и будет, пока на главных ролях легионеры. Это отдельная тема. Я и сам не безгрешен, иногда в клубах в угоду результату, которого требует руководство, распределял игровое время в пользу иностранок. Они, как правило, большие профи, не все наши девчонки столь боевиты и готовы сражаться за место в основном составе. Справедливости ради отмечу тенденцию. Аделина Абайбурова, Юлия Гладкова, Жосселина Майга, Ольга Фролкина уехали в зарубежные чемпионаты не за деньгами—они хотят больше играть, исполнять в своих клубах ключевые роли.

Приняв сборную, вы сильно рискуете репутацией. Творец победы «молодежки» на ЧМ-2017 может оказаться тем, с кем впервые окажемся за бортом Евробаскета…

АЛЕКСАНДР КОВАЛЕВ: Я в таком сумрачном контексте свое приглашение никогда не рассматривал. И не считаю свой нынешний пост каким-то верхом тренерской карьеры. Это не внутренний вызов, не проверка на профпригодность, а просто ответственная работа, очередной ее этап. Я в баскетболе много лет, дело знаю, не боялся браться за любую сборную. Если мне доверили этот пост, надо просто засучить рукава и постараться принести стране пользу, а болельщикам—радость.

Домашнее поражение от Боснии заставило подумать, что мы вернулись далеко назад, на 20 лет.

АЛЕКСАНДР КОВАЛЕВ: Какие же у вас конкретно аналогии?

На старте Евро-1997 Россия проиграла Боснии одно очко, у соперниц погоду сделала «столб» Разия Муянович. А сейчас снова солировала центровая—уроженка Багам Джонквел Джонс.

АЛЕКСАНДР КОВАЛЕВ: Я бы не стал так радикально проводить параллели. Да, боснийки в последние годы на уровне сборной ничем особенным похвастаться не могут, но недавно натурализованная Джонс—топовый игрок, выступала в Матчах Звезд женской НБА. Сейчас она один из явных лидеров в рядах УГМК, несколько баскетболисток стартовой пятерки сборной Боснии задействованы в крепких европейских клубах. На них и была вся нагрузка в Оренбурге. Поверьте, я очень сильно расстроился тем, как сложился мой дебют на посту главного тренера сборной, да еще и в родном городе. Ни о какой недооценке соперника не могло быть и речи, готовились мы к тому матчу очень серьезно. В напряженной концовке просто не хватило опыта, а шансы на победу были. Делаем выводы и двигаемся дальше.

Есть нюансы у формата отбора на Евро-2021, со второго места в группе можем и не попасть туда. Осеннюю сессию квалификации начинаем в Швейцарии, работаем на максимум по разрыву в счете?

АЛЕКСАНДР КОВАЛЕВ: У Швейцарии надо просто выиграть, а через три дня у нас ключевой матч за первое место в группе—в гостях с Боснией. Вы отталкиваетесь от того, что швейцарки в первом круге взяли верх над Эстонией с разницей в 10 очков, могут удержать третью позицию в квартете, и наша крупная победа над возможным итоговым аутсайдером прибалтийской сборной не будет учитываться при подсчете показателей команд со вторых мест. Но я не допускаю повторного поражения от Боснии! А указание громить Швейцарию игроками может быть воспринято как мои сомнения по поводу взятия реванша у главного конкурента.

Какое у вас тренерское кредо? И какая концепция по тактике—защита важнее атаки или наоборот?

АЛЕКСАНДР КОВАЛЕВ: Кредо простое—никогда не останавливался на уже достигнутом, понимаю, кто конкретно есть у меня в составе, отсюда и строю тактическую концепцию. Если упрощенно, в общих чертах, то считаю важнейшим фактором эффективность действий игроков передний линии, «больших». На мой взгляд, в современном женском баскетболе преимущество в нападении в более значимой степени отражается на результате, нежели сильные стороны обороны. ●

Дебют Александра Ковалева на посту рулевого сборной получился неудачным, но тренер полон оптимизма.

FIBA

Участницы сбора

Разыгрывающие и атакующие защитники—Анна Буровая, Юлия Козик (обе—«Динамо», Курск), Виктория Завьялова (УГМК, Екатеринбург), Елизавета Комарова (МБА, Москва), Ксения Левченко («Спарта энд К», Видное). Форварды—Аделина Абайбурова («Эрне», Германия), Нина Глонти (МБА), Раиса Мусина (УГМК), Ольга Фролкина («Динамо», Курск/«Университет», Гданьск, Польша), Анастасия Шувагина («Динамо-Фарм», Курск). Центровые—Мария Вадеева (УГМК), Жосселина Майга («Энеа», Гожув-Велькопольски, Польша), Альбина Ражева («Надежда», Оренбург), Татьяна Сема («Спарта энд К»), Валентина Кожухарь, Елизавета Шабанова (обе—«Динамо», Курск).

Указаны клубы, за которые игроки выступали в минувшем сезоне 2019/20.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

ООО «Мираторг-Курск» уведомляет о начале общественных обсуждений (в форме публичных слушаний) материалов по оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду по объекту государственной экологической экспертизы — проектной документации «Комплекс зданий и сооружений по искусственному осеменению, воспроизводству и откорму свиней, свиноводческого комплекса №11 близ н.п. Моховое Кромского района Орловской области».

Цели деятельности: искусственное осеменение, воспроизводство и откорм свиней.

Месторасположение деятельности: близ н.п. Моховое Кромского района Орловской области.

Заказчик: ООО «Мираторг-Курск», 307120, Курская область, Фатежский район, село Верхний Любаж, улица Западная, владение 6, тел. +7(4722)58-64-00, доб. 70162. На слушаниях будет присутствовать представитель заказчика.

Примерные сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду: июль 2020 г. — октябрь 2020 г.

Орган, ответственный за организацию обсуждений, — администрация Кромского района Орловской области совместно с ООО «Мираторг-Курск».

Постановление администрации Кромского района Орловской области о проведении общественных обсуждений в форме публичных слушаний по вопросу оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности № 473 от 30.07.2020 г.

Предварительный вариант материалов по оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду по объекту государственной экологической экспертизы — проектной документации «Комплекс зданий и сооружений по искусственному осеменению, воспроизводству и откорму свиней, свиноводческого комплекса №11 близ н.п. Моховое Кромского района Орловской области» и Техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в соответствии с проектной документацией «Комплекс зданий и сооружений по искусственному осеменению, воспроизводству и откорму свиней, свиноводческого комплекса №11 близ н.п. Моховое Кромского района Орловской области», доступны для ознакомления в период с 05.08.2020 г. по 07.09.2020 г., с 08.00 до 13.00 часов и с 14.00 до 17.00 часов по адресу: Орловская область, Кромской район, п. Кромы, пл. Освобождения, д.1, каб. № 12, тел. +7 (48643) 2-18-84, а также на официальном сайте администрации Кромского района Орловской области (http://adm-krom.ru/).

Направить замечания и предложения в письменной форме можно по адресу: 303200, Орловская область, Кромской район, поселок городского типа Кромы, площадь Освобождения, 1, каб. № 12, тел.: +7 (48643) 2-18-84; 308000, Белгородская область, г. Белгород, просп. Богдана Хмельницкого, 113, +7(4722)58-64-00, доб. 70162, в сроки с 05.08.2020 г. по 07.09.2020 г. с 8.00 до 13.00 и с 14.00 до 17.00.

Публичные слушания по объекту государственной экологической экспертизы состоятся 07.09.2020 года в 17 час. 00 мин. в здании Моховского сельского дома культуры по адресу: Орловская область, Кромской район, д. Моховое, д. 83.

НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ

Уведомление о намечаемой деятельности

В соответствии с Федеральным законом РФ от 23.11.1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 года № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» ПАО «Уралкалий» совместно с Администрацией Соликамского городского округа Пермского края уведомляют о начале общественных обсуждений по второму этапу общественных обсуждений объекта государственной экологической экспертизы — проектной документации «Отработка запасов калийно-магниевых солей в восточной части 2, 3, 4 сп и в блоках 7, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 16 1свп рудника СКРУ-1», включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду.

Цель намечаемой деятельности: разработка решений по отработке запасов калийно-магниевых солей в восточной части 2, 3, 4 сп и в блоках 7, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 16 1свп рудника СКРУ-1.

Месторасположение намечаемой деятельности: Россия, Пермский край, Соликамский городской округ, промплощадка СКРУ-1.

Заказчик: ПАО «Уралкалий».

Подрядчик по разработке проектной документации, включая ОВОС: АО «ВНИИ Галургии».

Примерные сроки проведения ОВОС: 2019 г. — 2020 г.

Орган, ответственный за организацию и проведение общественных обсуждений: Администрация Соликамского городского округа Пермского края.

Предполагаемая форма общественных обсуждений: в форме общественных слушаний.

Форма предоставления замечаний и предложений: в письменном виде.

С целью информирования и участия общественности в процессе оценки воздействия на окружающую среду на втором этапе предоставляются: предварительные материалы по оценке воздействия на окружающую среду и проектная документация на объект. Вся информация будет доступна заинтересованной общественности с 06.08.2020 года по 07.09.2020 года по следующим адресам:

Отдел по экологии и природопользованию администрации Соликамского городского округа (Пермский край, г. Соликамск, ул. 20-летия Победы, 121, 3-й этаж, каб. № 1) в рабочие дни: с понедельника по четверг — с 8.30 до 17.30 часов, в пятницу — с 8.30 до 16.30 часов (перерыв с 13.00 до 13.48 часов). Телефон для справок: (834253) 7-70-11.

ПАО «Уралкалий» (Пермский край, г. Соликамск, ул. Мира, 6, корпус «А2», каб. 303) в рабочие дни: с понедельника по пятницу — с 09.30 до 15.30 часов (без перерыва). Телефон для справок: (834253) 6-27-93, e-mail: Vadim.Olenev@uralkali.com.

Прием и документирование замечаний и предложений будет осуществляться в период с 06.08.2020 по 07.09.2020 г. по следующим адресам:

Отдел по экологии и природопользованию администрации Соликамского городского округа (Пермский край, г. Соликамск, ул. 20-летия Победы, 121, 3-й этаж, каб. № 1) в рабочие дни: с понедельника по четверг — с 8.30 до 17.30 часов, в пятницу — с 8.30 до 16.30 часов (перерыв с 13.00 до 13.48 часов). Телефон для справок: (834253) 7-70-11.

ПАО «Уралкалий» (Пермский край, г. Соликамск, ул. Мира, 6, корпус «А2», каб. 303) в рабочие дни: с понедельника по пятницу — с 09.30 до 15.30 часов (без перерыва). Телефон для справок: (834253) 6-27-93, e-mail: Vadim.Olenev@uralkali.com.

Итоговое мероприятие общественных слушаний по 2 этапу общественных обсуждений проектной документации «Отработка запасов калийно-магниевых солей в восточной части 2, 3, 4 сп, и в блоках 7, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 16 1свп рудника СКРУ-1», включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду, состоится 08.09.2020 в 12.00 по адресу: Администрация Соликамского городского округа (Пермский край, г. Соликамск, ул. 20-летия Победы, 106, актовый зал). В случае продления режима самоизоляции общественные слушания будут проведены в режиме онлайн-конференции.

Подать заявку на участие в общественных обсуждениях можно по адресам доступности документации Заказчика и по электронной почте Vadim.Olenev@uralkali.com, в заявке необходимо указать ФИО и контактный телефон. Заявки необходимо подавать до 07.09.2020.

Контактная информация Заказчика ПАО «Уралкалий»: 618426, Пермский край, г. Соликамск, ул. Мира, 6, корпус «А2», каб. 303. Контактные лица: Оленев Вадим Анатольевич, телефон 8 (34253) 6-27-93, e-mail: Vadim.Olenev@uralkali.com, Перженица Михаил Михайлович, телефон 8 (34253) 6-27-74, e-mail: Mihail.Perzhenitsa@uralkali.com.

Подрядчик АО «ВНИИ Галургии»: 190103, г. Санкт-Петербург, ул. 10-я Красноармейская, д.22, литера А. Контактные лица: Козлов Николай Степанович, телефон 8 (812) 655-59-50, доб. 41041, e-mail: Nikolay.Kozlov@uralkali.com.

Принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в течение 30 дней после общественных обсуждений, а также доступ к окончательному варианту материалов ОВОС обеспечивается до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности по вышеуказанному адресу Заказчика.

НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ

ПЕРСОНА Беседа с главврачом больницы, первой в России принявшей удар пандемии

Денис Проценко. Стена Коммунарки

Владимир Нордвик

В последние месяцы у многих москвичей (да и не только у них) вошло в привычку начинать утро с постов, которые выкладывает в «Фейсбуке» Денис Проценко, главврач 40-й больницы в Коммунарке. Той, что первой стала принимать пациентов с COVID-19. В этих сообщениях — свежая информация о количестве госпитализированных, выздоровевших, умерших…

И так — день за днем. 21 июня президент Путин присвоил Денису Проценко и троим его коллегам звание Героя Труда. Награждение состоится позже. Пока не до торжеств. У медиков продолжается вахта. То ли трудовая, то ли боевая…

О символе

— Не заметил у приемного покоя столпотворения карет «скорой помощи», Денис Николаевич. Отпустило?

— В Коммунарку по-прежнему ежедневно поступают около тридцати пациентов. В конце апреля, на пике, у нас было шестьдесят госпитализаций в сутки. Знаю, что коллеги в 15-й больнице каждые сутки принимали до ста человек, многие из которых были кислородозависимы. Это большая нагрузка, колоссальная…

Наверное, уже можно говорить, что отпустило — по сравнению с тем периодом. Большинство московских стационаров вернулось к прежнему ритму, мы же пока работаем на COVID-19 и внебольничную пневмонию.

— За эти месяцы возникало ощущение, что поплыли, потеряв контроль над ситуацией?

— Ни разу! И мы, главврачи, и департамент здравоохранения Москвы работали сообща, одной командой, которая быстро реагировала на возникавшие проблемы и находила решение.

Из-за этого, кстати, испытываю большое смущение: меня сделали чуть ли не символом борьбы с COVID, хотя пахали все одинаково.

— Кто-то должен был взять на себя эту роль.

— Понимаю, но все равно тяжело. Я занимался тем, чем должен, чему меня учили. Как анестезиолог-реаниматолог и руководитель стационара организовывал неотложную, экстренную помощь в особых условиях. Вот, собственно, и все.

Грудью на дзот не бросался, точно вам говорю.

— Но славу получили почти космическую.

— Не знаю, что с этим делать… Заслуга не моя, а нашей команды. Не только 40-й больницы, а всех медиков Москвы.

— Было бы странно, если бы вы не сказали чего-то подобного.

— Это чистая правда!

— Но в лицо-то узнают вас. Билборды с вашим портретом по всей Москве висят. Теперь вот Звездой Героя наградили…

— Абсолютно к этому не готовился, даже представить не мог. Хотя, безусловно, приятно, что отметили.

Но, кстати, медаль пока не вручили. У меня и дресс-кода подходящего нет, видимо, придется по такому случаю покупать костюм. Обычно хожу в джинсах, блейзере…

Прислушивался к внутренним ощущениям и могу честно сказать, что не чувствую себя героем. С другой стороны, понимаю: это очень важно для моих родителей. Они гордятся, и мне приятно. На восемьдесят процентов эта Звезда — их заслуга. Генетика, воспитание, образование…

Смогли объяснить, что такое хорошо и что такое плохо.

— Вы ведь потомственный врач?

— Да, мама по специальности — микробиолог, отец — челюстно-лицевой хирург, старший брат Алексей — кожвенеролог.

О подготовке

— Со Звездой, будем считать, разобрались, а к тому, что история с коронавирусом — это всерьез и надолго, вы были готовы?

— Город готовился к возможной угрозе, но масштаб бедствия мы оценили не сразу. В начале февраля присутствовал профессиональный скепсис. В Азии в чем-то похожие вспышки происходят постоянно. Помните, MERS прокатился по Ближнему Востоку, нас он сильно не затронул. Вот и в этот раз было сомнение.

Но когда полыхнула Италия… Примерно в те дни мне на WhatsApp поступил звонок с незнакомого номера, и девочка-анестезиолог с русскими корнями, которая вышла замуж за итальянца, захлебывающимся от волнения голосом стала кричать в трубку: «Денис Николаевич, нашла ваш телефон и хочу предупредить, что скоро ждет Россию! Начинайте готовиться…»

У нас была закрытая группа в Telegram: САРС — Сообщество анестезиологов-реаниматологов столицы.

— Любопытная аббревиатура…

— Да, игра слов, специально выбрали название, созвучное с SARS — тяжелым респираторным синдромом.

В группу входили врачи не только из Москвы, но и из других регионов, мы обсуждали сложные случаи, делали дистанционные консилиумы. Во врачебных обсуждениях есть тонкий этический момент, поэтому САРС и была закрыта для посторонних.

Но когда Аня, та самая коллега из Италии, позвонила мне и рассказала, что происходит в Ломбардии, мы с ребятами приняли непростое решение, сделав нашу группу открытой. И в уютном чате на полторы тысячи анестезиологов-реаниматологов, которые за три года существования уже виртуально знали друг друга, за несколько часов появилось четырнадцать тысяч подписчиков.

ИЗ ЛИЧНОГО АРХИВА

Денис Проценко: Мотоцикл — редкая возможность побыть наедине с собой.

АКЦЕНТ

Были и те, кто после первого дежурства в «красной зоне» говорили: извините, это не мое. С уважением отношусь к людям, не ставшим скрывать правду

Аня начала выкладывать там данные, мы стали обмениваться всей доступной информацией. Наверное, в марте это был один из самых популярных ресурсов по теме COVID-19. А дальше к нашему чату прикрутились ребята-переводчики. Они организовали свою группу и стали переводить нам статьи с разных языков — японского, китайского, итальянского. На английском мы читали сами. Сегодня его обязан знать любой уважающий себя врач. Нельзя современно развиваться, не будучи билингвом, не владея в совершенстве иностранным языком. Как минимум одним…

Так с конца февраля мы стали погружаться в тему нового коронавируса.

Об отказниках и бороде

— Сколько у вас было отказников из числа врачей?

— Мало. Может, человек десять. Многих коллег из старшей возрастной группы мы сами попросили не приходить. Чтобы не рисковать их здоровьем.

Хотя были и те, кто после первого дежурства говорил: извините, все эти СИЗы — маски, перчатки, костюмы и прочие средства индивидуальной защиты — не мое.

— Как вы реагировали?

— Абсолютно спокойно. Гораздо честнее сказать, как есть, чем имитировать работу, которая не получается. С уважением отношусь к людям, не ставшим скрывать правду. Для этого ведь тоже нужна определенная смелость.

Тем более они продолжили работать в наших других подразделениях, не ковидных.

Из-за отказа выходить в «красную зону» мы никого не уволили. Если кто-то ушел, то исключительно по собственному желанию.

— А у вас когда исчез страх, Денис Николаевич?

— Да его и не было. А чего, скажите, пожалуйста, бояться? Давайте так: мне 44 года.

— Помирать рановато.

— Я и не собирался. Ситуацию оценивал адекватно. С учетом возраста фактор риска тяжелого течения болезни был минимален. Будь мне 80 лет, кроме того, страдай я одышкой и имей сахарный диабет, тогда поход без защитного костюма в «красную зону» выглядел бы безбашенностью.

О болезни

— Какого числа вы заболели?

— В среду, 1 апреля, если не ошибаюсь.

— Шутка в День юмора не зашла…

— Первая мысль, когда узнали о положительном тесте? Сильно напряглись?

— Уже начал покашливать и понимал, к чему идет. Сегодня ковидный кашель ни с чем не перепутаю. Научился различать. Разговаривал в апреле-мае с коллегами, с кем-нибудь из заведующих реанимацией, и слышал на другом конце характерное «кхе-кхе». У этого кашля особенные интонации. Не глубокие надсадные, а такие как бы поверхностные. Плюс чувство непроходящего першения. Сразу можно ставить диагноз.

— И вы на себе это поймали?

— Да. И закрылся в кабинете, а приемную, где секретарь сидит, использовал в качестве шлюза. Мне девчонки ставили еду, уходили, я забирал, проветривал помещение… С бытовухой мы быстро разобрались.

А наутро я начал пить лекарства. Тогда еще не было отрицательных отзывов на гидроксихлорохин, стал принимать его. Жуть, конечно, какие он вызывает ощущения…

— Неуютно было?

— Ну, диспепсия, дискомфорт в верхнем отделе живота, подташнивание и так далее… Понял, что не чувствую вкуса еды и запаха одеколона. Я как раз укоротил бороду, состриг машинкой под единичку.

Вот, собственно, и все.

А через две недели получил два отрицательных теста и снял блокаду, вернулся к полноценной работе.

— Температурили?

— Конечно. Болезнь протекала типично, но не тяжело. Поэтому и смог не выпадать из процесса.

— По телефону рулили?

— Мы продвинутые! Организовали дистанционный осмотр, внедрив концепт, который называется «шлем реаниматолога». С его помощью можно проводить консультации на расстоянии. Устройство надевается на голову врачу, в него встроена камера с разрешением high definition, микрофон. Шлем соединяется с Wi-Fi и по закрытому каналу передает сигнал сразу на планшет. Я могу виртуально оказаться рядом с любым больным, с самым тяжелым. Эту систему мы оперативно запустили и в других больницах Москвы, вели дистанционные консультации.

— И где вы поймали вирус?

— Точно не в Коммунарке. Цифры говорят, что заболеваемость врачей в ковидных центрах Москвы ниже, чем в остальных больницах города. Мы с самого начала были настроены серьезно.

У нас переболели 18 процентов медиков. В штате около 800 человек, из них 570 присутствуют постоянно. Отдельная гордость, что не потеряли никого из нашей команды.

Поэтому и убежден, что заболел COVID не на работе. Перед заражением я давал много интервью, ездил на какие-то внешние встречи. Где-то там и подхватил.

О пилюле и вакцине

— Значит, волшебной пилюли пока нет?

— Думаю, ее и не будет. Одной из тем моих научных интересов являются сепсис, антибиотики, лечение тяжелых инфекций.

Вот как вы считаете, что убьет человечество — микроб или вирус?

— Думаю, люди сами себя успешно погубят.

— На самом деле, это очень сложный вопрос. Контагиозность, грубо говоря, «заразительность» вирусной инфекции гораздо выше, чем микробной. Тем не менее в 2014 году ВОЗ сделала расчет, что к середине этого века от инфекций, вызванных устойчивыми ко всем антибиотикам микробами, предположительно умрут около пятидесяти миллионов человек, что превысит число смертей от рака.

АКЦЕНТ

Сегодня COVID-ный кашель ни с чем не перепутаю. У него особенные интонации. Плюс чувство непроходящего першения. Сразу можно ставить диагноз

— А уханьский коронавирус может быть биологическим оружием?

— Не думаю. Тогда оно не очень мощное, согласитесь. Индекс контагиозности должен быть совершенно иным.

— На другом полюсе — ковидиоты, они не верят в пандемию, считая ее частью мирового заговора. Что говорите им, Денис Николаевич?

— В целом я весьма терпимый человек, если речь не о соблюдении требований по работе. Здесь могу сказать: почему ходите без маски и нарушаете больничный режим?

Но делать кому-то замечание на улице или в магазине… В конце концов, это вопрос воспитания. Если в общественном месте нанесена разметка, требующая соблюдения дистанции в полтора метра, сам я буду ее держать, однако с тем, кто нарушит, вряд ли стану конфликтовать. Раз человек не понимает, его нельзя заставить. Проще сделать шаг в сторону.

— А вакцина от COVID-19 будет?

— Ее должны найти. Вопрос, когда. Есть понятие — good clinical practice с определенными временными лагами. Можно ли назвать вакцину безопасной при наблюдении за ее действием в течение месяца?

— Вы как считаете?

— Лучше спросить профессиональных вирусологов. Не моя специализация. Но из открытых источников вижу, что в среднем уходило полтора года. На разработку, оценку… Вакцина должна быть эффективной и безопасной. Понимаете, если мы с вами выпьем литр дуста, скорее всего, вирус погибнет, но проблема в том, что раньше умрет сам пациент.

Соблюдение разумного баланса — самое важное в любой разработке. Как-то я оказался в США на заводе, где изобретают антибиотики. Каждый день химики синтезируют по сто молекул. При этом новое лекарство появляется раз в 5–7 лет. Почему? Причин масса.

Молекула может не работать на практике или оказаться токсичной. И так далее.

От момента синтеза на химическом заводе до выхода в клиническую практику тянется очень длинная цепочка. Поэтому современные лекарственные препараты столь дорогостоящие.

О мифах

— Что, по-вашему, лучше — переболеть или беречься?

— Второе. Знаете, почему? Никто пока не знает, насколько устойчив иммунитет, который возникает в результате болезни.

Случаев повторного инфицирования не зафиксировано, хотя единичные описания встречаются. Нет полной уверенности, что переболев, ты закрыл эту тему для себя навсегда.

— А правда, что курильщики реже и легче болеют COVID-19?

— Не готов говорить ни да, ни нет, мы сейчас специально оцениваем эту базу. Честно скажу, есть темы, к которым отношусь сдержанно, пока не увижу подтверждения. Существует культура научных публикаций. Нужно написать работу по определенным правилам с использованием статистического аппарата. Потом получить оценку экспертов. Если те увидят шероховатости по статистике, обязательно запросят первичную базу. Лишь после этого статья появится в серьезном журнале. Она может год ждать очереди. Это своеобразная гарантия качества.

Поэтому не готов вот так легко заявлять, что курильщики меньше болеют. Через полтора-два года расскажем.

— И про собачников?

— Не видел ни одной серьезной статьи на эту тему.

Повторю, я анестезиолог-реаниматолог и не считаю себя экспертом по COVID-19. Жизнь заставила в это погрузиться. Но точно не навсегда. Почему в свое время я выбрал такую специальность? Не могу долго сидеть на месте, заниматься чем-то одним. Мне нужно какое-то действие. И не только головой, но и руками. Анестезиологи-реаниматологи не оперируют, зато многое делают — катетеризируют, дренируют артерии, ставят всякие датчики и так далее.

Постоянное движение — то, что мне нужно.

О второй волне

— Сегодня врачей чествуют как героев, но мы же знаем, что от любви до ненависти — один шаг. Вы готовы к такому повороту сюжета?

— С первого дня. Мне кажется, уже все вернулось в привычную колею. Тем, кто уважительно относился к медикам, и COVID был не нужен. Для людей, которые как-то пострадали от врачей либо считают, что пострадали, думаете, пандемия как-то исправила ситуацию? Поверьте, никто из нас не считает себя героем. Мы делали бы это и на настоящей войне, а не вирусной. Тот, кто пережил в медицине девяностые и остался в профессии, никуда уже не уйдет. Это не работа, а образ жизни.

Строго говоря, мы ведь ничего больше не умеем. Вот реально. Только больных лечить. Если уходить из профессии, останется такси водить…

— Вы сравнили пандемию с пенделем, который COVID отвесил человечеству. Насколько он точен и силен, чтобы мы усвоили урок?

— Главное, что пинок пришелся вовремя. Мы стали забывать о том, что всегда нужно помнить. Коронавирус многое поменял, с моей точки зрения. Скажем, культуру гигиены.

Еще мне кажется, что люди поняли: без взаимной поддержки и выручки выжить нереально. И внутренняя порядочность никуда не исчезла.

Знаете, сколько волонтеров предлагали нам помощь? Или перечислить вам владельцев закрывшихся на карантин ресторанов, которые продолжали бесплатно кормить врачей в ковидных центрах? Десятки фамилий! Что это — бизнес? Нет, конечно. Желание чем-то помочь, отблагодарить. В этом смысле пинок оказался очень кстати, он сумел объединить наше общество перед лицом серьезной проблемы.

— Второй волны не избежать?

— Не знаю, честно скажу. Предыдущие серьезные вирусные атаки традиционно протекали в три этапа, которые растягивались на полтора-два года.

Как пойдет в этот раз, никто сегодня не ответит. Насколько сейчас иммунизировано население, будет ли стойким иммунитет… Очень много «если». И география вируса странная, судя по вспышкам. В Италии север полыхал, а юг — нет. Как-то очень быстро загорелся Нью-Йорк. Потом вдруг погас. Зато горячо во Флориде, Техасе, Калифорнии. Очаги в разных районах. В России иначе происходило: первый удар пришелся на въездной хаб — Москву. Столица, сколько могла, удерживала. Затем началось плановое распространение.

Сложно сказать, что дальше будет.

О планах

— На что себя настраиваете?

— До конца года будем ковидным центром.

— А дальше?

— Есть план отмывки больницы и возвращения к профилю, который изначально закладывался: триста онкологических коек, мощный сосудистый центр, травматология, нейрохирургия, два этажа операционных, большой реанимационный модуль, продолжение строительства и приемка соседних корпусов.

— Сколько их должно быть?

— Девять. Пока функционируют четыре.

— Сколько часов обычно спите?

— Мне хватает пяти-шести. Я — жаворонок, просыпаюсь за пять минут до будильника. Он звонит в 5.15 утра. Засыпаю ближе к полуночи…

По-другому не получается. Мне кажется, в таком режиме живут большинство врачей мира. И на Западе медики пашут очень много. Если ты не трудоголик, не станешь хорошим профессионалом. Сто процентов!

— Итак, подъем в четверть шестого утра, а дальше, Денис Николаевич?

— Чашка кофе, разбор оперативной почты и — на работу. Если дождя нет, еду сам на мотоцикле, в плохую погоду — на машине.

— Когда добираетесь в Коммунарку?

— Около семи утра. А дальше — круговерть до вечера.

О мотоцикле

— Какой у вас, кстати, железный конь?

— Harley-Davidson.

— Давно обзавелись?

— Год назад, когда появилось понимание, что детские мечты и реальная потребность передвижения по городу начинают совпадать. Наверное, любой мальчишка мечтает о мопеде или мотоцикле. Я не исключение. До сорока трех лет с железным, как вы выразились, конем не складывалось, а тут вдруг осознал, что в Коммунарку из района «Белорусской», где живу, удобнее добираться в седле. К делу отнесся фундаментально, всю зиму дважды в неделю занимался по вечерам в крытом ангаре, учился безопасному и профессиональному вождению мотоцикла, что очень важно.

Знаете, чем еще хорош мотоцикл? Пока еду, выключаю телефон, чтобы не отвлекаться за рулем ни на что постороннее. Редкая возможность побыть наедине с собой. Хотя бы полчаса. Научился ее ценить… ●

ИЗ ЛИЧНОГО АРХИВА

Выстраданный призыв.

Читайте в августовском номере

Сегодня врача Дениса Проценко знают все. Но первое большое интервью Герой Труда дал «Родине». Еще одно эксклюзивное интервью в августовском номере — вдовы недавно рассекреченного генерала-разведчика Виталия Нетыксы об их 22-летней зарубежной командировке. А главной теме номера — 75-летию Победы над Японией — посвящена целая серия материалов: редкие документы, фотографии, дневники…

«Родина» — ежемесячный исторический иллюстрированный журнал, сочетающий профессиональную научную аналитику с публицистикой. Об исторических событиях издание рассказывает через судьбы людей. Партнерство журнала с главными российскими архивами дает редакции право первой публикации уникальных архивных документов.

Российская Федерация

Федеральный закон

Об обязательных требованиях в Российской Федерации

Принят Государственной Думой 22 июля 2020 года

Одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года

Статья 1. **Сфера применения настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее — обязательные требования).

2. Настоящий Федеральный закон не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований:

1) составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа;

2) устанавливаемых в сфере обороны, государственного оборонного заказа, военно-технического сотрудничества, государственной безопасности, государственной охраны, внутренних дел (за исключением требований в части обеспечения безопасности дорожного движения), гражданской обороны, противодействия преступности (в том числе противодействия терроризму), оперативно-разыскной деятельности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, оборота оружия, обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и антитеррористической защищенности объектов (территорий), деятельности подразделений охраны, частной охранной деятельности и частной детективной деятельности;

3) устанавливаемых при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

4) в сфере действия законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и таможенном деле в Российской Федерации;

5) в области использования атомной энергии, обеспечения ядерной и радиационной безопасности и охраны важных государственных объектов;

6) устанавливаемых стандартами и порядками оказания медицинской помощи, клиническими рекомендациями и федеральными государственными образовательными стандартами;

7) устанавливаемых нормативными правовыми актами, которыми признаются подлежащими применению и (или) вводятся в действие на территории Российской Федерации Международные стандарты финансовой отчетности и международные стандарты аудита, устанавливаемых федеральными стандартами бухгалтерского учета, разрабатываемыми на основе Международных стандартов финансовой отчетности, а также устанавливаемых Центральным банком Российской Федерации.

3. Порядок установления обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации определяется Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Статья 2. **Правовое регулирование установления обязательных требований**

1. Обязательные требования устанавливаются федеральными законами, Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, положениями международных договоров Российской Федерации, не требующими издания внутригосударственных актов для их применения и действующими в Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, обязательные требования могут быть установлены указами Президента Российской Федерации.

3. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, обязательные требования могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

4. В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» обязательные требования могут быть установлены соответственно нормативными правовыми актами Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее — уполномоченные организации).

5. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, определяется указанными нормативными правовыми актами на основании Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом определенных настоящим Федеральным законом принципов установления и оценки применения обязательных требований.

6. Полномочия по установлению обязательных требований, возложенные федеральными законами на федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, не могут осуществляться иными органами и организациями.

7. Обязательные требования, предусматривающие установление в отношении граждан и организаций разрешительных режимов (в формах лицензирования, аккредитации, сертификации, включения в реестр, аттестации, прохождения экспертизы, получения согласований, заключений и иных разрешений), устанавливаются федеральными законами, а в случаях, определенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

8. В случае, если в соответствии с международным договором Российской Федерации требуется принятие нормативного правового акта Российской Федерации, устанавливающего обязательные требования, к установлению и оценке применения таких обязательных требований применяются положения настоящего Федерального закона.

9. В случае, если в соответствии с актами, составляющими право Евразийского экономического союза, законодательством Российской Федерации устанавливаются обязательные требования, полномочия федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации по установлению таких обязательных требований определяются федеральным законом.

10. Упразднение (ликвидация), реорганизация уполномоченных на установление обязательных требований органа государственной власти, иного органа или уполномоченной организации, другие организационные изменения, предусматривающие утрату указанными органами или организацией полномочий по установлению обязательных требований, не влекут прекращения действия принятых ими нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

11. В случае упразднения (ликвидации), реорганизации уполномоченных на установление обязательных требований органа государственной власти, иного органа или уполномоченной организации, других организационных изменений, предусматривающих утрату указанными органами или организацией полномочий по установлению обязательных требований, соответствующие решения должны содержать положения о правопреемстве в отношении полномочий по изменению (отмене) обязательных требований, установленных этими органами или организацией.

12. В случае, если упразднение (ликвидация), реорганизация органа государственной власти, иного органа или уполномоченной организации, уполномоченных на установление обязательных требований, другие организационные изменения, предусматривающие утрату указанными органами или организацией полномочий по установлению обязательных требований, произведены без определения правопреемства в отношении полномочий по изменению (отмене) обязательных требований, установленных этими органами или организацией, изменение (отмена) таких обязательных требований осуществляется органом государственной власти, иным органом или уполномоченной организацией, уполномоченными на установление обязательных требований в той же сфере нормативно-правового регулирования, в какой были установлены соответствующие обязательные требования, либо вышестоящим органом государственной власти.

Статья 3. **Действие обязательных требований**

1. Положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

2. Положения части 1 настоящей статьи не применяются в отношении нормативных правовых актов, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части, а также нормативных правовых актов, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

3. При установлении и оценке применения обязательных требований в соответствии со статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным настоящим Федеральным законом, а также на предмет достижения целей установления обязательных требований.

4. Нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

5. По результатам оценки применения обязательных требований в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, может быть принято решение о продлении установленного нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

6. Положения частей 4 и 5 настоящей статьи не применяются в отношении нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, направленных на реализацию проектов государственно-частного партнерства, в том числе достижение целей и задач таких проектов, которые осуществляются на основе соглашений о государственно-частном партнерстве, предусмотренных Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», публичным партнером по которым выступает Российская Федерация.

7. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом большей юридической силы. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами равной юридической силы, лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение одного из таких обязательных требований.

8. При отмене (признании утратившим силу) нормативного правового акта, которым установлено полномочие по принятию нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, нормативные правовые акты, ранее изданные на основании отмененного (признанного утратившим силу) нормативного правового акта, не подлежат применению на территории Российской Федерации со дня отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта, которым было установлено полномочие по принятию такого акта, при условии, что полномочие по принятию соответствующего нормативного правового акта не было установлено иным нормативным правовым актом.

Статья 4. **Принципы установления и оценки применения обязательных требований**

Принципами установления и оценки применения обязательных требований являются:

1) законность;

2) обоснованность обязательных требований;

3) правовая определенность и системность;

4) открытость и предсказуемость;

5) исполнимость обязательных требований.

Статья 5. **Законность**

1. Обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей (далее — охраняемые законом ценности).

2. Применение обязательных требований по аналогии не допускается.

3. Соблюдение принципа законности обеспечивается в том числе путем соблюдения требований к условиям установления обязательных требований.

Статья 6. **Обоснованность обязательных требований**

1. Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

2. Обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы.

3. Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая федеральным органом исполнительной власти или уполномоченной организацией при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований.

4. При установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Статья 7. **Правовая определенность и системность**

1. Содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.

2. Обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними.

3. Обязательные требования, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу.

Статья 8. **Открытость и предсказуемость**

1. Проекты нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, подлежат публичному обсуждению.

2. Сроки вступления в силу нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должны определяться исходя из сроков, необходимых органам государственной власти, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями, с учетом положений статьи 3 настоящего Федерального закона.

3. Не применяются обязательные требования, содержащиеся в не опубликованных в установленном порядке нормативных правовых актах.

4. Обязательные требования должны быть доведены до сведения лиц, обязанных их соблюдать, путем опубликования нормативных правовых актов, устанавливающих указанные обязательные требования, с соблюдением соответствующей процедуры.

5. Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, подлежит размещению на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, с текстами действующих нормативных правовых актов. Порядок размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 9. **Исполнимость обязательных требований**

1. Обязательные требования должны быть исполнимыми. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота.

2. Установление обязательных требований, исключающих возможность исполнить другие обязательные требования, не допускается.

3. При установлении обязательных требований должны быть минимизированы риски их последующего избирательного применения.

Статья 10. **Условия установления обязательных требований**

1. При установлении обязательных требований нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации должны быть соблюдены принципы, установленные настоящим Федеральным законом, и определены:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);

5) федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

2. В целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц создается реестр обязательных требований, содержащий перечень обязательных требований, информацию об установивших их нормативных правовых актах, сроке их действия.

3. Порядок формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований, в том числе сферы общественных отношений, в отношении которых он ведется, оператор реестра обязательных требований, перечень содержащейся в указанном реестре информации и обязанности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций по ее внесению устанавливаются Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации также вправе утвердить требования к форме и формату установления обязательных требований в целях перевода их в машиночитаемый вид (формат).

Статья 11. **Оценка проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования**

1. Федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, проводят оценку регулирующего воздействия.

2. Правила проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями, определяются Правительством Российской Федерации. Правительством Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования, предъявляемые к разработке федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

3. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации проводятся правовая экспертиза проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, и государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования.

Статья 12. **Оценка применения обязательных требований**

1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, или уполномоченная организация в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, готовит доклад о достижении целей введения обязательных требований. Указанным порядком определяется также порядок рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

2. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, проводится в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

3. Оценка фактического воздействия проводится в отношении нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Указанным порядком определяются также порядок и основания признания утратившими силу или пересмотра устанавливающих обязательные требования нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, их положений.

Статья 13. **Экспериментальный правовой режим**

1. Экспериментальный правовой режим состоит в применении в течение определенного периода времени специального регулирования в отношении определенной группы лиц или на определенной территории, в том числе в полном или частичном отказе от применения определенной группой лиц или на определенной территории обязательных требований либо в отказе от осуществления разрешительной деятельности в отношении объекта разрешительной деятельности.

2. Порядок установления и период действия предусмотренного частью 1 настоящей статьи экспериментального правового режима в сфере применения обязательных требований определяются в соответствии с федеральными законами.

Статья 14. **Официальные разъяснения обязательных требований**

1. Федеральные органы исполнительной власти в отношении принятых ими нормативных правовых актов дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

2. Официальные разъяснения обязательных требований утверждаются руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти.

3. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия по государственному контролю (надзору), обязаны руководствоваться официальными разъяснениями обязательных требований федеральных органов исполнительной власти, указанных в части 1 настоящей статьи. Деятельность лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, и действия их работников, осуществляемые в соответствии с официальными разъяснениями обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

4. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, и федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия по государственному контролю (надзору), обеспечивают информирование лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее — контролируемые лица), о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия по государственному контролю (надзору), и их должностных лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований.

5. Информирование контролируемых лиц осуществляется в том числе посредством выпуска руководств по соблюдению обязательных требований. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.

6. Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия по государственному контролю (надзору).

7. Руководства по соблюдению обязательных требований применяются контролируемыми лицами на добровольной основе.

8. Руководства по соблюдению обязательных требований, которые влияют на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, а также руководства по соблюдению обязательных требований, нарушение которых является типовым или массовым, подлежат обязательным разработке и размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия по государственному контролю (надзору), в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Указанный федеральный орган исполнительной власти обеспечивает публичное обсуждение проекта руководства по соблюдению обязательных требований, а также его согласование с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений.

9. Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с руководствами по соблюдению обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

Статья 15. **Обеспечение реализации положений настоящего Федерального закона («регуляторная гильотина»)**

1. Правительством Российской Федерации до 1 января 2021 года в соответствии с определенным им перечнем видов государственного контроля (надзора) обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

2. Независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации или отменены ли нормативные правовые акты, указанные в части 1 настоящей статьи, с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года.

3. Независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации или отменены ли нормативные правовые акты, указанные в части 1 настоящей статьи, с 1 января 2021 года несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности, если они вступили в силу до 1 января 2020 года.

4. Правительство Российской Федерации вправе определить перечень нормативных правовых актов либо групп нормативных правовых актов, в отношении которых положения частей 1, 2 и 3 настоящей статьи не применяются.

5. С 1 января 2021 года в перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении видов государственного контроля (надзора), определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, утверждаемые в соответствии с частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, не могут включаться нормативные правовые акты, вступившие в силу до 1 января 2020 года, за исключением нормативных правовых актов либо групп нормативных правовых актов, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

6. С 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора), предоставлении лицензий и иных разрешений, аккредитации не допускается проведение оценки соблюдения обязательных требований, содержащихся в официально не опубликованных нормативных правовых актах, за исключением обязательных требований, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа.

7. Положения настоящей статьи не распространяются на нормативные правовые акты в сфере электроэнергетики, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, направленные на реализацию проектов государственно-частного партнерства, в том числе достижение целей и задач таких проектов, которые осуществляются на основе соглашений о государственно-частном партнерстве, предусмотренных Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», публичным партнером по которым выступает Российская Федерация.

Статья 16. **Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 ноября 2020 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Часть 1 статьи 3 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 февраля 2021 года.

3. Части 2 и 3 статьи 10 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 марта 2021 года.

Президент Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль
31 июля 2020 года № 247-ФЗ

Российская Федерация

Федеральный закон

О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Принят Государственной Думой 22 июля 2020 года

Одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 27, ст. 3480; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; № 48, ст. 6637; № 49, ст. 6925; 2015, № 1, ст. 51; № 10, ст. 1418; № 27, ст. 3979, 4001; № 29, ст. 4342, 4346, 4353, 4375; 2016, № 1, ст. 10, 89; № 15, ст. 2058, 2066; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4254, 4298; 2017, № 1, ст. 30; № 18, ст. 2660; № 24, ст. 3477; № 31, ст. 4747, 4760, 4816; 2018, № 1, ст. 59, 88, 90; № 18, ст. 2578; № 27, ст. 3957; № 32, ст. 5104; № 53, ст. 8428, 8438; 2019, № 18, ст. 2194, 2195; № 26, ст. 3317, 3318; № 52, ст. 7767, 7787; 2020, № 14, ст. 2028, 2037; № 17, ст. 2702) следующие изменения:

1) в статье 14:

а) часть 3 после слов «указанных товаров, работ, услуг» дополнить словами «, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее — минимальная доля закупок), и перечень таких товаров,»;

б) дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Положения настоящей статьи не применяются в случае:

1) осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов внешней разведки Российской Федерации средствами разведывательной деятельности;

2) осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов федеральной службы безопасности средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом;

3) осуществления закупок товаров, работ, услуг органами государственной охраны в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны.»;

2) статью 22 дополнить частью 25 следующего содержания:

«25. Для целей выполнения заказчиком минимальной доли закупок Правительство Российской Федерации устанавливает особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, на основе функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик российских товаров, в том числе содержащихся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.»;

3) дополнить статьей 30^1 следующего содержания:

«Статья 30^1. **Особенности осуществления закупок для целей достижения заказчиком минимальной доли закупок**

1. При условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона.

2. По итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в единой информационной системе.

3. Если по итогам года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, не соответствует минимальной доле закупок, заказчик обязан:

1) вместе с отчетом, указанным в части 2 настоящей статьи, подготовить обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок;

2) разместить обоснование, указанное в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе или направить его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такое обоснование не размещается в единой информационной системе.

4. Правительством Российской Федерации определяются:

1) требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе;

2) требования к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе.

5. Оценка выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с использованием единой информационной системы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок, критерии и последствия проведения оценки выполнения заказчиком обязанности достижения заказчиком минимальной доли закупок.

7. Предусмотренные частями 2 и 3 настоящей статьи отчет и обоснование не размещаются в единой информационной системе в отношении закупок товаров, работ, услуг, сведения об осуществлении которых не подлежат размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом. Правительство Российской Федерации вправе дополнительно определить закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых предусмотренные частями 2 и 3 настоящей статьи отчет и обоснование не размещаются в единой информационной системе в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства.»;

4) статью 33 дополнить частью 1^1 следующего содержания:

«1^1. При описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, указываются характеристики российского товара, в том числе содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.»;

5) пункт 1 части 1 статьи 111^1 после цифр «30,» дополнить цифрами «30^1,»;

6) в статье 112:

а) часть 66 после слов «(включая автомобильные дороги),» дополнить словами «работ по строительному контролю, выполняемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, или подведомственным указанному органу государственным (бюджетным или автономным) учреждением,», слова «расчеты по контрактам» заменить словами «авансовые платежи, получаемые юридическими лицами по контрактам»;

б) часть 67 после слов «(включая автомобильные дороги),» дополнить словами «работ по строительному контролю, выполняемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, или подведомственным указанному органу государственным (бюджетным или автономным) учреждением,», слова «расчеты по контрактам» заменить словами «авансовые платежи, получаемые юридическими лицами по контрактам»;

в) дополнить частью 68 следующего содержания:

«68. До 1 января 2024 года в случае осуществления закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства путем проведения открытого конкурса в электронной форме и при включении в описание объекта закупки в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации такой конкурс проводится с учетом следующих особенностей:

1) информация, предусмотренная пунктами 4 — 6 части 3 статьи 54^2 настоящего Федерального закона, в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсной документации не указывается;

2) критерий, предусмотренный пунктом 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона, не устанавливается;

3) первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией о закупке (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

4) не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, оператор электронной площадки направляет заказчику поданные на участие в таком конкурсе первые и вторые части заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, предложения участников такого конкурса о цене контракта, а также документы и информацию, предусмотренные частью 11 статьи 24^1 настоящего Федерального закона;

5) протокол, предусмотренный частью 6 статьи 54^5 настоящего Федерального закона, не оформляется;

6) подача окончательных предложений о цене контракта, предусмотренная статьей 54^6 настоящего Федерального закона, не осуществляется;

7) не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем направления оператором электронной площадки заказчику предусмотренных пунктом 4 настоящей части документов:

а) конкурсная комиссия рассматривает и оценивает заявки на участие в закупке по критериям, установленным документацией о закупке. При этом заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 54^7 настоящего Федерального закона;

б) результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме фиксируются в протоколе, предусмотренном частью 7 статьи 54^7 настоящего Федерального закона. Такой протокол подписывается и размещается на электронной площадке и в единой информационной системе в порядке, установленном статьей 54^7 настоящего Федерального закона;

в) результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения протокола в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта, фиксируются в протоколе подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, который подписывается и размещается на электронной площадке и в единой информационной системе в порядке, установленном статьей 54^7 настоящего Федерального закона;

8) в случае признания открытого конкурса в электронной форме не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не подано ни одной такой заявки, либо в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме конкурсная комиссия отклонила все такие заявки, информация о признании открытого конкурса в электронной форме несостоявшимся вносится в протокол, предусмотренный частью 7 статьи 54^7 настоящего Федерального закона, и применяются положения части 4 статьи 55^1 настоящего Федерального закона в части осуществляемых заказчиком действий.».

Статья 2

Внести в статью 2 Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 52, ст. 7767; 2020, № 17, ст. 2702) следующие изменения:

1) в части 3^1 слова «1 октября 2020 года» заменить словами «1 апреля 2021 года»;

2) в части 4 слова «1 июля» заменить словами «1 октября».

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением подпункта «в» пункта 6 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Подпункт «в» пункта 6 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 сентября 2020 года.

Президент Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль
31 июля 2020 года № 249-ФЗ

Российская Федерация

Федеральный закон

О внесении изменений в Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью» в части совершенствования процедуры внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о выходе участника общества с ограниченной ответственност

Российская Федерация

Федеральный закон

О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации

Принят Государственной Думой 22 июля 2020 года

Одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года

Раздел I
Основные положения

Глава 1. **Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

Статья 1. **Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль в Российской Федерации**

1. Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации (далее — государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) в целях настоящего Федерального закона понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

2. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны быть направлены на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

3. Для целей настоящего Федерального закона к государственному контролю (надзору), муниципальному контролю не относятся:

1) мероприятия по проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции органов внутренних дел и иных органов дознания;

2) оперативно-разыскная деятельность, дознание и предварительное следствие;

3) производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях;

4) рассмотрение дел о нарушении законодательства о рекламе;

5) проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности;

6) деятельность судов, деятельность по обеспечению установленного порядка деятельности судов и деятельность по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц;

7) деятельность органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора;

8) расследование причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда (ущерба) окружающей среде, имуществу граждан и организаций, государственному и муниципальному имуществу;

9) деятельность органов внешней разведки Российской Федерации;

10) деятельность органов государственной охраны;

11) деятельность органов федеральной службы безопасности.

4. Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в рамках полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

5. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъекта Российской Федерации.

6. Муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

7. Виды государственного контроля (надзора), виды муниципального контроля (далее также — вид контроля) устанавливаются в соответствии с частью 8 настоящей статьи.

8. Виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами (далее — федеральный закон о виде контроля). Виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (далее — закон субъекта Российской Федерации о виде контроля).

9. Вид регионального государственного контроля (надзора), вид муниципального контроля подлежат осуществлению при наличии в границах субъекта Российской Федерации, границах муниципального образования объектов соответствующего вида контроля.

10. Федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля определяется наименование вида контроля с указанием его отнесения к федеральному государственному контролю (надзору), или к региональному государственному контролю (надзору), или к муниципальному контролю.

Статья 2. **Сфера применения настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

2. Положения настоящего Федерального закона применяются к организации и осуществлению контроля за деятельностью органов государственной власти, не связанной с осуществлением ими властных полномочий, организации и осуществлению контроля за деятельностью органов местного самоуправления, за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения, осуществления полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с законодательством, если осуществление указанного контроля предусмотрено федеральными законами.

3. Настоящий Федеральный закон применяется в отношении лицензирования, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в следующей части:

1) проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию (далее — лицензиаты). Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении лицензиатов может быть отменено либо заменено на периодическое подтверждение соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, осуществляемое в форме государственной услуги;

2) проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении лицензиатов в порядке и случаях, предусмотренных главами 12 и 13 настоящего Федерального закона.

4. Положения настоящего Федерального закона не применяются к организации и осуществлению:

1) государственного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

2) экспортного контроля;

3) государственного портового контроля;

4) контроля, непосредственно связанного с обеспечением обороны, государственного контроля за деятельностью в области военно-технического сотрудничества;

5) надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;

6) надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях на водных объектах;

7) контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

8) государственного финансового контроля и муниципального финансового контроля, контроля за использованием средств государственными корпорациями;

9) контроля (надзора) за деятельностью кредитных организаций и банковских групп, некредитных финансовых организаций, надзора в национальной платежной системе;

10) контроля и надзора за соблюдением эмитентами требований законодательства Российской Федерации об акционерных обществах и ценных бумагах, в сфере корпоративных отношений в акционерных обществах;

11) контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком;

12) контроля в сфере правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

13) контроля за деятельностью специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

14) контроля за деятельностью федерального и региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

15) контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контроля за соблюдением законодательства при организации и проведении закупок отдельными видами юридических лиц;

16) контроля за соблюдением законодательства о государственном оборонном заказе;

17) контроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

18) деятельности в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации.

5. Положения настоящего Федерального закона не применяются к организации и осуществлению следующих видов государственного контроля (надзора):

1) налоговый контроль;

2) валютный контроль;

3) таможенный контроль;

4) контроль в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;

5) контроль за соблюдением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий);

6) федеральный государственный контроль (надзор) за оборотом оружия;

7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной деятельности;

8) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности;

9) федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

10) федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

11) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции;

12) федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций;

13) надзор и контроль за исполнением законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях;

14) федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций;

15) государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства;

16) контроль за соблюдением страхователем законодательства Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в части уплаты страховых взносов и выплат страхового обеспечения;

17) федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии;

18) лицензионный контроль деятельности организаций по использованию ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытание, транспортирование (перевозку), эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения;

19) контроль при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы;

20) государственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации, осуществляемый без взаимодействия с контролируемым лицом;

21) государственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, при осуществлении такого контроля без взаимодействия с контролируемым лицом;

22) государственный контроль и надзор за обработкой персональных данных, осуществляемые без взаимодействия с контролируемым лицом;

23) государственный контроль в области связи, осуществляемый без взаимодействия с контролируемым лицом;

24) контроль за излучениями радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств (радиоконтроль).

Статья 3. **Нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

1. Нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществляется настоящим Федеральным законом, а в случаях и пределах, установленных настоящим Федеральным законом, также другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается:

1) для вида федерального государственного контроля (надзора) — положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;

2) для вида федерального государственного контроля (надзора) при передаче полномочий по его осуществлению органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления — положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Правительством Российской Федерации, а также при необходимости положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) для вида регионального государственного контроля (надзора) — положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) для вида муниципального контроля — положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

3. Положения о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, положения о видах муниципального контроля утверждаются с учетом общих требований к организации и осуществлению отдельных видов регионального государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля. Такие требования могут быть установлены Правительством Российской Федерации.

4. Федеральные законы о видах контроля могут устанавливать положения, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом должны содержаться в положении о виде контроля.

5. Положением о виде контроля определяются:

1) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

6) особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

7) иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

6. Нормативными правовыми актами Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее — государственные корпорации) может осуществляться нормативно-правовое регулирование в отношении соответствующего вида федерального государственного контроля (надзора) в случаях и пределах, установленных настоящим Федеральным законом для федеральных органов исполнительной власти, если они наделены в соответствии с федеральными законами полномочиями по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

7. Надзор за исполнением настоящего Федерального закона осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами в соответствии с полномочиями, предоставленными Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Статья 4. **Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

1. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля относятся:

1) формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе в области обеспечения прав граждан, организаций при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора);

3) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с другими федеральными законами.

2. Полномочия по осуществлению отдельных видов федерального государственного контроля (надзора) могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления.

Статья 5. **Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора)**

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) относятся:

1) реализация на территории соответствующего субъекта Российской Федерации единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора), в том числе в области обеспечения прав граждан, организаций при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

3) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с другими федеральными законами.

2. Полномочия по осуществлению отдельных видов регионального государственного контроля (надзора) могут передаваться для осуществления органам местного самоуправления.

3. Если законами субъектов Российской Федерации — городов федерального значения осуществление вида муниципального контроля не отнесено к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, соответствующие полномочия осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации — городов федерального значения в качестве полномочий по осуществлению вида регионального государственного контроля (надзора).

4. При отсутствии утвержденных в установленном настоящим Федеральным законом порядке положений о видах федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, указанные полномочия могут утверждаться высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

5. Если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом устанавливаются федеральными законами о видах контроля, указанные положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

Статья 6. **Полномочия органов местного самоуправления в области муниципального контроля**

1. К полномочиям органов местного самоуправления в области муниципального контроля относятся:

1) участие в реализации единой государственной политики в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля;

2) организация и осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования;

3) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

2. Отнесение осуществления соответствующих видов муниципального контроля к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов, муниципальных округов осуществляется в пределах установленного перечня вопросов местного значения.

3. Отнесение осуществления соответствующих видов муниципального контроля к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований городов федерального значения осуществляется законами субъектов Российской Федерации — городов федерального значения.

Глава 2. **Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Статья 7. **Законность и обоснованность**

1. Деятельность по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля ведется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Действия и решения контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц должны быть законными и обоснованными.

3. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, совершение контрольных (надзорных) действий, принятие решений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, оценка исполнения решений контрольного (надзорного) органа осуществляются контрольным (надзорным) органом, его должностными лицами в пределах своей компетенции.

4. Решения контрольного (надзорного) органа, действия его должностных лиц должны быть объективными и должны подтверждаться фактическими данными и документами, содержащими достоверную информацию.

5. При организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля не допускаются необоснованное принятие решений контрольным (надзорным) органом и (или) совершение необоснованных действий (бездействия) должностными лицами контрольного (надзорного) органа.

Статья 8. **Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований**

1. При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны обеспечивать стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований.

Статья 9. **Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц**

1. Выбираемые профилактические мероприятия, контрольные (надзорные) мероприятия, применяемые меры по пресечению и (или) устранению нарушений обязательных требований должны быть соразмерными характеру нарушений обязательных требований, вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям.

2. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны ограничиваться только теми контрольными (надзорными) мероприятиями и контрольными (надзорными) действиями, которые необходимы для обеспечения соблюдения обязательных требований.

3. При организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля не допускается причинение неправомерного вреда (ущерба) контролируемым лицам, их представителям, либо имуществу, находящемуся в их владении, пользовании или распоряжении, либо их деловой репутации.

Статья 10. **Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц**

1. При организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля контрольный (надзорный) орган обязан признавать, соблюдать и защищать права и свободы контролируемых и иных лиц.

2. Должностные лица контрольного (надзорного) органа при проведении контрольных (надзорных) мероприятий обязаны разъяснять контролируемому лицу, его представителю их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав.

3. Решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа могут быть обжалованы контролируемым лицом, его представителем в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

4. При организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля запрещаются принятие решений и совершение действий (бездействия), унижающих достоинство личности либо умаляющих деловую репутацию организации, индивидуального предпринимателя.

Статья 11. **Недопустимость злоупотребления правом**

1. Использование контрольными (надзорными) органами и их должностными лицами полномочий в целях воспрепятствования законной деятельности контролируемых лиц, необоснованного увеличения сроков осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля не допускается.

2. Не допускается использование контролируемыми лицами прав и гарантий, установленных настоящим Федеральным законом, в целях воспрепятствования осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

3. Не допускается злоупотребление гражданами и организациями правом на обращение в контрольные (надзорные) органы в целях направления обращений, содержащих заведомо недостоверную информацию о соблюдении контролируемыми лицами обязательных требований.

Статья 12. **Соблюдение охраняемой законом тайны**

1. Информация, составляющая коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну и полученная должностными лицами контрольного (надзорного) органа при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

2. За разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, должностные лица контрольного (надзорного) органа несут ответственность, предусмотренную федеральными законами.

3. Вред (ущерб), причиненный контролируемому или иному лицу в результате разглашения должностными лицами контрольного (надзорного) органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, подлежит возмещению.

4. Если иное не установлено федеральными законами, то сведения о нарушениях обязательных требований не относятся к охраняемой законом тайне.

5. Контрольный (надзорный) орган не представляет по запросам третьих лиц информацию, ставшую известной в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий, а также выданные по их итогам предписания, если в ходе контрольных (надзорных) мероприятий не было выявлено нарушений обязательных требований или если не затронуты права обратившегося в контрольный (надзорный) орган лица.

Статья 13. **Открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Деятельность контрольного (надзорного) органа по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля является открытой, за исключением случаев, если это может привести к разглашению государственной, коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайны, а также случаев, если этого требуют интересы обеспечения прав, законных интересов и безопасности контролируемых и иных лиц, защиты их чести, достоинства, деловой репутации. Не подлежит сокрытию информация, касающаяся причинения вреда здоровью и угрозы жизни людей. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает открытость и доступность для контролируемых и иных лиц сведений, установленных федеральным законом.

Статья 14. **Оперативность при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

1. При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля контрольные (надзорные) мероприятия проводятся оперативно.

2. Срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия может быть продлен только в случаях и пределах, установленных федеральным законом.

3. При определении срока проведения контрольного (надзорного) мероприятия учитываются такие обстоятельства, как достаточность и эффективность контрольных (надзорных) действий, минимизация взаимодействия должностных лиц контрольного (надзорного) органа с контролируемым лицом.

4. При определении срока исполнения контролируемым лицом решения контрольного (надзорного) органа должны учитываться такие обстоятельства, как характер нарушений обязательных требований, степень и размер вреда (ущерба), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям в результате нарушений обязательных требований.

5. При определении срока исполнения контролируемым лицом решения контрольного (надзорного) органа, связанного с расходованием денежных средств, контрольный (надзорный) орган дополнительно рассматривает вопрос об учете имущественного и финансового положения контролируемого лица.

Глава 3. **Предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Статья 15. **Предмет государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

1. Предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также — предмет контроля) являются:

1) соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;

2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;

3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля.

Статья 16. **Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

1. Объектами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также — объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее — производственные объекты).

2. Контрольными (надзорными) органами в рамках видов контроля обеспечивается учет объектов контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом, положениями о видах контроля.

3. При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета контрольные (надзорные) органы используют информацию, представляемую им в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

4. При осуществлении учета объектов контроля на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

Раздел II
Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Глава 4. **Информационное обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Статья 17. **Информационные системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

1. В целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля создаются:

1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также — единый реестр видов контроля);

2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

3) информационная система досудебного обжалования;

4) реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований (далее — реестр заключений о соответствии);

5) информационные системы контрольных (надзорных) органов.

2. В соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами могут быть созданы иные информационные системы в целях обеспечения организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

3. Информационные системы контрольных (надзорных) органов, иные информационные системы, созданные в целях обеспечения организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, должны обеспечивать передачу необходимых сведений в единый реестр видов контроля и единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

4. Требования к информационному взаимодействию информационных систем, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

5. Информационные системы контрольных (надзорных) органов создаются в следующих целях:

1) учет объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц;

2) учет сведений о соблюдении (несоблюдении) контролируемыми лицами обязательных требований, в том числе посредством сбора данных, использования технических средств (включая электронные устройства и инструменты анализа данных и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований);

3) взаимодействие контрольных (надзорных) органов при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля с контролируемыми лицами, органами прокуратуры, иными гражданами и организациями, государственными органами, органами местного самоуправления;

4) планирование и (или) проведение профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий и использование специальных режимов государственного контроля (надзора);

5) учет действий и решений должностных лиц контрольного (надзорного) органа и решений контрольного (надзорного) органа, принимаемых при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

6) учет результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий либо использования специальных режимов государственного контроля (надзора);

7) учет сведений о пресечении выявленных нарушений обязательных требований, об устранении их последствий и (или) о восстановлении правового положения, существовавшего до таких нарушений;

8) информационное сопровождение иных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Статья 18. **Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

1. В единый реестр видов контроля включаются:

1) сведения о видах контроля и осуществляющих их контрольных (надзорных) органах, их территориальных органах и подразделениях;

2) сведения по вопросам осуществления видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля и соблюдения обязательных требований, предусмотренные частью 3 статьи 46 настоящего Федерального закона;

3) иные сведения, предусмотренные правилами формирования и ведения единого реестра видов контроля.

2. Правила формирования и ведения единого реестра видов контроля, в том числе в части размещения содержащихся в нем общедоступных сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — сеть «Интернет»), утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Оператором единого реестра видов контроля является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Статья 19. **Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий**

1. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий создается в следующих целях:

1) учет проводимых контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий и специальных режимов государственного контроля (надзора), принятых контрольными (надзорными) органами мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений;

2) учет решений и действий должностных лиц контрольных (надзорных) органов, решений контрольных (надзорных) органов, принятых при проведении мероприятий и принятии мер, указанных в пункте 1 настоящей части;

3) обеспечение взаимодействия контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе правила размещения в сети «Интернет» общедоступных сведений, утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Оператором единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

4. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует, не допускается.

5. Информация, которая не внесена в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и в отношении которой предусмотрена обязательность такого внесения, не может использоваться в целях принятия решений при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

6. Информация, указанная в части 1 настоящей статьи, вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий путем использования справочника видов контроля, который формируется в автоматическом режиме из видов контроля, включенных в единый реестр видов контроля.

Статья 20. **Межведомственное взаимодействие при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

1. Контрольный (надзорный) орган при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля взаимодействует с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления по следующим вопросам:

1) совместное планирование и проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

2) создание и организация работы межведомственных комиссий (рабочих групп), в том числе по определению и достижению целевых значений межведомственных ключевых показателей результативности видов контроля;

3) информирование о результатах проводимых профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

4) взаимодействие с иным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим отдельные полномочия контрольного (надзорного) органа или участвующим в их осуществлении в соответствии с частью 4 настоящей статьи;

5) иные вопросы межведомственного взаимодействия.

2. Контрольные (надзорные) органы при организации и осуществлении видов контроля получают на безвозмездной основе документы и (или) сведения от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в электронной форме. Перечень указанных документов и (или) сведений, порядок и сроки их представления устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Передача в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, раскрытие информации, в том числе ознакомление с указанными документами и (или) сведениями в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, осуществляются с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

4. Федеральным законом о виде контроля может быть установлено, что федеральный орган исполнительной власти может осуществлять или участвовать в осуществлении полномочия контрольного (надзорного) органа в части учета объектов контроля в соответствии с частью 2 статьи 16 настоящего Федерального закона, ведения информационных систем для достижения целей, указанных в части 5 статьи 17 настоящего Федерального закона, определения вероятности возникновения риска причинения вреда (ущерба) и масштаба причиненного вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей, организации постоянного мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), разработки и утверждения индикаторов риска нарушения обязательных требований, отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках видов контроля, разработки и утверждения программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба), осуществления профилактических мероприятий, указанных в пунктах 1 и 3 части 1 статьи 45 настоящего Федерального закона, формирования плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления наблюдения за соблюдением обязательных требований, проведения мониторинга.

5. Контрольные (надзорные) органы вправе заключать соглашения между собой, а также с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе по вопросам совместного проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Статья 21. **Документы, составляемые и используемые при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Информирование при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

1. Документы, оформляемые контрольным (надзорным) органом при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

2. Типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

3. Контрольный (надзорный) орган вправе утверждать формы документов, используемых им при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не утвержденные в порядке, установленном частью 2 настоящей статьи.

4. Информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях осуществляется в сроки и порядке, установленные настоящим Федеральным законом, посредством размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее — единый портал государственных и муниципальных услуг), а также посредством средств связи.

5. Контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом в случае, если сведения предоставлены контролируемому лицу в соответствии с частью 4 настоящей статьи, в том числе направлены ему электронной почтой по адресу, сведения о котором представлены контрольному (надзорному) органу контролируемым лицом и внесены в информационные ресурсы, информационные системы при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля или оказании государственных и муниципальных услуг, за исключением случаев, установленных частью 9 настоящей статьи. Для целей информирования контролируемого лица контрольным (надзорным) органом может использоваться адрес электронной почты, сведения о котором были представлены при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя.

6. Документы, направляемые контролируемым лицом контрольному (надзорному

нию критериев и категорий риска, порядку отнесения объектов контроля к категориям риска, установлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядку их выявления, источникам сведений, используемых при оценке риска причинения вреда (ущерба), и порядку их сбора, обработки, анализа и учета, порядку информирования контролируемых лиц об отнесении объектов контроля к категориям риска, периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от категории риска, определяются Правительством Российской Федерации.

7. Положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что система оценки и управления рисками при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации. В этом случае плановые контрольные (надзорные) мероприятия и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом особенностей, установленных статьями 61 и 66 настоящего Федерального закона.

8. Федеральным законом о виде контроля могут быть установлены особенности применения системы оценки и управления рисками при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также дополнительные формы независимой оценки соблюдения обязательных требований. В этом случае плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом особенностей, установленных федеральным законом о виде контроля.

Статья 23. **Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований**

1. Контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее — категории риска):

1) чрезвычайно высокий риск;
2) высокий риск;
3) значительный риск;
4) средний риск;
5) умеренный риск;
6) низкий риск.

2. Положением о виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска.

3. Количество категорий риска и критерии отнесения объектов контроля к категориям риска (далее — критерии риска) формируются по результатам оценки риска причинения вреда (ущерба) и основываются на необходимости предупреждения и минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа таким образом, чтобы общее количество профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий по отношению к объектам контроля всех категорий риска причинения вреда (ущерба) соответствовало имеющимся ресурсам контрольного (надзорного) органа.

4. Критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывать добросовестность контролируемых лиц.

5. При определении критериев риска оценка тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится на основе сведений о степени тяжести фактического причинения вреда (ущерба) в подобных случаях, потенциальном масштабе распространения вероятных негативных последствий, влекущих причинение вреда (ущерба), с учетом сложности преодоления таких последствий.

6. При определении критериев риска оценка вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводится с учетом предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба) вследствие наступления событий, вызванных определенными источниками и причинами риска причинения вреда (ущерба), по различным видам объектов контроля с выделением видов объектов контроля, характеризующихся схожей или различной частотой случаев фактического причинения вреда (ущерба).

7. При определении критериев риска оценка добросовестности контролируемых лиц проводится с учетом следующих сведений (при их наличии):

1) реализация контролируемым лицом мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) наличие внедренных сертифицированных систем внутреннего контроля в соответствующей сфере деятельности;

3) предоставление контролируемым лицом доступа контрольному (надзорному) органу к своим информационным ресурсам;

4) независимая оценка соблюдения обязательных требований;

5) добровольная сертификация, подтверждающая повышенный необходимый уровень безопасности охраняемых законом ценностей;

6) заключение контролируемым лицом со страховой организацией договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

8. Критерии риска должны основываться на достоверных сведениях, характеризующих уровень риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере, а также практику соблюдения обязательных требований в рамках вида контроля, и обеспечивать возможность контролируемому лицу самостоятельно оценивать правомерность отнесения его деятельности и (или) принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля к соответствующей категории риска.

9. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

10. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля и порядок их выявления утверждаются:

1) для вида федерального контроля — федеральным органом исполнительной власти, государственными корпорациями, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

2) для вида регионального контроля — высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) для вида муниципального контроля — представительным органом муниципального образования.

Статья 24. **Порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля к категориям риска и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований**

1. При отнесении объектов контроля к категориям риска, применении критериев риска и выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований контрольным (надзорным) органом могут использоваться сведения, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, использования специальных режимов государственного контроля (надзора), от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, при реализации полномочий в рамках лицензирования и иной разрешительной деятельности, из отчетности, представление которой предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, по результатам предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг, из обращений контролируемых лиц, иных граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведения, содержащиеся в информационных ресурсах, в том числе обеспечивающих маркировку, прослеживаемость, учет, автоматическую фиксацию информации, и иные сведения об объектах контроля.

2. Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля в целях их отнесения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований должны осуществляться контрольным (надзорным) органом без взаимодействия с контролируемыми лицами. При осуществлении сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах контроля в целях их отнесения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований на контролируемых лиц не могут возлагаться дополнительные обязанности, не предусмотренные федеральными законами.

3. Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется контрольным (надзорным) органом на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.

4. В случае, если объект контроля не отнесен контрольным (надзорным) органом к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

5. Контрольный (надзорный) орган в течение пяти рабочих дней со дня поступления сведений о соответствии объекта контроля критериям риска иной категории риска либо об изменении критериев риска должен принять решение об изменении категории риска указанного объекта контроля.

6. Контролируемое лицо вправе подать в контрольный (надзорный) орган заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

Статья 25. **Учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий**

1. Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяются положением о виде контроля соразмерно рискам причинения вреда (ущерба). Периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий определяется по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска с учетом положений, установленных частями 2 — 6 настоящей статьи.

2. Для объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, устанавливается максимальная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий — не менее одного, но не более двух контрольных (надзорных) мероприятий в год.

3. Для объектов контроля, отнесенных к категориям высокого или значительного риска, устанавливается средняя частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий — не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года.

4. Для объектов контроля, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска, устанавливается минимальная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий — не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года.

5. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

6. Положением о виде контроля может быть установлено, что частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяется в рамках иных, за исключением одного года, периодов времени либо устанавливается в связи с наступлением определенных событий.

7. Виды и содержание внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий определяются положением о виде контроля в зависимости от основания проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

8. Положением о виде контроля в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, могут устанавливаться сокращенные сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий, особенности содержания контрольных (надзорных) мероприятий, объем представляемых документов, инструментального обследования, проводимых испытаний, экспертиз и экспериментов.

9. Федеральным законом о виде контроля может быть предусмотрено освобождение контролируемого лица от проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в случае заключения договора страхования рисков причинения вреда (ущерба), объектом которого являются имущественные интересы контролируемого лица, связанные с его обязанностью возместить вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, причиненный вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований.

Раздел III
Участники отношений государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Глава 6. **Контрольные (надзорные) органы. Должностные лица контрольных (надзорных) органов**

Статья 26. **Контрольные (надзорные) органы**

1. Контрольными (надзорными) органами являются наделенные полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля соответственно федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, государственные корпорации, публично-правовые компании.

2. Осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля или отдельных полномочий по их осуществлению в случаях, установленных федеральными законами о видах контроля, законами субъектов Российской Федерации, может быть возложено на государственные или муниципальные учреждения.

3. Определение федеральных органов исполнительной власти, наделенных полномочиями по осуществлению федерального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций, порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных федеральных органов исполнительной власти и их полномочий осуществляются Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

4. Определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наделенных полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций, порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их полномочий осуществляются в соответствии с конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Определение органов местного самоуправления, наделенных полномочиями по осуществлению муниципального контроля, установление их организационной структуры, полномочий, функций, порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных органов местного самоуправления и их полномочий осуществляются в соответствии с уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

6. В случае возложения полномочий по осуществлению отдельного вида федерального государственного контроля (надзора) на публично правовую компанию федеральным законом о виде контроля устанавливается, что принятие нормативных правовых актов, отнесенное настоящим Федеральным законом к полномочиям контрольных (надзорных) органов, осуществляется публично-правовой компанией или федеральным органом исполнительной власти.

7. Федеральными законами о видах контроля, законами субъектов Российской Федерации, предусматривающими возложение полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля или отдельных полномочий по их осуществлению на государственные или муниципальные учреждения, определяются органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по принятию нормативных правовых актов, отнесенными настоящим Федеральным законом к полномочиям контрольных (надзорных) органов.

Статья 27. **Должностные лица контрольных (надзорных) органов**

1. От имени контрольного (надзорного) органа государственный контроль (надзор), муниципальный контроль вправе осуществлять следующие должностные лица:

1) руководитель (заместитель руководителя) контрольного (надзорного) органа;

2) должностное лицо контрольного (надзорного) органа, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля, должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по виду государственного контроля (надзора), виду муниципального контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее также — инспектор).

2. Инспекторы, уполномоченные на проведение конкретных профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия, определяются решением контрольного (надзорного) органа о проведении профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия.

3. Положением о виде контроля может быть установлен запрет на проведение контрольного (надзорного) мероприятия в отношении объектов контроля инспекторами, которые проводили профилактические мероприятия в отношении указанных объектов контроля.

4. Инспекторы государственных и муниципальных учреждений, наделенных отдельными полномочиями по осуществлению видов контроля, не вправе составлять акты контрольных (надзорных) мероприятий, выдавать предписания, если иное не установлено федеральными законами о видах контроля, законами субъектов Российской Федерации.

5. Наименование должности лица, на которое возлагается исполнение полномочий инспектора, может включать слово «инспектор».

6. Президент Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования вправе устанавливать особый порядок оплаты труда должностных лиц, замещающих отдельные должности в контрольном (надзорном) органе, в зависимости от показателей служебной деятельности, определяемых служебным контрактом (трудовым договором).

7. На должностных лиц государственных корпораций, публично-правовых компаний, государственных и муниципальных учреждений, которые наделены всеми или отдельными полномочиями по организации и осуществлению видов контроля, в полном объеме распространяются права, обязанности и ответственность, установленные настоящим Федеральным законом в отношении должностных лиц контрольных (надзорных) органов.

Статья 28. **Квалификационные требования для замещения должности инспектора**

1. Для замещения должности инспектора физическое лицо должно соответствовать квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу государственной или муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя (работодателя) — к специальности, направлению подготовки.

2. Квалификационные требования для замещения должности инспектора, относящейся к государственной службе, муниципальной службе, устанавливаются в соответствии с законодательством о государственной службе Российской Федерации, о муниципальной службе с учетом положений настоящей статьи.

3. Квалификационные требования для замещения должности инспектора в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, государственных и муниципальных учреждениях, указанных в частях 1 и 2 статьи 26 настоящего Федерального закона, устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений настоящего Федерального закона.

Статья 29. **Права и обязанности инспектора**

1. Инспектор обязан:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы контролируемых лиц;

2) своевременно и в полной мере осуществлять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

3) проводить контрольные (надзорные) мероприятия и совершать контрольные (надзорные) действия на законном основании и в соответствии с их назначением только во время исполнения служебных обязанностей и при наличии соответствующей информации в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а в случае взаимодействия с контролируемыми лицами проводить такие мероприятия и совершать такие действия только при предъявлении служебного удостоверения, иных документов, предусмотренных федеральными законами;

4) не допускать при проведении контрольных (надзорных) мероприятий проявление неуважения в отношении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, не препятствовать их проведению, а также не нарушать внутренние установления религиозных организаций;

5) не препятствовать присутствию контролируемых лиц, их представителей, а с согласия контролируемых лиц, их представителей присутствию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей или его общественных представителей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами) и в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, осуществлять консультирование;

6) предоставлять контролируемым лицам, их представителям, присутствующим при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, информацию и документы, относящиеся к предмету государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе сведения о согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия органами прокуратуры в случае, если такое согласование предусмотрено настоящим Федеральным законом;

7) знакомить контролируемых лиц, их представителей с результатами контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий, относящихся к предмету контрольного (надзорного) мероприятия;

8) знакомить контролируемых лиц, их представителей с информацией и (или) документами, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия и относящимися к предмету контрольного (надзорного) мероприятия;

9) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для охраняемых законом ценностей, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов контролируемых лиц, неправомерного вреда (ущерба) их имуществу;

10) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

11) соблюдать установленные законодательством Российской Федерации сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий и совершения контрольных (надзорных) действий;

12) не требовать от контролируемых лиц документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации либо которые находятся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Инспектор при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеет право:

1) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением контрольного (надзорного) органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, посещать (осматривать) производственные объекты, если иное не предусмотрено федеральными законами;

2) знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения обязательных требований, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

3) требовать от контролируемых лиц, в том числе руководителей и других работников контролируемых организаций, представления письменных объяснений по фактам нарушений обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;

4) знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему контрольного (надзорного) мероприятия;

5) составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления контролируемым лицом документов и материалов, запрошенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, невозможности провести опрос должностных лиц и (или) работников контролируемого лица, ограничения доступа в помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению контрольного (надзорного) мероприятия;

6) выдавать контролируемым лицам рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению нарушений обязательных требований, принимать решения об устранении контролируемыми лицами выявленных нарушений обязательных требований и о восстановлении нарушенного положения;

7) обращаться в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» за содействием к органам полиции в случаях, если инспектору оказывается противодействие или угрожает опасность;

8) совершать иные действия, предусмотренные федеральными законами о видах контроля, положением о виде контроля.

Статья 30. **Оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов**

1. Оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов осуществляется по каждому виду контроля в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

2. В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят:

1) ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган;

2) индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

3. Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения для видов федерального государственного контроля (надзора) утверждаются положением о виде контроля, индикативные показатели для видов федерального государственного контроля (надзора) утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности.

4. Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов регионального государственного контроля (надзора) утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов муниципального контроля утверждаются представительным органом муниципального образования.

6. В случае, если на ключевые показатели вида контроля влияет деятельность нескольких контрольных (надзорных) органов, для такого вида контроля разрабатываются и утверждаются межведомственные ключевые показатели вида контроля.

7. Не допускается установление ключевых показателей вида контроля, основанных на количестве проведенных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, количестве выявленных нарушений, количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности, количестве и размере штрафов, наложенных на контролируемых лиц в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законами субъектов Российской Федерации об административной ответственности.

8. Контрольные (надзорные) органы ежегодно осуществляют подготовку доклада о виде контроля с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях видов контроля, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

9. На основании докладов о видах контроля федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, ежегодно готовится сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации.

10. Требования к подготовке докладов о видах контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации.

11. Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации ежегодно не позднее 1 июля направляется Правительством Российской Федерации в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также размещается для всеобщего сведения на официальном сайте Правительства Российской Федерации в сети «Интернет».

12. Методическое обеспечение оценки результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Глава 7. **Контролируемые лица. Иные участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Статья 31. **Контролируемые лица**

1. Под контролируемыми лицами в целях настоящего Федерального закона понимаются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

2. В целях настоящего Федерального закона:

1) под гражданами понимаются физические лица — граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели). Граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона, за исключением жилых помещений;

2) под организациями понимаются зарегистрированные в установленном законом порядке юридические лица, их обособленные подразделения, а также иные организации, в том числе иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектами правоотношений являются организации, не являющиеся юридическими лицами.

3. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные государственные и муниципальные органы выступают контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля.

4. Права и обязанности контролируемых лиц, возникающие в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливаются настоящим Федеральным законом, федеральными законами о видах контроля.

5. Взаимодействие контролируемого лица с контрольным (надзорным) органом, защита прав и законных интересов контролируемого лица могут осуществляться лично (если контролируемым лицом является гражданин) или через представителя, если иное не предусмотрено федеральным законом. В качестве представителей контролируемого лица могут выступать законные представители граждан, законные представители организаций, уполномоченные представители. Полномочия представителя контролируемого лица должны быть подтверждены соответствующей доверенностью, распорядительным документом организации или иным документом, оформленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Получение документов или совершение иных юридически значимых действий работниками организации, не являющимися руководителями, должностными лицами или иными уполномоченными работниками организации, осуществляется в случаях, если данные лица непосредственно участвуют в контрольных (надзорных) мероприятиях.

7. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий и совершении контрольных (надзорных) действий, которые в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона должны проводиться в присутствии контролируемого лица либо его представителя, присутствие контролируемого лица либо его представителя обязательно, за исключением проведения контрольных (надзорных) мероприятий, совершения контрольных (надзорных) действий, не требующих взаимодействия с контролируемым лицом. В случаях отсутствия контролируемого лица либо его представителя, предоставления контролируемым лицом информации контрольному (надзорному) органу о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, контрольные (надзорные) действия совершаются, если оценка соблюдения обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия может быть проведена без присутствия контролируемого лица, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

8. Положением о виде контроля устанавливаются случаи, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контрольным (надзорным) органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина в контрольный (надзорный) орган.

Статья 32. **Свидетель**

1. В качестве свидетеля может выступать лицо, которому могут быть известны какие-либо сведения о фактических обстоятельствах, имеющих значение для принятия решения при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, специального режима государственного контроля (надзора).

2. Участие лица в качестве свидетеля является добровольным.

3. В качестве свидетелей не могут привлекаться судья, прокурор, следователь, дознаватель, должностное лицо налогового органа, инспектор в отношении сведений, которые стали им известны в связи с исполнением служебных обязанностей.

4. За предоставление заведомо ложных сведений свидетель несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, о чем он должен быть предупрежден.

Статья 33. **Эксперт. Экспертная организация**

1. Экспертом является не имеющий личной заинтересованности в результатах контрольного (надзорного) мероприятия, контрольного (надзорного) действия гражданин, не являющийся индивидуальным предпринимателем, имеющий специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и аттестованный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях привлечения контрольным (надзорным) органом к осуществлению экспертизы.

2. Экспертной организацией является не заинтересованные в результатах контрольного (надзорного) мероприятия, контрольного (надзорного) действия юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаемые контрольными (надзорными) органами к осуществлению экспертизы. Экспертная организация самостоятельно определяет из числа своих работников лиц, которые будут выступать в качестве экспертов.

3. При осуществлении экспертизы эксперт, экспертная организация вправе:

1) знакомиться с документами и материалами, относящимися к осуществлению экспертизы;

2) отказаться после получения документов и материалов, в том числе проб и (или) образцов продукции (товаров), от осуществления экспертизы, если поставленные вопросы находятся вне их компетенции, или от представления ответов на вопросы, не входящие в их компетенцию;

3) запросить в письменной форме в течение трех рабочих дней со дня получения документов и материалов для осуществления экспертизы дополнительные материалы и документы, в том числе пробы и (или) образцы продукции (товаров), необходимые для осуществления экспертизы;

4) уточнять поставленные перед ними вопросы в соответствии со своими специальными и (или) научными знаниями и компетенцией;

5) включать в заключение выводы об обстоятельствах, которые имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия и в отношении которых не были поставлены вопросы.

4. При осуществлении экспертизы эксперт, экспертная организация обязаны:

1) подготовить заключение на основании полной, всесторонней и объективной оценки результатов исследований;

2) не разглашать сведения, полученные в результате осуществления экспертизы, и не передавать их третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) соблюдать установленные сроки осуществления экспертизы.

5. За дачу заведомо ложного заключения эксперт, экспертная организация несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, о чем они должны быть предупреждены.

Статья 34. **Специалист**

1. В ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля контрольные (надзорные) органы в случае необходимости могут привлекать для совершения отдельных контрольных (надзорных) действий специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия контрольным (надзорным) органам, в том числе при применении технических средств.

2. Специалист имеет право:

1) знакомиться с материалами, связанными с совершением действий, в которых он принимает участие;

2) знакомиться с документами, оформляемыми по результатам совершения действий, в которых он принимал участие, и делать заявления или замечания в отношении совершаемых им действий, подлежащие занесению в указанные документы.

3. Специалист обязан:

1) участвовать в совершении действий, требующих специальных знаний и навыков, либо совершать такие действия, давать пояснения в отношении совершаемых им действий;

2) удостоверить своей подписью факт совершения действий, указанных в части 1 настоящей статьи, а при необходимости удостоверить содержание и результаты этих действий, оформив заключение;

3) не разглашать сведения, полученные в рамках его участия в совершении контрольных (надзорных) действий, не передавать их третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4. За дачу заведомо ложных пояснений и (или) совершение неправомерных действий специалист несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, о чем он должен быть предупрежден.

Статья 35. **Возмещение расходов свидетелю, специалисту, эксперту, экспертной организации**

1. Свидетелям, специалистам, экспертам, экспертным организациям возмещаются расходы, понесенные ими в связи с участием в контрольных (надзорных) мероприятиях, в случае, если порядок возмещения расходов установлен федеральным законом о виде контроля.

2. За работниками, вызываемыми в контрольный (надзорный) орган в качестве свидетелей, за время их отсутствия на работе в связи с явкой в контрольный (надзорный) орган сохраняется заработная плата по основному месту работы.

Глава 8. **Гарантии и защита прав контролируемых лиц**

Статья 36. **Права контролируемых лиц**

Контролируемое лицо при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля имеет право:

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами;

2) получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать контрольному (надзорному) органу о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решения контрольного (надзорного) органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами).

Статья 37. **Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора**

Инспектор не вправе:

1) оценивать соблюдение обязательных требований, если оценка соблюдения таких требований не относится к полномочиям контрольного (надзорного) органа;

2) проводить контрольные (надзорные) мероприятия, совершать контрольные (надзорные) действия, не предусмотренные решением контрольного (надзорного) органа;

3) проводить контрольные (надзорные) мероприятия, совершать контрольные (надзорные) действия в случае отсутствия при проведении указанных мероприятий (действий) контролируемого лица, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, не требующих взаимодействия с контролируемым лицом, а также за исключением случаев, если оценка соблюдения обязательных требований без присутствия контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия может быть проведена, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

4) отбирать пробы (образцы) продукции (товаров), материалов, веществ для проведения их исследований (испытаний) и измерений с нарушением установленных требований к их отбору, в том числе в количестве, превышающем нормы, установленные документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений;

5) требовать представления документов, информации, проб (образцов) продукции (товаров), материалов, веществ, если они не относятся к предмету контрольного (надзорного) мероприятия, а также изымать оригиналы таких документов;

6) требовать от контролируемого лица представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, ранее представленные контролируемым лицом или имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций;

7) распространять информацию и сведения, полученные в результате осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и составляющие государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных закон

ства о его восстановлении или в восстановлении пропущенного срока подачи жалобы отказано;

2) до принятия решения по жалобе от контролируемого лица, ее подавшего, поступило заявление об отзыве жалобы;

3) имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе;

4) ранее в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган была подана другая жалоба от того же контролируемого лица по тем же основаниям;

5) нарушены требования, установленные частями 1 и 2 статьи 40 настоящего Федерального закона.

2. Отказ в рассмотрении жалобы исключает повторное обращение данного контролируемого лица с жалобой по тому же предмету (за исключением отказа на основании пункта 5 части 1 настоящей статьи).

3. Отказ в рассмотрении жалобы по основаниям, указанным в пунктах 2—5 части 1 настоящей статьи, не является результатом досудебного обжалования и не может служить основанием для судебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

Статья 43. **Порядок рассмотрения жалобы**

1. Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган при рассмотрении жалобы использует информационную систему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности. Правила ведения информационной системы досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности утверждаются Правительством Российской Федерации.

2. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в срок, установленный положением о виде контроля, но не более двадцати рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях, установленных положением о виде контроля, указанный срок может быть продлен уполномоченным на рассмотрение жалобы органом, но не более чем на двадцать рабочих дней.

3. Уполномоченный орган вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы. Контролируемое лицо вправе представить указанные информацию и документы в течение пяти рабочих дней с момента направления запроса. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается с момента направления запроса о представлении дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, до момента получения их уполномоченным органом, но не более чем на пять рабочих дней с момента направления запроса. Неполучение от контролируемого лица дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.

4. Не допускается запрашивать у контролируемого лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций.

5. Обязанность доказывания законности и обоснованности принятого решения и (или) совершенного действия (бездействия) возлагается на контрольный (надзорный) орган, решение и (или) действие (бездействие) должностного лица которого обжалуются.

6. По итогам рассмотрения жалобы уполномоченный на рассмотрение жалобы орган принимает одно из следующих решений:

1) оставляет жалобу без удовлетворения;

2) отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью или частично;

3) отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью и принимает новое решение;

4) признает действия (бездействие) должностных лиц контрольных (надзорных) органов незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

7. Решение уполномоченного на рассмотрение жалобы органа, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого лица на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг в срок не позднее одного рабочего дня со дня его принятия.

Раздел IV

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, независимая оценка соблюдения обязательных требований

Глава 10. **Профилактические мероприятия**

Статья 44. **Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее — программа профилактики рисков причинения вреда) ежегодно утверждается по каждому виду контроля и состоит из следующих разделов:

1) анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда;

2) цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда;

3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

4) показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

3. Контрольный (надзорный) орган при утверждении программы профилактики рисков причинения вреда учитывает категории риска, к которым отнесены объекты контроля.

4. Порядок разработки и утверждения программы профилактики рисков причинения вреда утверждается Правительством Российской Федерации и должен предусматривать ее общественное обсуждение.

5. Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет».

6. Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, обязательны для проведения контрольным (надзорным) органом.

7. Контрольный (надзорный) орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

Статья 45. **Виды профилактических мероприятий**

1. Контрольные (надзорные) органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) меры стимулирования добросовестности;

4) объявление предостережения;

5) консультирование;

6) самообследование;

7) профилактический визит.

2. Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля с учетом того, что при осуществлении государственного контроля (надзора) является обязательным проведение профилактических мероприятий, указанных в пунктах 1, 2, 4, 5 и 7 части 1 настоящей статьи, при осуществлении муниципального контроля — проведение профилактических мероприятий, предусмотренных пунктами 1 и 5 части 1 настоящей статьи, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации.

3. Контрольные (надзорные) органы при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных настоящим Федеральным законом. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

4. В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) контрольного (надзорного) органа или иному должностному лицу контрольного (надзорного) органа, уполномоченному в соответствии с положением о виде контроля на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее — уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа), для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Статья 46. **Информирование**

1. Контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

2. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

3. Контрольный (надзорный) орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

15) информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;

16) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Статья 47. **Обобщение правоприменительной практики**

1. Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

2. По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее — доклад о правоприменительной практике).

3. Доклад о правоприменительной практике готовится контрольным (надзорным) органом по каждому осуществляемому им виду контроля с периодичностью, предусмотренной положением о виде контроля, но не реже одного раза в год. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

4. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольного (надзорного) органа и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» в сроки, указанные в положении о виде контроля.

5. Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад контрольного (надзорного) органа о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

6. Методическое обеспечение деятельности по обобщению правоприменительной практики осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Статья 48. **Меры стимулирования добросовестности**

1. В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольные (надзорные) органы проводят мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (далее — меры стимулирования добросовестности), если такие меры предусмотрены положением о виде контроля.

2. Порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, устанавливается положением о виде контроля.

3. При оценке добросовестности контролируемых лиц могут учитываться сведения, указанные в части 7 статьи 23 настоящего Федерального закона.

4. Соответствие контролируемого лица критериям добросовестности оценивается за период от одного года до трех лет в зависимости от категории риска, к которой отнесены деятельность контролируемого лица или производственный объект.

5. Информация о применяемых контрольным (надзорным) органом мерах стимулирования добросовестности контролируемых лиц, порядок и условия применения соответствующих мер, в том числе методики и критерии оценки добросовестности контролируемых лиц, размещаются на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет».

Статья 49. **Объявление предостережения**

1. При наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

2. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

3. В случае принятия контрольным (надзорным) органом решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований одновременно с указанным предостережением контролируемому лицу в целях проведения им самообследования соблюдения обязательных требований направляется адрес сайта в сети «Интернет», позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований, при условии наличия самообследования в числе используемых профилактических мероприятий по соответствующему виду контроля.

4. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

5. Контрольные (надзорные) органы осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Статья 50. **Консультирование**

1. Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы.

2. Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

3. Порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, определяются положением о виде контроля.

4. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев, установленных положением о виде контроля. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

5. При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

7. Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

8. Контрольные (надзорные) органы осуществляют учет консультирований.

9. В случаях, предусмотренных положением о виде контроля, консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа.

Статья 51. **Самообследование**

1. В целях добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований положением о виде контроля может предусматриваться самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование). В рамках самообследования также обеспечивается возможность получения контролируемыми лицами сведений о соответствии принадлежащих им объектов контроля критериям риска.

2. Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов.

3. Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования, проведенного в соответствии с частью 2 настоящей статьи, вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.

4. Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет». Контролируемое лицо имеет право разместить сведения о зарегистрированной декларации соблюдения обязательных требований на своем сайте в сети «Интернет», в принадлежащих ему помещениях, а также использовать такие сведения в рекламной продукции.

5. Срок действия декларации соблюдения обязательных требований определяется положением о виде контроля, но не может составлять менее одного года и более трех лет с момента регистрации указанной декларации контрольным (надзорным) органом.

6. В случае изменения сведений, содержащихся в декларации соблюдения обязательных требований, уточненная декларация представляется контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган в течение одного месяца со дня изменения содержащихся в ней сведений.

7. Контрольный (надзорный) орган утверждает методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований. Методические рекомендации размещаются на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет».

8. В случае, если при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения обязательных требований, факты представления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании, декларация соблюдения обязательных требований аннулируется решением, принимаемым по результатам контрольного (надзорного) мероприятия. Положением о виде контроля устанавливается срок, по истечении которого контролируемое лицо может вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований по результатам самообследования.

Статья 52. **Профилактический визит**

1. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

2. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 настоящего Федерального закона.

3. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

4. Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

5. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

6. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

7. Порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита устанавливаются положением о виде контроля. Контрольный (надзорный) орган обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

8. При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

9. В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Статья 53. **Проверочные листы**

1. В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий контрольные (надзорные) органы формируют и утверждают проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований). Проверочные листы не могут возлагать на контролируемое лицо обязанность по соблюдению обязательных требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов проверочных листов, утверждению, применению, актуализации проверочных листов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Проверочные листы подлежат применению инспектором при проведении выездного обследования, инспекционного визита, рейдового осмотра, выездной проверки.

4. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий проверочные листы заполняются инспектором в электронной форме посредством внесения ответов на контрольные вопросы и заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора.

Глава 11. **Независимая оценка соблюдения обязательных требований**

Статья 54. **Признание результатов независимой оценки соблюдения обязательных требований**

1. Федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены независимая оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, проводимая организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции (далее — независимый орган инспекции), и требования к такой независимой оценке.

2. При подтверждении соблюдения обязательных требований независимый орган инспекции выдает контролируемому лицу заключение о подтверждении соблюдения обязательных требований (далее — заключение о соответствии). К заключению о соответствии прилагается полный перечень обязательных требований, прошедших оценку, с указанием нормативных документов, устанавливающих данные требования. Предельный срок действия заключения о соответствии определяется федеральным законом о виде контроля.

3. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемого лица в течение срока действия заключения о соответствии не проводятся, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

4. Формирование и ведение реестра заключений о соответствии осуществляются национальным органом по аккредитации.

5. Независимый орган инспекции информирует контрольные (надзорные) органы о выданных контролируемым лицам заключениях о соответствии в порядке, установленном федеральным законом о виде контроля.

6. Объектами подтверждения соблюдения обязательных требований независимым органом инспекции могут являться деятельность, действия контролируемых лиц и (или) характеристики принадлежащих им материальных объектов, произведенная ими продукция (товары), в том числе в части соответствия техническим регламентам и (или) иным стандартам, если в сфере деятельности контролируемых лиц данные технические регламенты и (или) иные стандарты являются обязательными.

7. В случае осуществления контролируемым лицом одного вида деятельности в нескольких местах и (или) на нескольких объектах подтверждение соблюдения обязательных требований независимой организацией должно быть проведено в указанных местах и (или) на указанных объектах. Перечень объектов (с адресами), на которых проводилось подтверждение соблюдения обязательных требований, оформляется приложением к заключению о соответствии.

8. В случае, если контролируемое лицо осуществляет различные виды деятельности, подтверждение соблюдения обязательных требований независимым органом инспекции проводится отдельно по каждому виду деятельности.

9. В случае, если в результате оценки соблюдения обязательных требований независимым органом инспекции выявляются нарушения, независимый орган инспекции выдает контролируемому лицу акт с указанием выявленных нарушений.

10. В случае причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям со стороны контролируемого лица независимый орган инспекции несет субсидиарную ответственность с контролируемым лицом перед потерпевшими.

Статья 55. **Членство в саморегулируемой организации**

1. Федеральным законом о виде контроля может предусматриваться, что результаты деятельности саморегулируемой организации с добровольным членством по осуществлению контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов могут быть признаны контрольными (надзорными) органами, осуществляющими (организующими) в отношении членов саморегулируемой организации виды контроля, на основании соглашения о признании результатов такой деятельности саморегулируемой организации, заключаемого саморегулируемой организацией с контрольным (надзорным) органом (далее — соглашение о признании результатов деятельности).

2. Заключение соглашения о признании результатов деятельности допускается в случае, если предмет контроля саморегулируемой организации за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов идентичен предмету вида контроля либо охватывает более широкий круг вопросов.

3. В случае заключения соглашения о признании результатов деятельности деятельность контрольного (надзорного) органа не осуществляется в отношении членов саморегулируемой организации, с которой было заключено соглашение о признании результатов деятельности.

4. Соглашение о признании результатов деятельности может быть заключено с саморегулируемой организацией по истечении трех лет с даты внесения сведений о саморегулируемой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций.

5. Соглашение о признании результатов деятельности может быть заключено исключительно с саморегулируемой организацией, сформировавшей компенсационный фонд в целях обеспечения имущественной ответственности по обязательствам своих членов, возникшим в результате причинения вреда (ущерба) вследствие недостатков произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг), в размере не менее чем 25 тысяч рублей в отношении каждого члена.

6. Правительство Российской Федерации устанавливает критерии, на основании которых осуществляется признание результатов деятельности саморегулируемой организации, существенные условия соглашения о признании результатов деятельности, порядок заключения, регистрации и прекращения действия соглашения о признании результатов деятельности, порядок контроля за соблюдением условий соглашения о признании результатов деятельности саморегулируемой организацией, деятельность которой признается соглашением о признании результатов деятельности. Указанные критерии должны учитывать:

1) количество случаев причинения вреда (ущерба) вследствие недостатков произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг) и изменение такого количества во времени;

2) совокупный реальный вред (ущерб) вследствие недостатков произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг) и изменение такого вреда (ущерба) во времени;

3) принятие саморегулируемой организацией внутренних документов, предусмотренных Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

4) осуществление выплат из компенсационного фонда саморегулируемой организации в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и (или) внутренними документами саморегулируемой организации, соотношение размеров таких выплат, сроки их осуществления, случаи отказов саморегулируемой организации от осуществления таких выплат;

5) установление саморегулируемой организацией требований к своим членам, не предусмотренных нормативными правовыми актами;

6) эффективность контроля саморегулируемой организации за деятельностью своих членов;

7) эффективность применения саморегулируемой организацией мер дисциплинарного воздействия в отношении своих членов;

8) случаи привлечения саморегулируемой организации к ответственности за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций.

7. Соглашение о признании результатов деятельности заключается со всеми саморегулируемыми организациями, соответствующими критериям, установленным частью 6 настоящей статьи, и обратившимися в контрольный (надзорный) орган.

Раздел V

Осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Глава 12. **Контрольные (надзорные) мероприятия**

Статья 56. **Виды контрольных (надзорных) мероприятий**

1. При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля взаимодействием контрольных (надзорных) органов, их должностных лиц с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

2. Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) контрольная закупка;

2) мониторинговая закупка;

3) выборочный контроль;

4) инспекционный визит;

5) рейдовый осмотр;

6) документарная проверка;

7) выездная проверка.

3. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее — контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

2) выездное обследование.

4. Оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований контрольными (надзорными) органами не может проводиться иными способами, кроме как посредством контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в настоящей статье. Положением о виде контроля устанавливаются контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые в рамках конкретного вида контроля.

5. Инспекционный визит, выездная проверка могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Статья 57. **Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий**

1. Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, указанных в части 2 настоящей статьи, может быть:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований — в случаях, установленных частью 1 статьи 95 настоящего Федерального закона;

6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.

2. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа, в том числе в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

Статья 58. **Сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

1. Сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольный (надзорный) орган получает:

1) при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации;

2) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, включая контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, специальных режимов государственного контроля (надзора), в том числе в отношении иных контролируемых лиц.

2. При рассмотрении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, должностным лицом контрольного (надзорного) органа проводится оценка их достоверности.

3. В целях проведения оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям должностное лицо контрольного (надзорного) органа при необходимости:

1) запрашивает дополнительные сведения и материалы (в том числе в устной форме) у гражданина или организации, направивших обращение (заявление), органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации;

2) запрашивает у контролируемого лица пояснения в отношении указанных сведений, однако представление таких пояснений и иных документов не является обязательным;

3) обеспечивает, в том числе по решению уполномоченного должностного лица контрольного (надзорного) органа, проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия.

4. Контрольный (надзорный) орган вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, организации, со средства массовой информации расходов, понесенных контрольным (надзорным) органом в связи с рассмотрением обращения (заявления), информации указанных лиц, если в них были указаны заведомо ложные сведения.

Статья 59. **Особенности рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

1. Обращения (заявления) граждан и организаций, содержащие сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, принимаются контрольным (надзорным) органом к рассмотрению:

1) при подаче таких обращений (заявлений) гражданами и организациями либо их уполномоченными представителями непосредственно в контрольный (надзорный) орган либо через многофункциональный центр оказания государственных и муниципальных услуг лично с предъявлением документа, удостоверяющего личность гражданина, а для представителя гражданина или организации — документа, подтверждающего его полномочия;

2) при подаче таких обращений (заявлений) граждан и организаций после прохождения идентификации и аутентификации заявителя посредством единой системы идентификации и аутентификации на едином портале государственных и муниципальных услуг, региональных порталах государственных и муниципальных услуг или на официальных сайтах контрольных (надзорных) органов в сети «Интернет», а также в информационных системах контрольных (надзорных) органов;

3) при иных способах подачи таких обращений (заявлений) гражданами и организациями после принятия должностным лицом контрольного (надзорного) органа мер по установлению личности гражданина и полномочий представителя организации и их подтверждения.

2. В ходе проведения мероприятий, направленных на установление личности гражданина и полномочий представителя организации, должностное лицо контрольного (надзорного) органа взаимодействует с гражданином, представителем организации, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, а также с использованием информационно-коммуникационных технологий, и предупреждает его о праве контрольного (надзорного) органа обратиться в суд в целях взыскания расходов, понесенных контрольным (надзорным) органом в связи с рассмотрением поступившего обращения (заявления) гражданина, организации, если в обращении (заявлении) были указаны заведомо ложные сведения.

3. При невозможности подтверждения личности гражданина, полномочий представителя организации поступившие обращения (заявления) рассматриваются контрольным (надзорным) органом в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4. Сведения о личности гражданина, как лица, направившего заявление (обращение), могут быть предоставлены контрольным (надзорным) органом контролируемому лицу только с согласия гражданина, направленного в контрольный (надзорный) орган.

Статья 60. **Принятие решения по итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

По итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям должностное лицо контрольного (надзорного) органа направляет уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа:

1) при подтверждении достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо установлении параметров деятельности контролируемого лица, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, — мотивированное представление о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

2) при отсутствии подтверждения достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также при невозможности определения параметров деятельности контролируемого лица, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, — мотивированное представление о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) при невозможности подтвердить личность гражданина, полномочия представителя организации, обнаружении недостоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям — мотивированное представление об отсутствии основания для проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Статья 61. **Организация проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий**

1. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (далее — ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий), формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

2. Положением о виде контроля или федеральным законом о виде контроля может быть установлено, что вид контроля осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. В случае, если положением о виде муниципального контро

любое время до завершения проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

11. В случае, указанном в части 10 настоящей статьи, уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа вправе принять решение о проведении в отношении контролируемого лица такого же контрольного (надзорного) мероприятия без предварительного уведомления контролируемого лица и без согласования с органами прокуратуры.

12. Уклонение контролируемого лица от проведения контрольного (надзорного) мероприятия или воспрепятствование его проведению влечет ответственность, установленную федеральным законом.

13. Срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия, установленный настоящим Федеральным законом, может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

14. Контрольный (надзорный) орган привлекает к участию в контрольном (надзорном) мероприятии по соответствующему виду контроля:

1) независимый орган инспекции — в отношении контролируемого лица, независимая оценка соблюдения обязательных требований которого была проведена независимым органом инспекции;

2) саморегулируемую организацию — в отношении контролируемого лица, являющегося членом саморегулируемой организации с обязательным членством (в случае оценки в рамках контрольного (надзорного) мероприятия обязательных требований, контроль (надзор) за которыми относится к предмету деятельности саморегулируемой организации).

Статья 66. **Организация проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий**

1. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 — 6 части 1 статьи 57 настоящего Федерального закона.

2. В случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования.

3. В случае, если положением о виде муниципального контроля в соответствии с частью 7 статьи 22 настоящего Федерального закона предусмотрено, что система оценки и управления рисками при осуществлении данного вида муниципального контроля не применяется, все внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры.

4. Порядок согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, а также типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения устанавливаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

5. В день подписания решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в целях согласования его проведения контрольный (надзорный) орган направляет в орган прокуратуры сведения о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии с приложением копии решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для его проведения.

6. Сведения о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии и прилагаемые к ним документы рассматриваются органом прокуратуры в день их поступления в целях оценки законности проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

7. По результатам рассмотрения сведений о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии и прилагаемых к ним документов не позднее чем в течение одного рабочего дня, следующего за днем их поступления, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия или об отказе в согласовании его проведения.

8. Основанием для отказа в согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может быть:

1) отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

2) отсутствие оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

3) несоответствие вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия индикаторам риска нарушения обязательных требований;

4) несоблюдение требований, установленных настоящим Федеральным законом, к оформлению решения контрольного (надзорного) органа о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

5) проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, противоречащего федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;

6) несоответствие предмета внепланового контрольного (надзорного) мероприятия полномочиям контрольного (надзорного) органа;

7) проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований в отношении одного объекта контроля несколькими контрольными (надзорными) органами.

9. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия либо об отказе в согласовании его проведения направляется контрольному (надзорному) органу в день его принятия.

10. Направление сведений и документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, осуществляется посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением направления сведений и документов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.

11. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия или об отказе в согласовании его проведения может быть обжаловано вышестоящему прокурору или в суд.

12. Если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (в течение двадцати четырех часов после получения соответствующих сведений) с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля посредством направления в тот же срок документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи.

13. При отсутствии основания для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, указанного в части 12 настоящей статьи, несоблюдении порядка его проведения прокурор принимает меры по защите прав и законных интересов контролируемых лиц.

Статья 67. **Контрольная закупка**

1. Под контрольной закупкой в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) мероприятие, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях оценки соблюдения обязательных требований при продаже продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг потребителям.

2. Контрольная закупка может проводиться с использованием почтовой связи, сетей электросвязи, в том числе сети «Интернет», а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов (далее — дистанционная контрольная закупка).

3. В ходе контрольной закупки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) эксперимент.

4. Контрольная закупка (за исключением дистанционной контрольной закупки) должна проводиться в присутствии двух свидетелей либо с применением видеозаписи. В случае необходимости в целях фиксации процесса контрольной закупки при ее проведении применяются фотосъемка, аудио- и видеозапись.

5. Контрольная закупка проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

6. Срок проведения контрольной закупки определяется периодом времени, в течение которого обычно осуществляется сделка, указанная в части 1 настоящей статьи.

7. После завершения контрольной закупки (за исключением дистанционной контрольной закупки) инспектор объявляет о проведении контрольной закупки, предъявляет контролируемому лицу, его представителю служебное удостоверение, копию решения о проведении контрольной закупки на бумажном носителе либо в форме электронного документа.

8. После объявления о проведении контрольной закупки (за исключением случаев утраты приобретенной продукцией (товарами) потребительских свойств, несения организацией, гражданином, в отношении которых проводилась контрольная закупка, расходов в связи с выполнением работ или оказанием услуг в рамках контрольной закупки) денежные средства возвращаются контрольному (надзорному) органу путем:

1) незамедлительного возврата наличных денежных средств инспектору, проводившему контрольную закупку;

2) незамедлительного принятия представителями контролируемого лица необходимых действий по возврату денежных средств, перечисленных в ходе контрольной закупки путем безналичных расчетов, на счет, с которого производилась оплата продукции (товаров), выполненной работы или оказанной услуги в ходе контрольной закупки.

9. Продукция (товары), приобретенная в ходе контрольной закупки, возвращается контролируемому лицу или его представителю, за исключением случаев, указанных в абзаце первом части 8 настоящей статьи.

10. В случае проведения дистанционной контрольной закупки:

1) объявление о проведении дистанционной контрольной закупки осуществляется путем размещения копии решения о проведении дистанционной контрольной закупки и экземпляра акта о проведении дистанционной контрольной закупки в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий не позднее чем на следующий рабочий день после дня проведения дистанционной контрольной закупки;

2) возврат продукции (товаров), результатов выполненных работ или оказанных услуг (если возврат возможен исходя из характера продукции (товаров), результатов выполненной работы или оказанной услуги) осуществляется в порядке, аналогичном порядку, применяемому контролируемым лицом при совершении соответствующей сделки;

3) возврат денежных средств контрольному (надзорному) органу осуществляется путем незамедлительного возврата наличных денежных средств инспектору или незамедлительного принятия представителями контролируемого лица необходимых действий по возврату денежных средств, перечисленных в ходе дистанционной контрольной закупки путем безналичных расчетов, на счет, с которого производилась оплата продукции (товара), выполненной работы или оказанной услуги в ходе контрольной закупки, после возврата продукции (товара), результатов выполненной работы или оказанной услуги (если возврат возможен исходя из характера продукции (товара), результатов выполненной работы или оказанной услуги).

11. Внеплановая контрольная закупка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3 — 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 настоящего Федерального закона.

Статья 68. **Мониторинговая закупка**

1. Под мониторинговой закупкой в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) мероприятие, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях последующего направления продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на испытание, экспертизу, а также проведения исследования продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на предмет их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству.

2. Мониторинговая закупка может проводиться с использованием почтовой связи, сетей электросвязи, в том числе сети «Интернет», а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов (далее — дистанционная мониторинговая закупка).

3. В ходе мониторинговой закупки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) эксперимент;

4) инструментальное обследование;

5) истребование документов;

6) испытание;

7) экспертиза.

4. В случае необходимости в целях фиксации процесса мониторинговой закупки при ее проведении применяются фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации.

5. Мониторинговая закупка проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

6. Срок проведения мониторинговой закупки определяется периодом времени, в течение которого обычно осуществляется сделка и проводятся необходимые инструментальное обследование, испытание или экспертиза, указанные в части 1 настоящей статьи.

7. После завершения мониторинговой закупки инспектор объявляет о проведении мониторинговой закупки, предъявляет контролируемому липу или его представителю служебное удостоверение, копию решения о проведении мониторинговой закупки на бумажном носителе либо в форме электронного документа.

8. После объявления о проведении мониторинговой закупки инспектор на месте составляет протокол о проведении мониторинговой закупки и направлении продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на инструментальное обследование, испытание или экспертизу в двух экземплярах в порядке, установленном положением о виде контроля. В случае проведения мониторинговой закупки результатов выполненных работ, оказанных услуг экспертиза назначается при необходимости.

9. Экспертиза продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг по результатам мониторинговой закупки осуществляется в порядке, установленном положением о виде контроля.

10. После завершения мониторинговой закупки и осуществления экспертизы (за исключением случаев утраты приобретенной продукцией (товарами), результатами выполненных работ, оказанных услуг потребительских свойств, несения организацией, гражданином, в отношении которых проводилась мониторинговая закупка, расходов в связи с выполнением работ или оказанием услуг в рамках мониторинговой закупки, а также случаев, установленных правилами продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг) денежные средства возвращаются контрольному (надзорному) органу путем:

1) незамедлительного возврата наличных денежных средств инспектору, проводившему мониторинговую закупку;

2) незамедлительного принятия контролируемым лицом или его представителями необходимых действий по возврату денежных средств, перечисленных в ходе мониторинговой закупки путем безналичных расчетов, на счет, с которого производилась оплата продукции (товаров), выполненных работ, оказанных услуг в ходе проведения мониторинговой закупки.

11. Продукция (товары), результаты выполненных работ, оказанных услуг, приобретенные в ходе мониторинговой закупки, возвращаются контролируемому лицу или его представителю, за исключением случаев, указанных в абзаце первом части 10 настоящей статьи.

12. Акт по результатам контрольного (надзорного) мероприятия составляется в течение двадцати четырех часов после получения данных инструментального обследования, испытания или экспертизы.

13. В случае выявления в результате мониторинговой закупки нарушений обязательных требований, за которые предусмотрена административная ответственность и которые связаны с производством продукции (товаров), выполнением работ, оказанием услуг, инспектор в течение двадцати четырех часов после выявления таких нарушений направляет уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа представление о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в отношении производителя данной продукции (товаров).

14. Внеплановая мониторинговая закупка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3 — 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 настоящего Федерального закона.

Статья 69. **Выборочный контроль**

1. Под выборочным контролем в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое по месту хранения и (или) реализации контролируемыми лицами продукции (товаров), представляющее собой отбор проб образцов продукции (товаров) в целях подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству.

2. Контролируемыми лицами при выборочном контроле являются граждане, организации, осуществляющие хранение и (или) реализацию продукции (товаров), производитель продукции (товаров), импортер, представитель иностранного производителя продукции (товаров), безопасность и (или) качество которой проверяются в ходе выборочного контроля и на момент отбора проб (образцов) продукции (товаров) могут быть не определены. О проведении выборочного контроля контролируемые лица не уведомляются.

3. Выборочный контроль может проводиться с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия на основании решения контрольного (надзорного) органа.

4. Срок проведения выборочного контроля определяется периодом времени, в течение которого обычно проводятся изъятие проб (образцов) соответствующей продукции (товаров) и необходимые экспертизы.

5. В ходе выборочного контроля могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) получение письменных объяснений;

3) истребование документов;

4) отбор проб (образцов);

5) инструментальное обследование;

6) испытание;

7) экспертиза.

6. Отбор проб (образцов) продукции (товаров) в ходе проведения выборочного контроля может осуществляться исключительно при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами, без отбора проб (образцов) продукции (товаров). Отбор проб (образцов) продукции (товаров) осуществляется в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Случаи обязательного использования видеозаписи при отборе проб (образцов) продукции (товаров) устанавливаются положением о виде контроля.

7. Положением о виде контроля может предусматриваться сокращенный объем совершения отдельных контрольных (надзорных) действий при проведении выборочного контроля в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска.

8. Граждане, организации, осуществляющие хранение и (или) реализацию продукции (товаров), обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспекторов на объекты, а также во все служебные и специальные помещения.

9. Инструментальное обследование, испытание, экспертиза продукции (товаров) по результатам выборочного контроля проводятся в порядке, установленном положением о виде контроля. Результаты инструментального обследования, испытания или экспертизы продукции (товаров) предоставляются контролируемому лицу, лицу, у которого осуществлялся отбор проб (образцов) продукции (товаров), в течение двадцати четырех часов после получения данных инструментального обследования, испытания или экспертизы.

10. Акт по результатам контрольного (надзорного) мероприятия составляется в течение двадцати четырех часов после получения данных инструментального обследования, испытания или экспертизы.

11. После завершения проведения контрольного (надзорного) мероприятия (за исключением случаев утраты приобретенной продукцией (приобретенными товарами) потребительских свойств) продукция (товары) возвращается лицу, у которого она была изъята.

12. В случае, если в ходе выборочного контроля осуществлялся отбор проб (образцов) продукции (товаров) и не были выявлены нарушения обязательных требований к безопасности и (или) качеству продукции (товаров), влекущие риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а продукция (товары) не подлежит возврату вследствие утраты продукцией (товарами) потребительских свойств либо в соответствии с требованиями, установленными правилами продажи отдельных видов продукции (товаров), контролируемое лицо, лицо, у которого осуществлялся отбор проб (образцов) продукции (товаров), вправе обратиться с требованием о возмещении стоимости утраченной продукции (товаров), изъятой в ходе выборочного контроля (за исключением случаев осуществления выборочного контроля при осуществлении контроля и надзора в сфере обращения лекарственных средств, медицинских изделий, донорской крови, ее компонентов и биомедицинских клеточных продуктов). Случаи и порядок возмещения лицу стоимости утраченной продукции (утраченных товаров) в ходе выборочного контроля устанавливаются Правительством Российской Федерации.

13. Внеплановый выборочный контроль может осуществляться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его осуществления в соответствии с пунктами 3 — 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 настоящего Федерального закона.

Статья 70. **Инспекционный визит**

1. Под инспекционным визитом в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) производственного объекта.

2. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

3. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) опрос;

3) получение письменных объяснений;

4) инструментальное обследование;

5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

4. Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника производственного объекта.

5. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.

6. Контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения.

7. Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 — 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 настоящего Федерального закона.

Статья 71. **Рейдовый осмотр**

1. Под рейдовым осмотром в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) объектов контроля, которыми владеют несколько лиц, осуществления деятельности или совершения действий контролируемых лиц на определенной территории.

2. Рейдовый осмотр проводится в отношении всех контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление объектом контроля, либо неограниченного круга контролируемых лиц, осуществляющих деятельность или совершающих действия на определенной территории.

3. Рейдовый осмотр может проводиться с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

4. Рейдовый осмотр может проводиться в форме совместного (межведомственного) контрольного (надзорного) мероприятия.

5. Рейдовый осмотр проводится в соответствии с решением о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

6. В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) досмотр;

3) опрос;

4) получение письменных объяснений;

5) истребование документов;

6) отбор проб (образцов);

7) инструментальное обследование;

8) испытание;

9) экспертиза;

10) эксперимент.

7. Отбор проб (образцов) продукции (товаров) в ходе рейдового осмотра может осуществляться исключительно при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами, без отбора проб (образцов) продукции (товаров).

8. Положением о виде контроля может предусматриваться сокращенный объем совершения отдельных контрольных (надзорных) действий при проведении рейдового осмотра в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска.

9. Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.

10. При проведении рейдового осмотра инспекторы вправе взаимодействовать с находящимися на производственных объектах гражданами.

11. Контролируемые лица, владеющие производственными объектами и (или) находящиеся на территории, на которой проводится рейдовый осмотр, обязаны обеспечить в ходе рейдового осмотра беспрепятственный доступ инспекторам к территории, транспортным средствам и иным объектам, указанным в решении о проведении рейдового осмотра, а также ко всем помещениям (за исключением жилых помещений).

12. В случае, если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований, инспектор (инспекторы) на месте составляет (составляют) акт в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение, отдельный акт, содержащий информацию в отношении всех результатов контроля, не оформляется.

13. В случае, если в ходе рейдового осмотра осуществлялся отбор проб (образцов) продукции (товаров) и не были выявлены нарушения обязательных требований к безопасности и (или) качеству продукции (товаров), влекущие риски причинения вреда (ущерба), а продукция (товары) не подлежит возврату вследствие утраты продукцией (товарами) потребительских свойств либо в соответствии с требованиями, установленными правилами продажи отдельных видов продукции (товаров), контролируемое лицо, лицо, у которого осуществлялся отбор проб (образцов) продукции (товаров), вправе обратиться с требованием о возмещении стоимости утраченной продукции (товаров), изъятой в ходе рейдового осмотра (за исключением случаев проведения рейдового осмотра при осуществлении контроля и надзора в сфере обращения лекарственных средств, медицинских изделий, донорской крови, ее компонентов и биомедицинских клеточных продуктов). Случаи и порядок возмещения лицу стоимости утраченной продукции (товаров) в ходе рейдового осмотра устанавливаются Правительством Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

14. Рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 — 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 настоящего Федерального закона.

Статья 72. **Документарная проверка**

1. Под документарной проверкой в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) мероприятие, которое проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа.

2. В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении контрольного (надзорного) органа, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этих контролируемых лиц государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

3. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) получение письменных объяснений;

2) истребование документов;

3) экспертиза.

4. В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении контрольного (надзорного) органа, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, контрольный (надзорный) орган направляет в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение десяти рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в контрольный (надзорный) орган указанные в требовании документы.

5. В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных контролируемым лицом документах либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения. Контролируемое лицо, представляющее в контрольный (надзорный) орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, вправе дополнительно представить в контрольный (надзорный) орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

6. При проведении документарной проверки контрольный (надзорный) орган не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов.

7. Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления контрольным (надзорным) органом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в контрольный (надзорный) орган, а также период с момента направления контролируемому лицу информации контрольного (надзорного) органа о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в контрольный (надзорный) орган.

8. Положением о виде контроля может быть предусмотрено проведение документарной проверки, предметом которой являются сведения, составляющие государственную тайну и находящиеся по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), а также иные особенности проведения документарной проверки, связанные с защитой сведений, составляющих государственную тайну.

9. Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

Статья 73. **Выездная проверка**

1. Под выездной проверкой в целях настоящего Федерального закона понимается комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа.

2. Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

3. Выездная проверка проводится в случае, если не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении контрольного (надзорного) органа или в запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица;

2) оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на указанное в части 2 настоящей статьи место и совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

4. Положением о виде контроля могут устанавливаться ограничения проведения выездных проверок в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

5. Внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3 — 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 настоящего Федерального закона.

6. О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

7. Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 настоящего Федерального закона и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту. Сроки проведения выездных проверок в пределах сроков, установленных настоящей статьей, устанавливаются положением о виде контроля.

8. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) досмотр;

3) опрос;

4) получение письменных объяснений;

5) истребование документов;

6) отбор проб (образцов);

7) инструментальное обследование;

8) испытание;

9) экспертиза;

10) эксперимент.

9. Положением о виде контроля может предусматриваться совершение в сокращенном объеме отдельных контрольных (надзорных) действий при проведении выездной проверки в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

10. Отбор проб (образцов) продукции (товаров), результатов выполненной работы или оказанной услуги в ходе выездной проверки может осуществляться исключительно при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами, без отбора проб (образцов) продукции (товаров), результатов выполненной работы или оказанной услуги.

11. В случае, если в ходе выездной проверки осуществлялся отбор проб (образцов) продукции (товаров) и не были выявлены нарушения обязательных требований к безопасности и (или) качеству продукции (товаров), влекущие риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а продукция (товары) не подлежит возврату вследствие утраты продукцией (товарами) потребительских свойств либо в соответствии с требованиями, установленными правилами продажи отдельных видов продукции (товаров), контрольный (надзорный) орган возмещает лицу, у которого она была изъята, стоимость утраченной продукции (утраченных товаров) за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (за исключением случаев проведения выездной проверки при осуществлении контроля и надзора в сфере обращения лекарственных средств, медицинских изделий, донорской крови, ее компонентов и биомедицинских клеточных продуктов). Случаи и порядок возмещения лицу стоимости утраченной продукции (утраченных товаров) в ходе выездной проверки устанавливаются Правительством Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

Статья 74. **Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)**

1. Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) в целях настоящего Федерального закона понимается анализ данных об объектах контроля, имеющихся у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах.

2. При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) на контролируемых лиц не могут возлагаться обязанности, не установленные обязательными требованиями.

3. Выявленные в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направляются уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решений в соответствии со статьей 60 настоящего Федерального закона.

Статья 75. **Выездное обследование**

1. Под выездным обследованием в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях визуальной оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

2. Выездное обследование проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля.

3. В ходе выездного обследования инспектор может осуществлять осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов.

4. Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

5. Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.

6. По результатам проведения выездного обследования не могут быть приняты решения, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 2 статьи 90 настоящего Федерального закона.

Глава 14. **Контрольные (надзорные) действия**

Статья 76. **Осмотр**

1. Под осмотром в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в проведении визуального обследования территорий, помещений (отсеков), производственных и иных объектов, продукции (товаров) и иных предметов без вскрытия помещений (отсеков), транспортных средств, упаковки продукции (товаров), без разборки, демонтажа или нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

2. Осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи.

3. По результатам осмотра инспектором составляется протокол осмотра, в который вносится перечень осмотренных территорий и помещений (отсеков), а также вид, количество и иные идентификационные признаки обследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

4. Если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля, осмотр не может проводиться в отношении жилого помещения.

Статья 77. **Досмотр**

1. Под досмотром в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в проведении визуального обследования помещений (отсеков), транспортных средств, продукции (товаров) и иных предметов со вскрытием помещений (отсеков), транспортных средств, упаковки продукции (товаров), в том числе с удалением примененных к ним пломб, печатей или иных средств идентификации, с разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

2. Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться только в случаях, прямо предусмотренных положением о виде контроля, с обязательным применением видеозаписи.

3. По результатам досмотра инспектором составляется протокол досмотра, в который вносится перечень досмотренных помещений (отсеков), транспортных средств, продукции (товаров), а также вид, количество и иные идентификационные признаки исследуемых объектов, имеющих значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

4. Если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля, досмотр не может проводиться в отношении жилого помещения.

Статья 78. **Опрос**

1. Под опросом в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в получении инспектором устной информации, имеющей значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя и иных лиц, располагающих такой информацией.

2. Результаты опроса фиксируются в протоколе опроса, который подписывается опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, а также в акте контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

Статья 79. **Получение письменных объяснений**

1. Под получением письменных объяснений в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в запросе инспектором письменных свидетельств, имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя, свидетелей, располагающих такими сведениями (далее — объяснения).

2. Объяснения оформляются путем составления письменного документа в свободной форме.

3. Инспектор вправе собственноручно составить объяснения со слов должностных лиц или работников организации, гражданина, являющихся контролируемыми лицами, их представителей, свидетелей. В этом случае указанные лица знакомятся с объяснениями, при необходимости дополняют текст, делают отметку о том, что инспектор с их слов записал верно, и подписывают документ, указывая дату и место его составления.

Статья 80. **Истребование документов**

1. Под истребованием документов в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в предъявлении (направлении) инспектором контролируемому лицу требования о представлении необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований документов и (или) их копий. В случаях, установленных федеральными законами о видах контроля, к документам могут относиться материалы фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационные базы, банки данных, а также носители информации.

2. Истребуемые документы направляются в контрольный (надзорный) орган в форме электронного документа в порядке, предусмотренном статьей 21 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если контрольным (надзорным) органом установлена необходимость представления документов на бумажном носителе. Документы могут быть представлены в контрольный (надзорный) орган на бумажном носителе контролируемым лицом лично или через представителя либо направлены по почте заказным письмом. На бумажном носителе представляются подлинники документов либо заверенные контролируемым лицом копии. Не допускается требование нотариального удостоверения копий документов, представляемых в контрольный (надзорный) орган. Тиражирование копий документов на бумажном носителе и их доставка в контрольный (надзорный) орган осуществляются за счет контролируемого лица. По завершении контр

по поручению контрольного (надзорного) органа.

4. Обязанность отбора, удостоверения и представления на экспертизу образцов лежит на контрольном (надзорном) органе, если иное не установлено положением о виде контроля.

5. При назначении и осуществлении экспертизы контролируемые лица имеют право:

1) информировать контрольный (надзорный) орган о наличии конфликта интересов у эксперта, экспертной организации;

2) предлагать дополнительные вопросы для получения по ним заключения эксперта, экспертной организации, а также уточнять формулировки поставленных вопросов;

3) присутствовать с разрешения должностного лица контрольного (надзорного) органа при осуществлении экспертизы и давать объяснения эксперту;

4) знакомиться с заключением эксперта или экспертной организации.

6. Экспертиза может осуществляться как по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, так и по месту осуществления деятельности эксперта или экспертной организации.

7. Время осуществления экспертизы зависит от вида экспертизы и устанавливается индивидуально в каждом конкретном случае по соглашению между контрольным (надзорным) органом и экспертом или экспертной организацией.

8. В случаях, предусмотренных положением о виде контроля, при невозможности транспортировки образца исследования к месту работы эксперта контрольный (надзорный) орган обеспечивает ему беспрепятственный доступ к образцу и необходимые условия для исследования.

9. Результаты экспертизы оформляются экспертным заключением.

10. Положением о виде контроля может быть предусмотрен порядок альтернативной экспертизы образцов в случае несогласия контролируемого лица с результатами экспертизы, осуществленной в рамках контрольного (надзорного) мероприятия, включающий в том числе порядок и сроки совершения действий в рамках альтернативной экспертизы, порядок принятия решений по итогам альтернативной экспертизы.

Статья 85. **Эксперимент**

1. Под экспериментом в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в использовании тест-предметов (предметов, имитирующих оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, в отношении которых установлены запреты или ограничения на их использование), и (или) тест-субъектов (лиц, имитирующих нарушителей обязательных требований), и (или) тест-заданий, и (или) тест-ситуаций.

2. Эксперимент проводится только инспектором по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

3. Порядок проведения эксперимента устанавливается положением о виде контроля.

Глава 15. **Сроки**

Статья 86. **Исчисление сроков**

1. Действия в рамках контрольного (надзорного) мероприятия совершаются в сроки, установленные настоящим Федеральным законом. В случае, если сроки не установлены настоящим Федеральным законом, они назначаются контрольным (надзорным) органом.

2. Срок определяется датой, указанием на событие, которое должно неизбежно наступить, или периодом. В последнем случае действие может быть совершено в течение всего периода.

3. Течение срока, исчисляемого годами, месяцами или днями, начинается на следующий день после даты или наступления события, которыми определено его начало.

4. Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года установленного срока. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца установленного срока. В случае, если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на месяц, который не имеет соответствующего числа, срок истекает в последний день этого месяца.

5. Срок, исчисляемый днями, исчисляется календарными днями, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

6. В случае, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день.

7. Течение срока, определяемого часами, начинается с даты или наступления события, которыми определено его начало.

8. Срок, определяемый часами, оканчивается по истечении последнего часа установленного срока.

9. В случае, если действие должно совершиться немедленно, течение срока начинается с даты или наступления события, которыми определено его начало.

10. В случае, если действие должно быть совершено непосредственно в контрольном (надзорном) органе, срок истекает в тот час, когда в этом органе по установленным правилам заканчивается рабочий день или прекращаются соответствующие операции.

Глава 16. **Результаты контрольного (надзорного) мероприятия**

Статья 87. **Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия**

1. К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение контрольным (надзорным) органом мер, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 90 настоящего Федерального закона.

2. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее также — акт). В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту.

3. Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия, если иной порядок оформления акта не установлен настоящим Федеральным законом.

4. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

5. Акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.

Статья 88. **Ознакомление с результатами контрольного (надзорного) мероприятия**

1. Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия, за исключением случаев, установленных частью 2 настоящей статьи.

2. В случае проведения документарной проверки, а также в случае, если составление акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения контрольных (надзорных) действий, предусмотренных пунктами 6, 8 и 9 части 1 статьи 65 настоящего Федерального закона, контрольный (надзорный) орган направляет акт контролируемому лицу в порядке, установленном статьей 21 настоящего Федерального закона.

3. Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте делается соответствующая отметка.

Статья 89. **Возражения в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия**

1. В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте, контролируемое лицо в течение пятнадцати рабочих дней со дня получения акта вправе представить в соответствующий контрольный (надзорный) орган в письменной форме возражения в отношении акта в целом или его отдельных положений. При этом контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений, или их копии либо в согласованный срок передать их в контрольный (надзорный) орган. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов).

2. В случае поступления в контрольный (надзорный) орган возражений, указанных в части 1 настоящей статьи, контрольный (надзорный) орган назначает консультации с контролируемым лицом по вопросу рассмотрения поступивших возражений, которые проводятся не позднее чем в течение пяти рабочих дней со дня поступления возражений. Формы проведения консультаций по вопросу рассмотрения поступивших возражений определяются положением о виде контроля. В ходе таких консультаций контролируемое лицо вправе давать пояснения, представлять дополнительные документы или их заверенные копии, в том числе представлять информацию о предпочтительных сроках устранения выявленных нарушений обязательных требований.

3. Результаты консультаций по вопросу рассмотрения возражений оформляются в течение одного рабочего дня протоколом консультаций, к которому прилагаются документы или их заверенные копии, представленные контролируемым лицом.

4. Протокол консультаций рассматривается контрольным (надзорным) органом при принятии решения по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия. О результатах рассмотрения протокола консультаций контролируемое лицо информируется путем направления мотивированного ответа одновременно с решением по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

Статья 90. **Решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий**

1. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. Инспектор вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан:

1) выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля;

2) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном отзыве продукции (товаров), представляющей опасность для жизни, здоровья людей и для окружающей среды, о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного (надзорного) мероприятия установлено, что деятельность гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом контроля, эксплуатация (использование) ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов, производимые и реализуемые ими товары, выполняемые работы, оказываемые услуги представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен;

3) при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены иные решения, принимаемые по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

4. Положением о виде контроля могут устанавливаться требования к форме и содержанию предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Статья 91. **Недействительность результатов контрольного (надзорного) мероприятия**

1. Решения, принятые по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, подлежат отмене контрольным (надзорным) органом, проводившим контрольное (надзорное) мероприятие, вышестоящим контрольным (надзорным) органом или судом, в том числе по представлению (заявлению) прокурора. В случае самостоятельного выявления грубых нарушений требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа, проводившего контрольное (надзорное) мероприятие, принимает решение о признании результатов такого мероприятия недействительными.

2. Грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля является:

1) отсутствие оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

2) отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое согласование является обязательным;

3) нарушение требования об уведомлении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое уведомление является обязательным;

4) нарушение периодичности проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия;

5) проведение планового контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в соответствующий план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

6) принятие решения по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на основании оценки соблюдения положений нормативных правовых актов и иных документов, не являющихся обязательными требованиями;

7) привлечение к проведению контрольного (надзорного) мероприятия лиц, участие которых не предусмотрено настоящим Федеральным законом;

8) нарушение сроков проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

9) совершение в ходе контрольного (надзорного) мероприятия контрольных (надзорных) действий, не предусмотренных настоящим Федеральным законом для такого вида контрольного (надзорного) мероприятия;

10) непредоставление контролируемому лицу для ознакомления документа с результатами контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если обязанность его предоставления установлена настоящим Федеральным законом;

11) проведение контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

3. После признания недействительными результатов контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, повторное внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие в отношении данного контролируемого лица может быть проведено только по согласованию с органами прокуратуры вне зависимости от вида контрольного (надзорного) мероприятия и основания для его проведения.

Глава 17. **Исполнение решений контрольных (надзорных) органов**

Статья 92. **Органы, осуществляющие контроль за исполнением решений контрольных (надзорных) органов**

1. Органами, осуществляющими контроль за исполнением предписаний, иных решений контрольных (надзорных) органов (далее также — решения), являются контрольные (надзорные) органы, вынесшие решения.

2. Уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа по ходатайству контролируемого лица, по представлению инспектора или по решению органа, уполномоченного на рассмотрение жалоб на решения, действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, вправе внести изменения в решение в сторону улучшения положения контролируемого лица.

Статья 93. **Отсрочка исполнения решения**

1. При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение решения невозможно в установленные сроки, уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа может отсрочить исполнение решения на срок до одного года, о чем принимается соответствующее решение.

2. Решение об отсрочке исполнения решения принимается уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа в порядке, предусмотренном статьей 89 настоящего Федерального закона для рассмотрения возражений в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия.

Статья 94. **Разрешение вопросов, связанных с исполнением решения**

1. Должностным лицом контрольного (надзорного) органа, вынесшим решение, рассматриваются следующие вопросы, связанные с исполнением решения:

1) о разъяснении способа и порядка исполнения решения;

2) об отсрочке исполнения решения;

3) о приостановлении исполнения решения, возобновлении ранее приостановленного исполнения решения;

4) о прекращении исполнения решения.

2. Вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, рассматриваются должностным лицом контрольного (надзорного) органа, вынесшим решение, по ходатайству контролируемого лица или по представлению инспектора в течение десяти дней со дня поступления в контрольный (надзорный) орган ходатайства или направления представления. В случае отсутствия указанного должностного лица контрольного (надзорного) органа вопросы передаются на рассмотрение иного должностного лица контрольного (надзорного) органа в порядке, установленном контрольным (надзорным) органом.

3. Контролируемое лицо информируется о месте и времени рассмотрения вопросов, указанных в части 1 настоящей статьи. Неявка контролируемого лица без уважительной причины не является препятствием для рассмотрения соответствующих вопросов.

4. Решение, принятое по результатам рассмотрения вопросов, связанных с исполнением решения, доводится до контролируемого лица в установленном порядке.

Статья 95. **Окончание исполнения решения**

1. По истечении срока исполнения контролируемым лицом решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований, принятого в соответствии с частью 2 статьи 90 настоящего Федерального закона, контрольный (надзорный) орган оценивает исполнение указанного решения на основании документов и сведений контролируемого лица, представление которых установлено решением. Если указанные документы и сведения контролируемым лицом не представлены или на их основании невозможно сделать вывод об исполнении решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган оценивает исполнение указанного решения путем проведения одного из контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных пунктами 1 — 6 части 2 статьи 56 настоящего Федерального закона. В случае, если проводится оценка исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований, принятого по итогам выездной проверки, допускается проведение выездной проверки.

2. В случае, если по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, принято решение о привлечении контролируемого лица к административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение решения контрольного (надзорного) органа, контрольный (надзорный) орган в течение пяти рабочих дней со дня вступления в силу постановления о назначении административного наказания вновь выдает контролируемому лицу решение, предусмотренное пунктом 1 части 2 статьи 90 настоящего Федерального закона, с указанием новых сроков его исполнения.

3. Информация об исполнении решения контрольного (надзорного) органа в полном объеме вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Глава 18. **Специальные режимы государственного контроля (надзора)**

Статья 96. **Мониторинг**

1. Под мониторингом в целях настоящего Федерального закона понимается режим дистанционного государственного контроля (надзора), заключающийся в целенаправленном, постоянном (систематическом, регулярном, непрерывном), опосредованном получении и анализе информации о деятельности граждан и организаций, об объектах контроля с использованием систем (методов) дистанционного контроля, в том числе с применением специальных технических средств, имеющих функции фотосъемки, аудио- и видеозаписи, измерения, должностными лицами контрольного (надзорного) органа в целях предотвращения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Мониторинг основан на добровольном участии контролируемых лиц и осуществляется в случаях, установленных положением о виде контроля, по заявлению контролируемого лица на условиях соглашения между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом.

3. Требования, которым должно соответствовать контролируемое лицо для осуществления мониторинга, устанавливаются положением о виде контроля.

4. Порядок организации и осуществления мониторинга устанавливается положением о виде контроля, соглашением между контрольным (надзорным) органом и контролируемым лицом.

5. Положение о виде контроля регулирует порядок подключения контролируемого лица (объекта) к автоматизированным информационным системам сбора и обработки данных, работающим в автоматическом режиме, специальным техническим средствам, имеющим функции фотосъемки, аудио- и видеозаписи, измерения, иным средствам сбора или фиксации информации, порядок доступа к указанным информационным системам и иным средствам сбора или фиксации информации, порядок обмена документами и иной информацией, а также характеристики автоматизированных информационных систем сбора и обработки данных, средств сбора или фиксации информации, места их установки, их количество, требования к необходимому программному обеспечению и при необходимости иные условия.

6. Форма соглашения о мониторинге утверждается контрольным (надзорным) органом и не может предусматривать преимущества для отдельных контролируемых лиц или оказание предпочтения отдельным контролируемым лицам.

7. Техническое оснащение и сопровождение мониторинга на объектах контролируемого лица производятся за счет контролируемого лица, если иное не установлено положением о виде контроля или соглашением о мониторинге.

8. Мониторинг осуществляется на основании решения контрольного (надзорного) органа, выпускаемого по результатам проведения оценки соответствия контролируемого лица требованиям, предъявляемым к нему для осуществления мониторинга, технической готовности контролируемого лица и контрольного (надзорного) органа к информационному взаимодействию в рамках мониторинга и заключения соглашения о мониторинге.

9. Соглашением о мониторинге между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом может предусматриваться срок осуществления мониторинга, который не может быть менее одного года.

10. Уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа принимает решение о прекращении осуществления мониторинга в одном из следующих случаев:

1) выявление несоответствия контролируемого лица требованиям, предъявляемым к нему для осуществления мониторинга, в том числе к технической оснащенности и сопровождению мониторинга;

2) неисполнение контролируемым лицом положений соглашения о мониторинге между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом;

3) подача контролируемым лицом заявления о прекращении осуществления мониторинга;

4) иные случаи, установленные положением о виде контроля.

11. Контрольный (надзорный) орган уведомляет контролируемое лицо о прекращении мониторинга в течение десяти дней со дня принятия решения о прекращении осуществления мониторинга.

12. Федеральным законом о виде контроля может быть предусмотрено осуществление обязательного мониторинга в отношении контролируемых лиц, соответствующих критериям, установленным федеральным законом о виде контроля.

13. Порядок организации и осуществления обязательного мониторинга устанавливается положением о виде контроля.

14. Техническое оснащение и сопровождение обязательного мониторинга производятся за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

15. Обязательный мониторинг осуществляется без ограничения срока его проведения.

16. Контролируемые лица, в отношении которых осуществляется обязательный мониторинг, освобождаются от плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении соблюдения обязательных требований, являющихся предметом такого мониторинга.

17. В случае получения в ходе мониторинга, в том числе обязательного мониторинга, сведений о фактах нарушения обязательных требований контрольный (надзорный) орган принимает решения в соответствии с частью 2 статьи 90 настоящего Федерального закона.

Статья 97. **Постоянный государственный контроль (надзор)**

1. Под постоянным государственным контролем (надзором) в целях настоящего Федерального закона понимается режим государственного контроля (надзора), который заключается в возможности постоянного пребывания инспекторов на объектах постоянного государственного контроля (надзора), указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи, и совершении ими контрольных (надзорных) действий в целях предотвращения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, обеспечения соблюдения обязательных требований на таких объектах.

2. Постоянный государственный контроль (надзор) может вводиться при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального пробирного надзора.

3. Определение объектов постоянного государственного контроля (надзора) производится в соответствии с федеральным законом о виде контроля исходя из наличия на таких объектах повышенных рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или нарушения обязательных требований.

4. В ходе постоянного государственного контроля (надзора) инспекторы могут совершать следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) досмотр;

3) опрос;

4) получение письменных объяснений;

5) истребование документов;

6) отбор проб (образцов);

7) инструментальное обследование;

8) испытание;

9) экспертиза;

10) эксперимент.

5. Контролируемые лица обязаны предоставлять инспекторам беспрепятственный доступ к объектам постоянного государственного контроля (надзора), документам и информационным ресурсам, технологическим средствам, используемым на таких объектах.

6. Порядок осуществления постоянного государственного контроля (надзора), включая порядок взаимодействия контрольных (надзорных) органов, осуществляющих иные виды государственного контроля (надзора) в отношении объекта постоянного государственного контроля (надзора), с контрольным (надзорным) органом, осуществляющим постоянный государственный контроль (надзор) в отношении данного объекта, устанавливается положением о виде контроля.

Раздел VI

Заключительные положения

Глава 19. **Заключительные положения**

Статья 98. **Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Часть 11 статьи 30 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2022 года.

3. Часть 2 статьи 39 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2023 года.

4. Положения о видах регионального государственного контроля (надзора), положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года применяются нормативные правовые акты о порядке организации и осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля, принятые в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5. Формирование единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется с 1 июля 2021 года. Ввод указанного реестра в эксплуатацию осуществляется до 1 января 2022 года.

6. В 2021 году мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проводятся в соответствии с программами профилактики нарушений соответствующих требований на 2021 год. С 1 июля по 31 декабря 2021 года контрольные (надзорные) органы проводят профилактические мероприятия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, без утверждения программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

7. Плановые проверки, проведение которых было запланировано на 2021 год, подлежат проведению в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденными в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Правительство Российской Федерации устанавливает особенности формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях учета положений настоящего Федерального закона.

8. Организация, проведение и оформление результатов проверок, иных мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не завершенных на день вступления в силу настоящего Федерального закона, осуществляются в соответствии с положениями нормативных правовых актов, действовавших на дату начала этих проверок, иных мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

9. До 31 декабря 2023 года информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу контрольным (надзорным) органом в соответствии со статьей 21 настоящего Федерального закона могут осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица. Контрольный (надзорный) орган в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня поступления такого запроса, направляет контролируемому лицу указанные документы и (или) сведения.

10. До 31 декабря 2023 года положением о виде муниципального контроля могут предусматриваться подготовка органами муниципального контроля в ходе осуществления муниципального контроля документов, информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами органов муниципального контроля действиях и принимаемых решениях, обмен документами и сведениями с контролируемыми лицами на бумажном носителе.

11. Государственные органы, реализующие полномочия по организации и осуществлению видов государственного контроля (надзора), указанных в части 5 статьи 2 настоящего Федерального закона, представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, доклады о видах контроля в соответствии с положениями части 10 статьи 30 настоящего Федерального закона.

12. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, включает обобщенную информацию на основании докладов о виде контроля, указанных в части 11 настоящей статьи, в сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации, подготовка которого предусмотрена частью 9 статьи 30 настоящего Федерального закона.

13. Правительство Российской Федерации определяет виды контроля, в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 года.

Президент Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль
31 июля 2020 года № 248-ФЗ

Российская Федерация — Федеральный закон

О внесении изменения в статью 6^1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации

Принят Государственной Думой 21 июля 2020 года
Одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года

Внести в часть третью статьи 6^1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2010, № 18, ст. 2145; 2014, № 30, ст. 4274; 2015, № 27, ст. 3981; 2016, № 1, ст. 60; № 27, ст. 4264) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«3. При определении разумного срока уголовного судопроизводства, который включает в себя для лица, в отношении которого осуществляется уголовное преследование, период со дня начала осуществления уголовного преследования, а для потерпевшего или иного заинтересованного лица, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен вред, период со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня прекращения уголовного преследования или вынесения обвинительного приговора, учитываются такие обстоятельства, как своевременность обращения лица, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен вред, с заявлением о преступлении, правовая и фактическая сложность материалов проверки сообщения о преступлении или уголовного дела, поведение участников уголовного судопроизводства, достаточность и эффективность действий суда, прокурора, руководителя следственного органа, следователя, органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания, дознавателя, производимых в целях своевременного осуществления уголовного преследования или рассмотрения уголовного дела, и общая продолжительность уголовного судопроизводства.».

Президент Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль
31 июля 2020 года № 243-ФЗ

Российская Федерация — Федеральный закон

О внесении изменений в статью 252 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации

Принят Государственной Думой 21 июля 2020 года
Одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года

Внести в часть 2 статьи 252 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391; № 27, ст. 3981; 2016, № 26, ст. 3889; № 27, ст. 4236; 2018, № 49, ст. 7523) следующие изменения:

1) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) общая продолжительность уголовного судопроизводства, исчисляемая со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня принятия решения о приостановлении предварительного расследования в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, либо до дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, либо до дня прекращения уголовного преследования или вынесения обвинительного приговора, — для потерпевшего или иного заинтересованного лица, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен вред;»;

2) пункт 5^1 признать утратившим силу.

Президент Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль
31 июля 2020 года № 244-ФЗ

Российская Федерация — Федеральный закон

О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи индивидуальных трудовых споров спортсменов, тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений на рассмотрение третейских судов

Принят Государственной Думой 22 июля 2020 года
Одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2008, № 9, ст. 812; № 52, ст. 6236; 2011, № 25, ст. 3539; 2012, № 10, ст. 1164; № 31, ст. 4325; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2018, № 1, ст. 45) следующие изменения:

1) главу 54^1 дополнить статьей 348^{13} следующего содержания:

«Статья 348^{13}. **Особенности рассмотрения индивидуальных трудовых споров спортсменов, тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений**

Индивидуальные трудовые споры спортсменов, тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений (далее — индивидуальные трудовые споры спортсменов, тренеров) рассматриваются комиссиями по трудовым спорам и судами, а также могут быть переданы по арбитражному соглашению между работодателем и спортсменом, тренером в арбитраж (третейское разбирательство), администрируемый постоянно действующим арбитражным учреждением, образованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об арбитраже (третейском разбирательстве) и с особенностями, установленными законодательством о физической культуре и спорте.

Индивидуальные трудовые споры спортсменов, тренеров передаются на рассмотрение в арбитраж (третейское разбирательство), администрируемый постоянно действующим арбитражным учреждением, указанным в части первой настоящей статьи, при наличии между работодателем и спортсменом или тренером арбитражного соглашения о передаче в арбитраж (третейское разбирательство) индивидуальных трудовых споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами трудового договора. Данное арбитражное соглашение может быть заключено работодателем и спортсменом или тренером в письменной форме одновременно с заключением ими трудового договора, в период действия указанного трудового договора, а также при возникновении индивидуальных трудовых споров спортсменов, тренеров в любое время до принятия судом первой инстанции судебного постановления, которым заканчивается рассмотрение дела по существу. При этом до заключения арбитражного соглашения спортсмены, тренеры должны быть ознакомлены под роспись с правилами арбитража (третейского разбирательства), в который предполагается передача их индивидуальных трудовых споров, включая порядок оплаты расходов, связанных с разрешением указанных споров.

В арбитраже (третейском разбирательстве), администрируемом постоянно действующим арбитражным учреждением, указанным в части первой настоящей статьи, рассматриваются индивидуальные трудовые споры спортсменов, тренеров по исковому заявлению работодателя, спортсмена, тренера либо профессионального союза, представляющего интересы спортсмена или тренера.

Правила арбитража (третейского разбирательства) индивидуальных трудовых споров спортсменов, тренеров утверждаются некоммерческой организацией, при которой создано постоянно действующее арбитражное учреждение, администрирующее арбитраж (третейское разбирательство) споров в профессиональном спорте и спорте высших достижений, по согласованию с профессиональным союзом, объединяющим работников физической культуры и спорта и являющимся стороной отраслевого соглашения, заключенного с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.»;

2) статью 382 дополнить словами «, если иное не установлено настоящим Кодексом».

Президент Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль
31 июля 2020 года № 246-ФЗ

Российская Федерация — Федеральный закон

О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статьи 3 и 22^1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации

Принят Государственной Думой 22 июля 2020 года
Одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 50, ст. 6242; 2016, № 48, ст. 6736) следующие изменения:

1) в статье 36^2:

а) в части 1 слова «рассматривающим споры в профессиональном спорте и спорте высших достижений,» заменить словами «образованным при некоммерческой организации, указанной в части 2 настоящей статьи,»;

б) часть 2 после слов «Паралимпийским комитетом России,» дополнить словами «профессиональным союзом, объединяющим работников физической культуры и спорта и являющимся стороной отраслевого соглашения, заключенного с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта,»;

в) в части 3 слова «рассматривающего споры» заменить словами «администрирующего арбитраж (третейское разбирательство) споров»;

г) в части 4 после слов «Арбитражное соглашение» дополнить словами «, за исключением арбитражного соглашения о рассмотрении индивидуальных трудовых споров,», слова «если оно включено в» заменить словами «если оно включено в нормы,», слова «нормы, устанавливающие» заменить словами «, иными организаторами спортивных мероприятий и устанавливающие», дополнить предложением следующего содержания: «Арбитражное соглашение о передаче в арбитраж (третейское разбирательство) индивидуальных трудовых споров спортсменов, тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений заключается в виде отдельного соглашения в соответствии с законодательством Российской Федерации об арбитраже (третейском разбирательстве) и с учетом особенностей, предусмотренных трудовым законодательством.»;

д) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. В рекомендованном списке арбитров постоянно действующего арбитражного учреждения, администрирующего арбитраж (третейское разбирательство) споров в профессиональном спорте и спорте высших достижений, не менее половины арбитров должны соответствовать одному из следующих требований: обладать опытом работы в области физической культуры и спорта не менее пяти лет, предшествующих дате включения их в рекомендованный список арбитров, либо обладать опытом разрешения споров в профессиональном спорте и спорте высших достижений в качестве третейских судей или опытом работы в органах общероссийских или международных спортивных федераций, профессиональных спортивных лиг, осуществляющих досудебное урегулирование споров в профессиональном спорте и спорте высших достижений, не менее четырех лет, предшествующих дате включения их в список арбитров. Остальные арбитры должны иметь

Российская Федерация Федеральный закон

О внесении изменений в Федеральный закон «О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания правовых условий для формирования товарных имущественных пулов

Принят Государственной Думой 15 июля 2020 года
Одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 7-ФЗ «О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 904; 2012, № 53, ст. 7607; 2013, № 30, ст. 4084; 2015, № 27, ст. 4001; 2016, № 1, ст. 23; 2017, № 30, ст. 4456; 2018, № 24, ст. 3399) следующие изменения:

1) статью 11 дополнить частью 3^2 следующего содержания:

«3^2. Участник клиринга несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств, допущенных к клирингу, включая обязательства, исполняемые за счет клиента, независимо от способа обеспечения исполнения обязательств и наличия имущества участника клиринга или его клиента, в том числе имущества клиента участника клиринга, учет которого осуществляется отдельно.»;

2) статью 15 дополнить частью 8^3 следующего содержания:

«8^3. В случае, если клиринговая организация, формирующая имущественный пул, является оператором товарных поставок, товары, внесенные в имущественный пул в соответствии с частью 2^1 статьи 24^1 настоящего Федерального закона, могут учитываться на отдельном торговом товарном счете участника клиринга или торговом товарном счете его клиента, открытом в данной клиринговой организации. Этот торговый товарный счет является имущественным торговым товарным счетом.»;

3) статью 16 дополнить частью 5^1 следующего содержания:

«5^1. Товары, внесенные в имущественный пул в соответствии с частью 2^1 статьи 24^1 настоящего Федерального закона, учитываются на отдельном клиринговом товарном счете клиринговой организации. Такой счет является имущественным клиринговым товарным счетом.»;

4) часть 2 статьи 18 после слов «не позднее» дополнить словом «рабочего»;

5) в статье 24^1:

а) в части 2 первое предложение дополнить словами «, а также товары, соответствующие требованиям части 2^1 настоящей статьи»;

б) дополнить частью 2^1 следующего содержания:

«2^1. Участник клиринга вправе вносить в имущественный пул товары, допущенные к организованным торгам и (или) являющиеся базисным активом производного финансового инструмента, допущенного к организованным торгам.»;

в) дополнить частями 6^1 — 6^3 следующего содержания:

«6^1. Если это предусмотрено договором об имущественном пуле, драгоценные металлы, переданные в имущественный пул или полученные клиринговой организацией по договору имущественного пула, зачисляются на торговый банковский счет, открытый участнику клиринга. При этом по такому торговому банковскому счету в качестве клиринговой организации, которая вправе давать распоряжения по нему, должна быть указана клиринговая организация, сформировавшая имущественный пул.

6^2. Товары, переданные одним участником пула в имущественный пул, не объединяются с товарами, переданными в такой имущественный пул другими участниками пула, и обособляются на отдельном товарном субсчете, который открывается к соответствующему имущественному клиринговому товарному счету. В случае, если клиринговая организация, формирующая имущественный пул, является оператором товарных поставок, товары, переданные в имущественный пул или полученные клиринговой организацией по договору имущественного пула, могут зачисляться на отдельный имущественный торговый товарный счет, открытый участнику клиринга или его клиенту.

6^3. Ценные бумаги, переданные одним участником пула в имущественный пул, не объединяются с ценными бумагами, переданными в такой имущественный пул другими участниками пула, и обособляются на отдельном субсчете депо, который открывается к клиринговому счету депо.»;

г) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Имущество, составляющее имущественный пул, является обеспечением обязательств, допущенных к клирингу, и обособляется от имущества клиринговой организации, сформировавшей имущественный пул, а также от имущества, составляющего иные имущественные пулы (за исключением денежных средств, драгоценных металлов).».

Статья 2

Внести в статью 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 325-ФЗ «Об организованных торгах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6726; 2012, № 53, ст. 7607; 2013, № 30, ст. 4084; 2016, № 27, ст. 4225; 2017, № 30, ст. 4456) следующие изменения:

1) в части 1 слова «а также Федеральное казначейство» заменить словами «Федеральное казначейство, а также лица, указанные в части 5^2 настоящей статьи»;

2) дополнить частью 5^2 следующего содержания:

«5^2. К участию в организованных торгах, на которых заключаются договоры репо с клиринговыми сертификатами участия имущественного пула, в который внесены товары в соответствии с частью 2^1 статьи 24^1 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 7-ФЗ «О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте», наряду с лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, могут быть допущены юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, если такие договоры заключаются за их счет.».

Статья 3

Часть 1 статьи 25 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 414-ФЗ «О центральном депозитарии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7356; 2012, № 31, ст. 4334; 2013, № 30, ст. 4084; 2018, № 32, ст. 5088) дополнить пунктом 4^1 следующего содержания:

«4^1) юридическим лицам — участникам клиринга клиринговой организации в случае, если центральный депозитарий является расчетным депозитарием такой клиринговой организации, осуществляющим операции, связанные с исполнением обязательств по передаче ценных бумаг по итогам клиринга;».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль
31 июля 2020 года № 253-ФЗ

Российская Федерация Федеральный закон

О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»

Принят Государственной Думой 22 июля 2020 года
Одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года

Внести в Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1940; 2011, № 47, ст. 6612; 2014, № 45, ст. 6153; 2017, № 27, ст. 3952; № 30, ст. 4445; 2018, № 23, ст. 3229) следующие изменения:

1) пункт 3 части 1 статьи 3 после слов «составляющие уставный капитал такого хозяйственного общества» дополнить словами «(в том числе в случае, если указанная возможность временно передана иному лицу (иным лицам) на основании договора доверительного управления имуществом, договора залога, договора репо, обеспечительного платежа, иного соглашения или сделки)», после слов «осуществляющего пользование участками недр федерального значения» дополнить словами «(в том числе в случае, если указанная возможность временно передана иному лицу (иным лицам) на основании договора доверительного управления имуществом, договора залога, договора репо, обеспечительного платежа, иного соглашения или сделки)»;

2) в статье 5:

а) пункт 1 части 1 дополнить словами «(в том числе в случае, если указанное право временно передано иному лицу (иным лицам) на основании договора доверительного управления имуществом, договора залога, договора репо, обеспечительного платежа, иного соглашения или сделки)»;

б) часть 2 после слов «менее чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал контролируемого лица» дополнить словами «(в том числе в случае, если указанное право временно передано иному лицу (иным лицам) на основании договора доверительного управления имуществом, договора залога, договора репо, обеспечительного платежа, иного соглашения или сделки)»;

в) часть 2^1 после слов «более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал такого хозяйственного общества» дополнить словами «(в том числе с учетом временно переданного иному лицу (иным лицам) права распоряжаться голосами, приходящимися на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал указанного общества, на основании договора доверительного управления имуществом, договора залога, договора репо, обеспечительного платежа, иного соглашения или сделки)», после слов «в совокупности не входящим в одну группу лиц иностранным инвесторам» дополнить словами «(в том числе с учетом временно переданного иному лицу (иным лицам) права распоряжаться голосами, приходящимися на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал указанного общества, на основании договора доверительного управления имуществом, договора залога, договора репо, обеспечительного платежа, иного соглашения или сделки)».

Президент Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль
31 июля 2020 года № 255-ФЗ

Российская Федерация Федеральный закон

Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Принят Государственной Думой 15 июля 2020 года
Одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года

Статья 1. **Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон устанавливает особенности регулирования градостроительных, земельных и иных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Статья 2. **Объекты, предназначенные для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры**

1. Для целей настоящего Федерального закона под объектами, предназначенными для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее — объекты инфраструктуры), понимаются объекты транспортной инфраструктуры федерального, регионального или местного значения, строительство, реконструкция которых осуществляются в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в соответствии со стратегией пространственного развития Российской Федерации, а также иные объекты капитального строительства федерального, регионального или местного значения, необходимые для обеспечения строительства, реконструкции, эксплуатации указанных объектов инфраструктуры.

2. К объектам инфраструктуры могут быть отнесены:

1) автомобильные дороги общего пользования или их участки, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

2) объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта;

3) морские порты, речные порты, объекты их инфраструктур, в том числе искусственные земельные участки, портовые гидротехнические сооружения;

4) аэродромы или здания и (или) сооружения, предназначенные для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также создаваемые и предназначенные для организации полетов гражданских и государственных воздушных судов инфраструктура воздушного транспорта и средства обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи;

5) транспортно-пересадочные узлы;

6) объекты инженерной инфраструктуры, линии связи, иные объекты капитального строительства, необходимые для обеспечения строительства, реконструкции, эксплуатации объектов, указанных в пунктах 1 — 5 настоящей части.

3. Перечень объектов инфраструктуры, в том числе объектов инфраструктуры, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, в отношении которых применяются особенности, установленные настоящим Федеральным законом, утверждается Правительством Российской Федерации. В указанный перечень не могут быть включены объекты капитального строительства жилого назначения, а также иные объекты, предназначенные для осуществления деятельности, не связанной со строительством, реконструкцией, эксплуатацией объектов инфраструктуры.

4. Перечень объектов инфраструктуры, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».

Статья 3. **Особенности подготовки и утверждения документации по планировке территории, экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительства, реконструкции и ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также подключения (технологического присоединения) объектов инфраструктуры к сетям инженерно-технического обеспечения в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры**

1. Отсутствие в утвержденных документах территориального планирования сведений о размещении объектов инфраструктуры не является препятствием для подготовки и утверждения документации по планировке территории таких объектов инфраструктуры.

2. Виды разрешенного использования земельных участков, предназначенных для размещения объектов инфраструктуры, определяются утвержденной документацией по планировке территории таких объектов инфраструктуры.

3. Документация по планировке территории, которой предусматривается размещение объектов инфраструктуры федерального значения, до ее утверждения подлежит согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого осуществляются строительство, реконструкция таких объектов инфраструктуры.

4. В случае, если документацией по планировке территории предусмотрено размещение объектов инфраструктуры, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, на земельных участках, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального или местного значения (за исключением государственных природных заказников, природных парков, памятников природы, ботанических садов и дендрологических парков, относящихся к особо охраняемым природным территориям регионального значения), документация по планировке территории до ее утверждения подлежит согласованию соответственно с уполномоченными исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления. Утвержденная документация по планировке территории является основанием для принятия уполномоченными в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» органами государственной власти, органами местного самоуправления решений об изменении границ особо охраняемых природных территорий регионального или местного значения в части исключения из границ таких территорий земель и земельных участков, предназначенных для строительства, реконструкции объектов инфраструктуры, а также для перевода указанных земель в земли иных категорий.

5. Предметом указанного в частях 3 и 4 настоящей статьи согласования документации по планировке территории являются предусмотренные данной документацией границы зон планируемого размещения объектов инфраструктуры. Срок такого согласования не может превышать двадцать дней со дня поступления указанной документации в орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные частями 3 и 4 настоящей статьи. В случае, если по истечении указанных двадцати дней такими органом государственной власти или органом местного самоуправления не представлены в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти возражения относительно данного проекта планировки территории, данный проект планировки территории считается согласованным.

6. Отсутствие утвержденного проекта планировки территории не является препятствием для направления проектной документации линейного объекта инфраструктуры и (или) результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации такого объекта инфраструктуры, для проведения государственной экспертизы.

7. В случае, предусмотренном частью 6 настоящей статьи, утвержденный проект планировки территории и (или) проект межевания территории представляются в уполномоченные в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности на проведение государственной экспертизы проектной документации орган исполнительной власти или организацию не позднее чем за пять рабочих дней до даты окончания срока проведения государственной экспертизы. При этом выдача положительного заключения государственной экспертизы до представления в указанные уполномоченные орган исполнительной власти или организацию утвержденного проекта планировки территории и (или) проекта межевания территории не допускается.

8. В случае строительства линейного объекта транспортной инфраструктуры допускаются подготовка проектной документации, проведение государственной экспертизы проектной документации, государственной экологической экспертизы проектной документации и выдача разрешения на строительство в отношении одного либо нескольких объектов капитального строительства или их частей, которые входят в состав такого линейного объекта и не могут быть введены в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно.

9. До получения разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта инфраструктуры, разрешения на ввод в эксплуатацию в отношении этапа строительства, реконструкции такого объекта инфраструктуры допускается осуществление временной эксплуатации такого объекта капитального строительства (далее — временная эксплуатация) в целях осуществления перевозки грузов и (или) пассажиров при условии подтверждения технической готовности указанного объекта к временной эксплуатации в соответствии с частями 10 и 11 настоящей статьи.

10. Техническая готовность линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации определяется комиссией, в состав которой в обязательном порядке включаются представители лица, осуществляющего строительство, представители застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции объекта на основании договора строительного подряда), а также представители организации, которая должна осуществлять временную эксплуатацию объекта капитального строительства, при условии подтверждения технической готовности указанного объекта к временной эксплуатации. Порядок формирования и функционирования указанной комиссии устанавливается Правительством Российской Федерации.

11. Требования к техническому состоянию линейного объекта инфраструктуры, допускаемого к временной эксплуатации, порядок подтверждения технической готовности указанного объекта к временной эксплуатации, порядок осуществления такой временной эксплуатации и технического обслуживания указанного объекта устанавливаются Правительством Российской Федерации.

12. Технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) объектов инфраструктуры к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия этих технических условий, и информация о плате за такое подключение (технологическое присоединение) предоставляются организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации по запросам органов государственной власти, правообладателей земельных участков, застройщиков или технических заказчиков. Срок согласования проектной документации в отношении учета предоставленных технических условий не может превышать десять дней со дня поступления данной проектной документации или ее соответствующего раздела в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую эти технические условия.

13. В целях обеспечения строительства, реконструкции объектов инфраструктуры Правительством Российской Федерации могут устанавливаться:

1) особенности предоставления технических условий, определения платы за технологическое присоединение, а также особенности технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии;

2) особенности предоставления технических условий, определения платы за подключение, а также особенности подключения объектов инфраструктуры к сетям тепло- и газоснабжения, сетям связи.

Статья 4. **Особенности отнесения земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель, установления публичных сервитутов, изъятия земельных участков в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры**

1. Сведения об отнесении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности или земель иного специального назначения (за исключением случая, если такой земельный участок отнесен к категории земель населенных пунктов) в целях строительства, реконструкции объекта инфраструктуры вносятся в Единый государственный реестр недвижимости по заявлениям указанных в части 2 настоящей статьи лиц на основании утвержденной документации по планировке территории. При этом принятие решения о переводе земельного участка из одной категории земель в другую или об отнесении земельного участка к определенной категории земель не требуется.

2. С заявлением о внесении в Единый государственный реестр недвижимости предусмотренных частью 1 настоящей статьи сведений вправе обратиться:

1) лицо, которому земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставлен для целей размещения объекта инфраструктуры;

2) федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, принявшие решение об утверждении документации по планировке территории объекта инфраструктуры;

3) юридическое лицо, созданное Российской Федерацией, юридическое лицо, доля Российской Федерации в уставном (складочном) капитале которого составляет более 50 процентов, принявшие решение о подготовке документации по планировке территории объекта инфраструктуры;

4) иное, не указанное в пунктах 1—3 настоящей части лицо при наличии решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка для целей размещения объекта инфраструктуры такому лицу.

3. Лица, указанные в пунктах 2 и 3 части 2 настоящей статьи, вправе обратиться с заявлением о внесении в Единый государственный реестр недвижимости предусмотренных частью 1 настоящей статьи сведений с даты утверждения документации по планировке территории в отношении земель и (или) земельных участков, которые находятся в государственной либо муниципальной собственности, либо земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при условии, что такие земли и (или) земельные участки не обременены правами третьих лиц (за исключением сервитута, публичного сервитута).

4. Публичные сервитуты для целей строительства, реконструкции объектов инфраструктуры устанавливаются в соответствии с земельным законодательством с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

5. Публичные сервитуты наряду со случаями, предусмотренными статьей 39^{37} Земельного кодекса Российской Федерации, могут устанавливаться:

1) для строительства и реконструкции линейных объектов инфраструктуры (за исключением линейных объектов, размещение которых делает невозможным дальнейшее использование земельного участка или его части в соответствии с установленным видом разрешенного использования);

2) для обеспечения строительства, реконструкции объектов инфраструктуры, в том числе:

а) прохода, проезда, а также провоза строительных и иных материалов через земельный участок;

б) размещения на земельном участке информационных щитов, указателей, предупредительных, межевых и геодезических знаков;

в) проведения необходимых для предотвращения затопления и подтопления, эрозии почв и для подобных целей работ по устройству защитных сооружений, созданию защитных лесных насаждений (за исключением случаев, если такие защитные сооружения, защитные лесные насаждения делают невозможным дальнейшее использование земельного участка или его части в соответствии с установленным видом разрешенного использования).

6. Не допускается установление публичного сервитута для целей, предусмотренных пунктом 1, подпунктом «а» пункта 2 части 5 настоящей статьи, в отношении земель или земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения. Установление указанного публичного сервитута в отношении особо охраняемых природных территорий регионального или местного значения допускается при условии выполнения мероприятий по охране окружающей среды.

7. В обосновании необходимости установления публичного сервитута должны быть приведены реквизиты решения об утверждении проекта планировки территории, предусматривающего размещение объекта инфраструктуры.

8. Решение об установлении публичного сервитута в случаях, предусмотренных настоящей статьей, принимают уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на утверждение документации по планировке территории объекта инфраструктуры.

9. В случае, если земельный участок и (или) расположенный на нем объект недвижимости подлежат изъятию для государственных или муниципальных нужд в целях строительства, реконструкции линейных объектов инфраструктуры и если по истечении сорока пяти дней со дня получения правообладателем изымаемой недвижимости в соответствии с земельным законодательством проекта соглашения об изъятии недвижимости правообладатель изымаемой недвижимости не представил подписанное соглашение об изъятии недвижимости, уполномоченный орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, принявшие решение об изъятии, либо организация, на основании ходатайства которой принято решение об изъятии, имеет право обратиться в суд с иском о принудительном изъятии земельного участка и (или) расположенного на нем объекта недвижимости.

Статья 5. **Особенности реконструкции, капитального ремонта существующих линейного объекта или линейных объектов в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры**

1. В случае, если в связи с планируемыми строительством, реконструкцией линейных объектов инфраструктуры необходимы реконструкция, капитальный ремонт существующих линейного объекта или линейных объектов, лица, осуществляющие эксплуатацию указанных линейного объекта или линейных объектов, в течение двадцати дней со дня поступления обращения в письменной форме лица, осуществляющего подготовку проектной документации, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объектов инфраструктуры, без взимания платы выдают таким лицу, осуществляющему подготовку проектной документации, лицу, осуществляющему строительство, реконструкцию объектов инфраструктуры, необходимые для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции линейных объектов инфраструктуры технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению при подготовке проектной документации в целях реконструкции, капитального ремонта существующих линейного объекта или линейных объектов, а также при осуществлении таких реконструкции, капитального ремонта. Требования к составу и содержанию указанных в настоящей части технических требований и условий устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. Не допускается включать в указанные в части 1 настоящей статьи технические требования и условия обязательства, которые не связаны с реконструкцией, капитальным ремонтом существующих линейного объекта или линейных объектов, и (или) требования, исполнение которых ведет к увеличению мощности, улучшению технических характеристик существующих линейного объекта или линейных объектов, за исключением случая, предусмотренного частью 7 настоящей статьи, а также случая, если такие увеличение мощности, улучшение технических характеристик существующих линейного объекта или линейных объектов необходимы для обеспечения строительства, реконструкции, эксплуатации объекта инфраструктуры.

3. Срок действия технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению при реконструкции, капитальном ремонте существующих линейного объекта или линейных объектов, не может быть менее чем три года со дня выдачи таких технических требований и условий.

4. В случае изменения правообладателя существующих линейного объекта или линейных объектов переоформление технических требований и условий не требуется.

5. Объем затрат на выполнение работ по реконструкции, капитальному ремонту существующих линейного объекта или линейных объектов определяется на основании проектной документации, предусматривающей такие реконструкцию, капитальный ремонт и разработанной с соблюдением технических требований и условий, выданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

6. Работы по реконструкции, капитальному ремонту существующих линейного объекта или линейных объектов в соответствии с требованиями настоящей статьи выполняются организациями, осуществляющими эксплуатацию указанных линейного объекта или линейных объектов, либо в их интересах лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию объектов инфраструктуры. В случае выполнения указанных работ лицами, осуществляющими эксплуатацию существующих линейного объекта или линейных объектов, затраты на их выполнение возмещаются в пределах объема, определенного утвержденной проектной документацией объектов инфраструктуры, предусматривающей выполнение указанных работ.

7. Допускаются увеличение мощности и (или) улучшение технических характеристик существующих линейного объекта или линейных объектов при их реконструкции за счет средств лиц, осуществляющих эксплуатацию указанных линейного объекта или линейных объектов.

8. Сроки выполнения работ по реконструкции существующих линейного объекта или линейных объектов в соответствии с требованиями настоящей статьи устанавливаются на основании проекта организации строительства, входящего в состав утвержденной проектной документации объектов инфраструктуры.

Статья 6. **Особенности предоставления в пользование водных объектов и захоронения донного грунта в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры**

1. В случае, если для строительства, реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, требуется предоставление в пользование находящихся в федеральной собственности водного объекта или его части, решение о предоставлении таких водного объекта или его части в пользование принимается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации в течение десяти дней со дня поступления в указанный орган заявления о предоставлении в пользование находящихся в федеральной собственности водного объекта или его части и документов, необходимых в соответствии с водным законодательством для принятия данного решения, при наличии утвержденной документации по планировке территории, предусматривающей размещение таких объектов инфраструктуры.

2. Отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации объектов инфраструктуры, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, не является препятствием для принятия решения о предоставлении в пользование находящихся в федеральной собственности водного объекта или его части для строительства, реконструкции таких объектов инфраструктуры.

3. В случае необходимости захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ в ходе строительства, реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей (далее — донный грунт), во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации срок выдачи федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного экологического надзора во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, разрешения на захоронение донного грунта во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации не должен превышать десять дней со дня получения указанным органом запроса о получении такого разрешения.

4. В целях выдачи разрешения на захоронение донного грунта во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного экологического надзора во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, в течение двух дней со дня получения запроса о получении такого разрешения направляет на согласование проект разрешения вместе с копией запроса в федеральные органы исполнительной власти, с которыми проект разрешения подлежит согласованию в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации». Срок согласования проекта разрешения не может превышать пять дней со дня его поступления на согласование в указанные федеральные органы исполнительной власти. В случае непоступления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного экологического надзора во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, в установленный срок замечаний от указанных федеральных органов исполнительной власти проект разрешения считается согласованным.

Статья 7. **О внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»**

Статью 38 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1024; 2009, № 52, ст. 6455; 2018, № 32, ст. 5114) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Особенности принятия по 31 декабря 2024 года уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления решений об изменении границ особо охраняемых природных территорий регионального или местного значения в части исключения из границ таких территорий земель и земельных участков, предназначенных для строительства, реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, устанавливаются Федеральным законом «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».».

Статья 8. **О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе»**

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5276; 2006, № 1, ст. 10; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; № 30, ст. 3618; 2009, № 1, ст. 17; № 19, ст. 2283; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4591, 4594; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 23, ст. 2866; 2014, № 30, ст. 4220; 2015, № 1, ст. 72; № 27, ст. 3994; № 29, ст. 4347; 2016, № 1, ст. 28; 2017, № 50, ст. 7564; 2018, № 1, ст. 6; № 32, ст. 5114; № 53, ст. 8422; 2019, № 18, ст. 2224; № 51, ст. 7492; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 13 июля 2020 года, № 0001202007130054) следующие изменения:

1) подпункт 4^1 статьи 12 признать утратившим силу;

2) в статье 14:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слова «и подпункте 4^1 статьи 12» исключить;

в абзаце втором слова «и подпункте 4^1 статьи 12» исключить;

б) в пункте 1^1:

в абзаце первом слова «и подпункте 4^1 статьи 12» исключить;

в абзаце втором слова «и подпункте 4^1 статьи 12» исключить;

в абзаце шестом слова «и подпункте 4^1 статьи 12» исключить;

в) в абзаце первом пункта 3 слова «подпунктах 7^1 и 7^3 статьи 11 и подпункте 4^1 статьи 12» заменить словами «подпунктах 7^1 и 7^3 статьи 11»;

г) в пункте 4^1 слова «подпунктах 7^1 и 7^3 статьи 11 и подпункте 4^1 статьи 12» заменить словами «подпунктах 7^1 и 7^3 статьи 11»;

3) главу X дополнить статьей 36^1 следующего содержания:

«Статья 36^1. **Заключительные положения**

По 31 декабря 2024 года оценка соответствия проектной документации объектов капитального строительства, предназначенных для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и предполагаемых к строительству, реконструкции в границах особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения (в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов в границах особо охраняемых природных территорий допускаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации), осуществляется при проведении государственной экспертизы проектной документации указанных объектов капитального строительства в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации. В этом случае проведение государственной экологической экспертизы проектной документации указанных объектов в соответствии с подпунктами 7^1 и 7^8 статьи 11 настоящего Федерального закона не требуется.».

Статья 9. **О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране озера Байкал»**

Федеральный закон от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2220; 2004, № 35, ст. 3607; 2011, № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6732; 2014, № 26, ст. 3387) дополнить статьей 25^1 следующего содержания:

«Статья 25^1. **Заключительные положения**

1. По 31 декабря 2024 года в центральной экологической зоне Байкальской природной территории допускается осуществление видов деятельности, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей в границах Байкальской природной территории, в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

2. Строительство, реконструкция объектов инфраструктуры (объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры), необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, на землях лесного фонда допускаются с проведением сплошных рубок и переводом указанных земель в земли иных категорий.

3. Перечень объектов инфраструктуры, указанных в пункте 2 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В указанный перечень наряду с такими объектами включаются мероприятия по охране окружающей среды, связанные со строительством, реконструкцией таких объектов. В указанный перечень не допускается включать объекты, предназначенные для постоянного или временного проживания граждан, а также для осуществления рекреационной и иной деятельности, не связанной с обеспечением функционирования инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в составе Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей.».

Статья 10. **О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»**

Внести в Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4148; 2003, № 28, ст. 2875; № 50, ст. 4846; 2004, № 41, ст. 3993; 2005, № 1, ст. 17; № 25, ст. 2425; 2006, № 1, ст. 3, 17; № 17, ст. 1782; № 27, ст. 2881; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 31, ст. 4009; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 48, ст. 5812; № 49, ст. 6071; 2008, № 30, ст. 3597; 2009, № 1, ст. 19; № 19, ст. 2281, 2283; № 29, ст. 3582; № 52, ст. 6418, 6427; 2010, № 30, ст. 3999; 2011, № 1, ст. 47; № 13, ст. 1688; № 29, ст. 4300; № 30, ст. 4562; № 49, ст. 7027; № 51, ст. 7448; 2012, № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7614, 7615; 2013, № 14, ст. 1651; № 23, ст. 2866, 2881; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4072; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 9, 38, 72; № 10, ст. 1418; № 24, ст. 3369; 2016, № 22, ст. 3097; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4267, 4287, 4294, 4306; 2017, № 25, ст. 3593; № 27, ст. 3938, 3940; № 31, ст. 4766, 4829; 2018, № 1, ст. 90; № 32, ст. 5134; № 53, ст. 8464; 2019, № 18, ст. 2224; № 31, ст. 4426; № 44, ст. 6179; № 52, ст. 7773; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 13 июля 2020 года, № 0001202007130054) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 13 слова «а также» исключить, дополнить словами «, а для размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры федерального значения или линейных объектов транспортной инфраструктуры регионального значения, предназначенных для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», — в соответствии с зем

Российская Федерация
Федеральный конституционный закон

О внесении изменения в статью 12^1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

Одобрен Государственной Думой 21 июля 2020 года
Одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года

Внести в часть 1^3 статьи 12^1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 12, ст. 1201; № 30, ст. 4203; № 45, ст. 6129; 2016, № 26, ст. 3848; 2017, № 1, ст. 1; 2018, № 1, ст. 1; № 53, ст. 8400; 2019, № 52, ст. 7761; 2020, № 14, ст. 1998) изменение, дополнив ее после слов «(включая автомобильные дороги),» словами «работ по строительному контролю,».

Президент Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль
31 июля 2020 года № 3-ФКЗ

Российская Федерация Федеральный закон

О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Принят Государственной Думой 22 июля 2020 года
Одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года

Статья 1

Внести в статью 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4571; 2013, № 52, ст. 6961; 2015, № 27, ст. 3947, 4001; № 29, ст. 4375; 2018, № 1, ст. 89) следующие изменения:

1) дополнить частью 5^2 следующего содержания:

«5^2. При осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, в договор при его заключении включается информация о стране происхождения товара.»;

2) пункт 1 части 8 после слова «приоритет» дополнить словами «, включая минимальную долю закупок,».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Пункт 1 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу по истечении тридцати дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

3. Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд либо приглашения принять участие в которых были направлены до дня вступления в силу пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения либо на дату направления такого приглашения.

Президент Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль
31 июля 2020 года № 250-ФЗ

Российская Федерация Федеральный закон

Об упразднении некоторых районных судов Свердловской области, образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Свердловской области и признании утратившим силу пункта 2 Федерального закона «Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Свердловской области»

Принят Государственной Думой 21 июля 2020 года
Одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года

Статья 1

В соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и статьями 3, 32 и 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»:

1) упразднить:

Байкаловский районный суд Свердловской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Ирбитского районного суда Свердловской области;

Заречный районный суд Свердловской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Белоярского районного суда Свердловской области;

Новолялинский районный суд Свердловской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Верхотурского районного суда Свердловской области;

Слободо-Туринский районный суд Свердловской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Туринского районного суда Свердловской области;

Тугулымский районный суд Свердловской области, передав относящиеся к его ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Талицкого районного суда Свердловской области;

постоянное судебное присутствие Тавдинского районного суда Свердловской области в селе Таборы Таборинского района Свердловской области;

2) установить, что юрисдикция Белоярского, Верхотурского, Ирбитского, Талицкого и Туринского районных судов Свердловской области распространяется на территории следующих административно-территориальных единиц Свердловской области в границах, существующих на день вступления в силу настоящего Федерального закона:

Белоярского районного суда Свердловской области — на территории города Заречного и Белоярского района;

Верхотурского районного суда Свердловской области — на территории Верхотурского и Новолялинского районов;

Ирбитского районного суда Свердловской области — на территории города Ирбита, Байкаловского и Ирбитского районов;

Талицкого районного суда Свердловской области — на территории Талицкого и Тугулымского районов;

Туринского районного суда Свердловской области — на территории Слободо-Туринского и Туринского районов;

3) образовать:

в составе Верхотурского районного суда Свердловской области постоянное судебное присутствие в городе Новая Ляля Новолялинского района Свердловской области;

в составе Ирбитского районного суда Свердловской области постоянное судебное присутствие в селе Байкалово Байкаловского района Свердловской области;

в составе Талицкого районного суда Свердловской области постоянное судебное присутствие в поселке городского типа Тугулым Тугулымского района Свердловской области;

в составе Туринского районного суда Свердловской области постоянное судебное присутствие в селе Туринская Слобода Слободо-Туринского района Свердловской области;

4) Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации осуществить организационные мероприятия, связанные с исполнением настоящего Федерального закона;

5) финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание судов общей юрисдикции.

Статья 2

Пункт 2 Федерального закона от 4 октября 2014 года № 282-ФЗ «Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Свердловской области» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 40, ст. 5313) признать утратившим силу.

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1 — 3 статьи 1 и статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 1 — 3 статьи 1 и статья 2 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении одного года после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль
31 июля 2020 года № 256-ФЗ

Работодателям организаций машиностроительного комплекса

от 30 июля 2020 г. № 14-4/10/В-6194

На федеральном уровне социального партнерства заключено Отраслевое соглашение по машиностроительному комплексу Российской Федерации на 2020—2022 годы между профсоюзом работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации, Российским профсоюзом работников промышленности, Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз» и Общероссийским отраслевым объединением работодателей «Союз машиностроителей России» (далее — соглашение).

Соглашение прошло уведомительную регистрацию в Федеральной службе по труду и занятости 28 февраля 2020 г., регистрационный № 5/20-22, размещено на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.rosmintrud.ru).

В соответствии с частью 8 статьи 48 Трудового кодекса Российской Федерации предлагаю работодателям организаций машиностроительного комплекса, не участвовавшим в заключении соглашения, присоединиться к нему.

Обращаю внимание, что если в течение 30 календарных дней со дня официального опубликования настоящего предложения в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации работодателями, не участвовавшими в заключении соглашения, не будет представлен в установленном частью 9 статьи 48 Трудового кодекса Российской Федерации порядке мотивированный письменный отказ присоединиться к соглашению, то соглашение будет считаться распространенным на этих работодателей.

Министр труда
и социальной защиты
Российской Федерации
А. Котяков

Российская Федерация Федеральный закон

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Принят Государственной Думой 21 июля 2020 года **Одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года**

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2003, № 52, ст. 5036; 2004, № 34, ст. 3535; № 52, ст. 5278; 2005, № 1, ст. 8; № 27, ст. 2717; № 52, с.т 5572, 5589; 2006, № 1, ст. 9; № 52, ст. 5503; 2007, № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; № 46, ст. 5553; № 49, ст. 6079; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597; № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; № 29, ст. 3582, 3629; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 48, ст. 5733; № 51, ст. 6151; № 52, ст. 6450; 2010, № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4185, 4192, 4198; № 40, ст. 4971; № 46, ст. 5918; 2011, № 15, ст. 2041; № 41, ст. 5635; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7030, 7039, 7056; 2012, № 26, ст. 3447; № 31, ст. 4316; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7593; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3473, 3480; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5633; № 52, ст. 6983; 2014, № 11, ст. 1090; № 30, ст. 4250; № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6655, 6656, 6664; № 52, ст. 7560; 2015, № 29, ст. 4343; № 45, ст. 6202; № 51, ст. 7252; 2016, № 1, ст. 26; № 7, ст. 911; № 22, ст. 3093; № 27, ст. 4162, 4277, 4278, 4279; № 49, ст. 6852; 2017, № 1, ст. 7; № 14, ст. 2007; № 30, ст. 4452, 4458; № 31, ст. 4811; № 40, ст. 5752; № 47, ст. 6841; № 49, ст. 7317; 2018, № 1, ст. 18; № 11, ст. 1580; № 30, ст. 4557; № 41, ст. 6191; № 49, ст. 7495, 7525, 7528, 7529; № 53, ст. 8420, 8430; 2019, № 16, ст. 1825; № 23, ст. 2916; № 30, ст. 4101, 4102; № 31, ст. 4437, 4466; № 52, ст. 7774, 7797; 2020, № 17, ст. 2698; Российская газета, 2020, 16 июля) следующие изменения:

1) в подпункте 2 пункта 4 статьи 20:

а) дополнить новым абзацем седьмым следующего содержания:

«поступления (перечисления) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;»;

б) абзацы седьмой — девятый считать соответственно абзацами восьмым — десятым;

2) в статье 21:

а) в подпункте 3 пункта 3:

в абзаце десятом слова «гражданская оборона» заменить словами «пожарная безопасность»;

абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«гражданская оборона;»;

б) абзац девятый подпункта 5 пункта 6 признать утратившим силу;

3) в статье 46:

а) в абзаце первом пункта 4 слова «пунктами 3 и 5» заменить словами «пунктами 3, 5, 5^1 и 6»;

б) дополнить пунктом 5^1 следующего содержания:

«5^1. Суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения, выявленные должностными лицами государственных внебюджетных фондов, подлежат зачислению в бюджеты соответствующих внебюджетных фондов по нормативу 100 процентов.»;

в) пункт 16 после слов «государственным (муниципальным) органом,» дополнить словами «государственным внебюджетным фондом,»;

г) пункт 22 дополнить абзацами следующего содержания:

«Платежи по искам о возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов, если иное не установлено абзацами третьим и четвертым настоящего пункта.

Платежи по искам о возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации или муниципального образования, подлежат зачислению в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования по нормативу 100 процентов.»;

4) статью 53 признать утратившей силу;

5) в статье 56:

а) в пункте 2:

дополнить новым абзацем четырнадцатым следующего содержания:

«акцизов на виноматериалы, виноградное сусло, фруктовое сусло — по нормативу 100 процентов;»;

абзацы четырнадцатый — пятьдесят второй считать соответственно абзацами пятнадцатым — пятьдесят третьим;

б) в абзаце первом пункта 2^1 слова «для их перечисления не реже одного раза в 10 дней» заменить словами «для их распределения и перечисления не реже одного раза в 10 дней»;

в) дополнить пунктом 2^4 следующего содержания:

«2^4. В текущем финансовом году налоговые доходы от акцизов на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативом, установленным настоящей статьей, распределяются территориальными органами Федерального казначейства между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете.»;

6) статьи 59 и 64 признать утратившими силу;

7) в статье 78^1

а) в пункте 3 слова «в пункте 2» заменить словами «в пунктах 2 и 4», слово «соответственно», слово «полученных» и слова «связанных с достижением целей предоставления указанных средств» исключить, после слов «иных операций» дополнить словами «в случаях», после слов «муниципальными правовыми актами,» дополнить словами «решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации,», слова «некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» исключить;

б) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8. Заключение договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1, пунктами 2 и 4 настоящей статьи, из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, осуществляется в случаях, предусмотренных соответственно решениями Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации, принимаемыми в определяемом ими порядке.»;

8) в абзаце третьем пункта 4 статьи 94 слова «и бюджетных ассигнований, источником формирования которых является Фонд развития» исключить, слово «, отчетного» заменить словом «отчетного»;

9) в статье 130:

а) абзац третий пункта 1 после слов «субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации,»;

б) в абзаце пятом пункта 6 слова «в текущем финансовом году» исключить, после слова «осуществляется» дополнить словами «в порядке, определенном Правительством Российской Федерации,»;

10) абзац первый пункта 3 статьи 131 изложить в следующей редакции:

«3. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.»;

11) в пункте 4^1 статьи 132 слова «, осуществляется до 15 февраля текущего» заменить словами «на очередной финансовый год и плановый период, осуществляется до 1 января очередного финансового»;

12) в статье 132^1:

а) дополнить пунктами 1^1 и 1^2 следующего содержания:

«1^1. Распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним до 1 января очередного финансового года актами Правительства Российской Федерации, за исключением иных межбюджетных трансфертов:

1) источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

2) предоставление которых осуществляется за счет иным образом зарезервированных в федеральном бюджете бюджетных ассигнований и которые подлежат распределению актами Правительства Российской Федерации до 1 октября текущего финансового года;

3) предоставление которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии с федеральным законом о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете, и которые подлежат распределению актами Правительства Российской Федерации не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного федерального закона;

4) предоставляемых в целях поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) лучшей практики деятельности органов местного самоуправления;

5) предоставляемых на возмещение фактически осуществленных расходов региональных бюджетов;

6) объемы которых обусловлены поступлением доходов федерального бюджета;

7) распределяемых на конкурсной основе;

8) предоставление которых осуществляется за счет остатков бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда на начало текущего финансового года.

При этом допускается утверждение не распределенного между субъектами Российской Федерации объема иных межбюджетных трансфертов в размере не более 5 процентов общего объема соответствующего иного межбюджетного трансферта, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема указанного иного межбюджетного трансферта, утвержденного на второй год планового периода.

1^2. Заключение соглашений о предоставлении из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, если нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, устанавливающими порядок (правила) их предоставления, предусмотрено заключение соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, осуществляется до 1 января очередного финансового года, за исключением иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных подпунктами 1 — 8 пункта 1^1 настоящей статьи.

Заключение соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с федеральным законом о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете, осуществляется не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного федерального закона.»;

б) дополнить пунктами 3 и 4 следующего содержания:

«3. В случае нарушения сроков, предусмотренных пунктом 1^2 настоящей статьи, бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на текущий финансовый год на соответствующие цели, направляются на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации соответственно в размере иного межбюджетного трансферта, в отношении которого не заключено соглашение о его предоставлении из федерального бюджета.

4. Перечисление иных межбюджетных трансфертов осуществляется после проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации (получателей средств местного бюджета — в случае предоставления из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации иного межбюджетного трансферта в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации по оказанию финансовой поддержки местным бюджетам в целях выполнения органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения) в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.»;

13) абзац первый пункта 5 статьи 140 после слов «муниципальными образованиями» дополнить словами «, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации,»;

14) в абзаце втором пункта 4 статьи 157 слова «Главные администраторы средств федерального бюджета, главные администраторы средств бюджета субъекта Российской Федерации, главные администраторы средств местного бюджета» заменить словами «Главные администраторы бюджетных средств»;

15) абзац первый пункта 4 статьи 168^4 дополнить словами «(высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)»;

16) в пункте 5 статьи 170^1 слова «Проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза)» заменить словами «Бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза)»;

17) в статье 174^1:

а) в пункте 1 слова «территории в условиях» заменить словом «территории,», после слов «в законодательный (представительный) орган» дополнить словами «, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде», слова «, а также законодательства» заменить словами «и законодательства»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Положения федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, приводящих к изменению общего объема доходов соответствующего бюджета и принятых после внесения проекта закона (решения) о бюджете на рассмотрение в законодательный (представительный) орган, учитываются в очередном финансовом году при внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период в части показателей текущего финансового года.»;

18) в пункте 1 статьи 179^1:

а) дополнить новым абзацем десятым следующего содержания:

«за счет субсидий и бюджетных инвестиций, предоставляемых на финансовое обеспечение затрат на уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга), предусматривающему по окончании срока действия указанного договора приобретение объекта недвижимого имущества, являющегося предметом лизинга, в собственность лизингополучателя;»;

б) абзац десятый считать абзацем одиннадцатым;

19) статью 179^5 признать утратившей силу;

20) в пункте 4 статьи 192:

а) абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«расчетами по статьям классификации доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, формируемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, расчетами по статьям источников финансирования дефицита федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;»;

б) абзац шестнадцатый изложить в следующей редакции:

«данными по федеральной адресной инвестиционной программе, а также распределением бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, включаемым в проект федеральной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, решений о предоставлении земельных участков под строительство. В случае включения в проект федеральной адресной инвестиционной программы объекта капитального строительства без наличия необходимой документации Правительство Российской Федерации представляет обоснование необходимости включения данного объекта капитального строительства в проект федеральной адресной инвестиционной программы, причины отсутствия необходимой документации и сроки ее разработки;»;

21) абзац девятый пункта 1 статьи 212 изложить в следующей редакции:

«распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, вновь включаемым в федеральную адресную инвестиционную программу на текущий финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, решений о предоставлении земельных участков под строительство.»;

22) в абзаце третьем пункта 2 статьи 213 слова «, доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния» и слова «, суммы увеличения предельного объема Фонда развития» исключить;

23) в статье 217:

а) в пункте 3:

абзац третий после слов «распорядителей (получателей) бюджетных средств» дополнить словами «, централизацией закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в соответствии с частями 2 и 3 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в абзаце двенадцатом слова «, за исключением средств федерального бюджета на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, предусмотренных федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному осуществлять проведение указанных работ и мероприятий» исключить;

б) в пункте 7:

дополнить новым абзацем десятым следующего содержания:

«в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также с решениями государственных заказчиков государственного оборонного заказа, принимаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;»;

абзацы десятый и одиннадцатый считать соответственно абзацами одиннадцатым и двенадцатым;

абзац двенадцатый считать абзацем тринадцатым и признать его утратившим силу;

абзацы тринадцатый — двадцать второй считать соответственно абзацами четырнадцатым — двадцать третьим;

24) абзац второй пункта 1 статьи 221 дополнить словами «или иным лицом, уполномоченным действовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке от имени этого органа»;

25) в пункте 3 статьи 232 слова «соответственно в целях предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение» заменить словами «, соответствующих целям предоставления указанных средств»;

26) статью 241 дополнить пунктом 18 следующего содержания:

«18. Расчеты по договорам участия в долевом строительстве, заключаемым от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, осуществляются с соблюдением особенностей, установленных Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», с использованием счетов эскроу, открытых в уполномоченных банках, определяемых в соответствии с указанным Федеральным законом.»;

27) в пункте 3 статьи 264^3:

а) абзац первый дополнить словами «в установленные Министерством финансов Российской Федерации сроки»;

б) абзац второй дополнить словами «в установленные Министерством финансов Российской Федерации сроки»;

28) подпункт 7^{3-1} пункта 2 статьи 264^{10} признать утратившим силу;

29) в пункте 1 статьи 306^1:

а) абзац первый после слов «финансовым органом» дополнить словами «(органом управления государственным внебюджетным фондом)»;

б) подпункты 4, 6 и 7 признать утратившими силу.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 45, ст. 6202; 2016, № 1, ст. 26; № 23, ст. 3282; 2017, № 47, ст. 6841; 2018, № 49, ст. 7528) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 2 слова «2022 года» заменить словами «2024 года»;

2) в части 4 статьи 5 слова «2022 года» заменить словами «2024 года».

Статья 3

Часть 4 статьи 3 Федерального закона от 19 июля 2018 года № 222-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 30, ст. 4557) признать утратившей силу.

Статья 4

Внести в статью 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 49, ст. 7529; 2019, № 23, ст. 2916) следующие изменения:

1) часть 3 после слова «субсидий» дополнить словами «, субвенций и иных межбюджетных трансфертов»;

2) в части 6^1 после слов «статьи 80,» дополнить словами «абзаца третьего пункта 1 статьи 130 (в части субсидий и субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации),», слова «пунктов 4 и 4^1 статьи 132» заменить словами «пунктов 4, 4^1 и 4^2 статьи 132, пунктов 1^1 и 1^2 статьи 132^1»;

3) часть 7 после слов «федеральных проектов,» дополнить словами «а также в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»,».

Статья 5

В части 3 статьи 2^1 Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 46, ст. 6413; 2020, № 14, ст. 2033; № 17, ст. 2698; № 22, ст. 3376) слова «, а также по решению» заменить словами «и по решению», дополнить словами «, а также в объеме до 1 800 000 000,0 тыс. рублей на цели, предусмотренные частью 1 настоящей статьи».

Статья 6

Внести в статью 1 Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 52, ст. 7797) следующие изменения:

1) подпункт «в» пункта 16 исключить;

2) в абзаце втором пункта 17 слова «источником финансового обеспечения которых являются» заменить словами «в целях софинансирования (финансового обеспечения) которых предоставляются»;

3) абзац десятый пункта 33 после слов «открытых Федеральному казначейству,» дополнить словами «иных казначейских счетах для осуществления и отражения операций в случаях, определенных федеральным законом о федеральном бюджете,»;

4) абзац семьдесят седьмой пункта 40 после слов «Федеральному казначейству,» дополнить словами «органу управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации,».

Статья 7

Налоговые доходы от акцизов на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативом, установленным статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2020 году подлежат распределению территориальными органами Федерального казначейства между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с приложением к настоящему Федеральному закону.

Статья 8

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу.

2. Подпункт «б» пункта 2, пункт 4, подпункт «в» пункта 5, пункты 6, 13 и 17 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2021 года.

3. Установить, что положения абзаца первого пункта 1 статьи 40, абзаца второго пункта 1 статьи 166^1, пункта 2 статьи 184^1 и абзаца второго статьи 218 Бюджетного кодекса Российской Федерации не распространяются на нормативы, предусмотренные приложением к настоящему Федеральному закону.

4. Действие положений пункта 5^1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации распространяется на платежи, зачисленные на единый счет федерального бюджета с 1 января 2020 года.

5. Положения абзацев десятого и одиннадцатого подпункта 3 пункта 3 статьи 21, пунктов 1^1, 1^2, 3 и 4 статьи 132^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (на 2021 год).

6. Установить, что по 31 декабря 2020 года включительно суммы административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, если постановления о наложении указанных административных штрафов вынесены по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, составленных должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включенными в перечни, утвержденные высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов. Действие положений подпункта 1 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации не распространяется на указанные в настоящей статье административные штрафы по 31 декабря 2020 года включительно.

7. Установить, что до 1 января 2024 года суммы административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, выявленные при осуществлении весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального или местного значения, если постановления о наложении указанных административных штрафов вынесены должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений либо иных федеральных государственных органов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов. Действие положений подпункта 2 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации не распространяется на указанные в настоящей статье административные штрафы с 1 января 2020 года до 1 января 2024 года.

Президент Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль
31 июля 2020 года № 263-ФЗ

Приложение

Нормативы распределения налоговых доходов от акцизов на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2020 год

Наименование субъекта Российской Федерации	2020 год (в процентах)
Алтайский край	0,0000
Амурская область	0,0000
Архангельская область	0,5875
Астраханская область	0,1251
Белгородская область	0,0000
Брянская область	0,0000
Владимирская область	0,0000
Волгоградская область	6,4642
Вологодская область	0,0420
Воронежская область	0,0000
город федерального значения Москва	3,7807
город федерального значения Санкт-Петербург	0,9335
город федерального значения Севастополь	0,0121
Еврейская автономная область	0,0000
Забайкальский край	0,0000
Ивановская область	0,0000
Иркутская область	3,4302
Кабардино-Балкарская Республика	0,0000
Калининградская область	0,7208
Калужская область	0,0000
Камчатский край	1,2837
Карачаево-Черкесская Республика	0,0000
Кемеровская область — Кузбасс	10,2714
Кировская область	0,0000
Костромская область	0,0000
Краснодарский край	2,8854
Красноярский край	2,6055
Курганская область	0,0000
Курская область	0,0000
Ленинградская область	1,1137
Липецкая область	0,0000
Магаданская область	0,0022
Московская область	0,1623
Мурманская область	1,2913
Ненецкий автономный округ	0,0689
Нижегородская область	7,6713
Новгородская область	0,0000
Новосибирская область	0,3154
Омская область	2,2464
Оренбургская область	0,0000
Орловская область	0,0000
Пензенская область	0,0000
Пермский край	0,4472
Приморский край	2,0637
Псковская область	0,0000
Республика Адыгея (Адыгея)	0,0000
Республика Алтай	0,0000
Республика Башкортостан	3,3697
Республика Бурятия	0,0000
Республика Дагестан	0,0001
Республика Ингушетия	0,0000
Республика Калмыкия	0,0270
Республика Карелия	0,0293
Республика Коми	0,5271
Республика Крым	0,0000
Республика Марий Эл	0,5499
Республика Мордовия	0,0000
Республика Саха (Якутия)	0,7654
Республика Северная Осетия — Алания	0,0000
Республика Татарстан (Татарстан)	20,1807
Республика Тыва	0,0000
Республика Хакасия	0,0000
Ростовская область	3,1261
Рязанская область	3,5780
Самарская область	2,2544